

**PERANAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM  
MEMELIHARA KERUKUNAN UMAT BERAGAMA**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Yogyakarta  
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
guna Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan**



**Oleh :  
Henrikus Wawan Kurniawan  
13401241032**

**JURUSAN PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA  
2017**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

Tugas Akhir Skripsi dengan Judul

**PERANAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM  
MEMELIHARA KERUKUNAN UMAT BERAGAMA**

Disusun oleh:

Henrikus Wawan Kurniawan

NIM 13401241032

Telah memenuhi syarat dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk dilaksanakan  
Ujian Akhir Tugas Akhir Skripsi bagi yang bersangkutan.

Yogyakarta, 21 Maret 2017

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Dr. Mukhamad Mardiono, M.Pd

NIP.19780630 200312 1 002

Disetujui,

Dosen Pembimbing

Dr. Suharno, M. Si.

NIP. 19680417 200003 1 001

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Henrikus Wawan Kurniawan

NIM : 13401241032

Jurusan : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum

Menyatakan dengan ini, bahwa skripsi saya berjudul "Peranan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama" adalah benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim. Tanda tangan dosen penguji yang tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli, saya siap menerima sanksi ditunda yudisium pada periode berikutnya.

Yogyakarta, 21 Maret 2017

Yang menyatakan,



Henrikus Wawan Kurniawan

NIM. 13401241032

**HALAMAN PENGESAHAN**

**TUGAS AKHIR SKRIPSI**

**PERANAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM  
MEMELIHARA KERUKUNAN UMAT BERAGAMA**

Disusun oleh:

**HENRIKUS WAWAN KURNIAWAN**

NIM : 13401241032

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Program Studi Pendidikan  
Kewarganegaraan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta  
Pada tanggal 9 Agustus 2017

**TIM PENGUJI**

Nama/ Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Dr. Suharno, M.Si Ketua Penguji/ Pembimbing		10 Agustus 2017
Dr. Eny Kusdarini, M.Hum Sekretaris		10 Agustus 2017
Anang Priyanto, M.Hum Penguji		10 Agustus 2017

Yogyakarta, 13 September 2017

Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta

Dekan,


Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP. 19620321 198903 1 001

## MOTTO

“Segala perkara dapat kutanggung didalam Dia yang memberi  
kekuatan kepadaku”

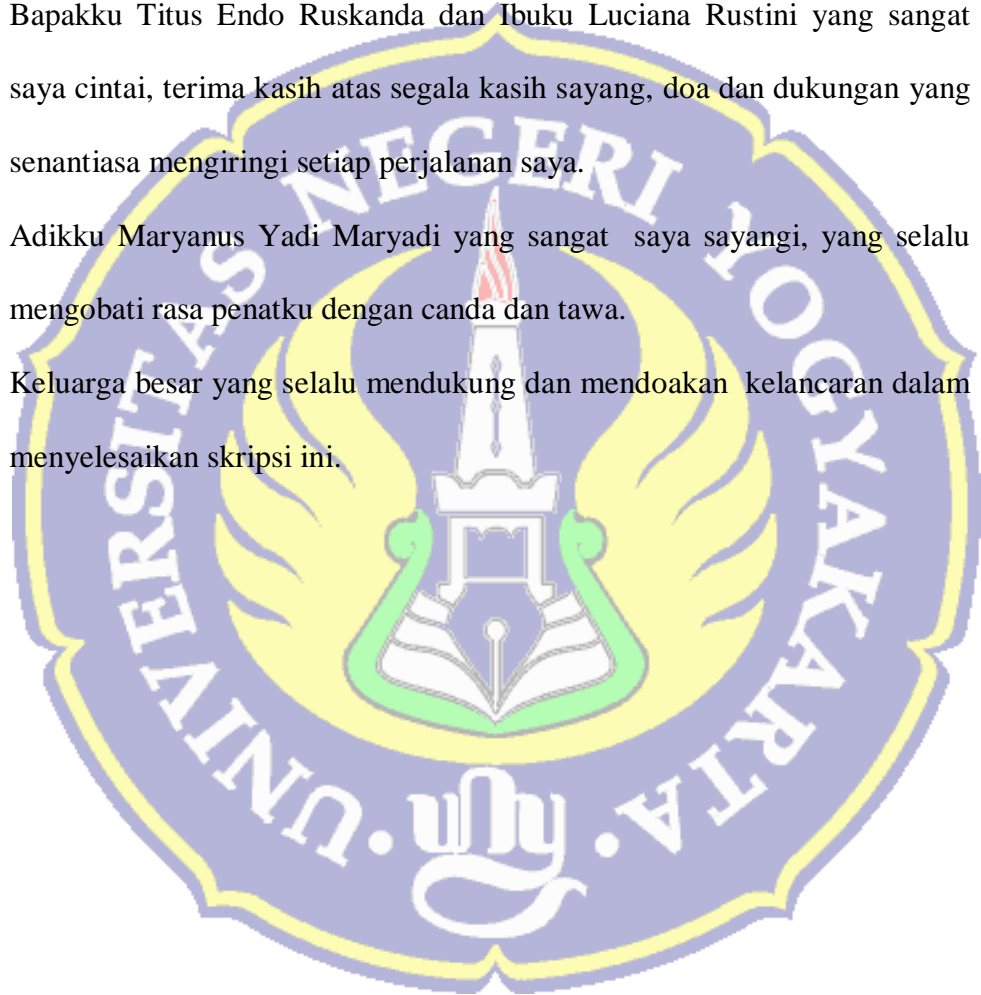
(Filipi 4:13)



## PERSEMBAHAN

Berkat rahmat dan karunia dari Tuhan Yang Maha Esa, Tugas Akhir ini saya persembahkan untuk:

1. Bapakku Titus Endo Ruskanda dan Ibuku Luciana Rustini yang sangat saya cintai, terima kasih atas segala kasih sayang, doa dan dukungan yang senantiasa mengiringi setiap perjalanan saya.
2. Adikku Maryanus Yadi Maryadi yang sangat saya sayangi, yang selalu mengobati rasa penatku dengan canda dan tawa.
3. Keluarga besar yang selalu mendukung dan mendoakan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi ini.



# PERANAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM MEMELIHARA KERUKUNAN UMAT BERAGAMA

*Henrikus Wawan Kurniawan*

Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum FIS UNY

[henrikuswawan\\_id@yahoo.com](mailto:henrikuswawan_id@yahoo.com)

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengungkap peran pemerintah kota Yogyakarta dalam memelihara kerukunan umat beragama. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik penentuan subjek penelitian menggunakan teknik *purposive*, teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Teknik pemeriksaan keabsahan data menggunakan teknik *cross check*. Selanjutnya teknik analisis data menggunakan analisis model interaktif yang meliputi 4 (tiga) tahap, yakni: pengumpulan data, reduksi data, display data, penarikan kesimpulan dan verifikasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Peranan pemerintah kota Yogyakarta dalam memelihara kerukunan umat beragama meliputi; a) sebagai fasilitator, pemerintah memberdayakan dan memfasilitasi Forum Kerukunan Umat Beragama (FKUB) dan memfasilitasi pelajar, mahasiswa, organisasi kemasyarakatan serta tokoh agama dalam program pemantapan cinta tanah air dan nasionalisme. b) sebagai koordinator, pemerintah menyelenggarakan rapat koordinasi dengan FKUB, pengkoordinasian dengan instansi vertikal pemerintahan, pembinaan dan pengkoordinasian camat dan lurah dalam musyawarah rencana pembangunan (Musrebang) serta koordinasi terkait penyelesaian konflik. c) regulator, pemerintah menerbitkan surat ijin mendirikan bangunan rumah ibadah sesuai dengan rekomendasi FKUB. 2) Hambatan pemerintah dalam memelihara kerukunan umat beragama yakni; kurangnya tingkat kesadaran masyarakat dalam menjaga stabilitas keamanan dan meminimalisir terjadinya konflik sosial, minimnya distribusi anggaran FKUB dan pemberitaan media yang berlebihan. 3) Upaya pemerintah dalam mengatasi hambatan tersebut adalah rapat koordinasi dengan Forum Pembauran Kebangsaan (FPK) kota Yogyakarta, rapat koordinasi dengan Forum Kewaspadaan Dini Masyarakat (FKDM) kota Yogyakarta, rapat koordinasi dengan Forum Komunikasi Intelejen Daerah (Forkominda) Kota Yogyakarta dan rapat rutin dengan Tim Terpadu Gangguan Sosial.

**Kata Kunci:** *Peranan, Pemerintah Kota, Kerukunan Umat Beragama*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan Judul “Peranan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam memelihara kerukunan umat beragama”. Skripsi ini disusun sebagai tugas akhir untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar sarjana pendidikan pada jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta. Dalam penyelesaian skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak, untuk itu penulis menyampaikan rasa terima kasih atas segala bantuan, bimbingan, pengarahan serta saran yang telah diberikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Sutrisna Wibawa, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial beserta staff yang telah berkenan memberikan ijin penelitian penulisan skripsi ini.
3. Dr. Mukhammad Murdiono, M.Pd selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum dan sebagai Pembimbing Akademik, atas semua arahan, bimbingan dan motivasi demi kemajuan mahasiswa dan jurusan.



4. Dr. Suharno, M.Si selaku pembimbing skripsi yang senantiasa membimbing dan memotivasi agar selalu semangat.
5. Anang Priyanto, M.Hum selaku narasumber merangkap sebagai penguji utama yang telah memberikan masukan kepada penulis demi kelayakan dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang ada di Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang selalu memotivasi dan memberikan pembelajaran yang sangat berharga dalam proses pembelajaran.
7. Laksmi Prahani Amperawati, S.Sos beserta seluruh pejabat dan pegawai Kantor Kesatuan Bangsa Pemerintah Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi terkait penelitian yang dilakukan oleh penulis.
8. Drs. Andreas Joko Wicoyo, S.Pd., M.S., P.HD, selaku Wakil Ketua II Forum Kerukunan Umat Beragama Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi/ data kepada penulis selama penulis melakukan penelitian.
9. Jiyono, S.Ag, selaku sekretaris Forum Kerukunan Umat Beragama Kota Yogyakarta yang telah memberikan data/ informasi dan arsip-arsip yang berkaitan dengan kajian dari penelitian penulis.
10. Kompol Wahyu Dwi Nugroho, S.E., selaku Kepala Satuan Intelejen dan Keamanan Polisi Resort Kota Yogyakarta yang telah bersedia memberikan informasi berkaitan dengan penelitian penulis.

11. Drs. Warsita, M.A selaku Kepala Kantor Kementerian Agama Kota Yogyakarta, yang telah bersedia memberikan data dan informasi tambahan berkaitan dengan kajian penelitian dari penulis.
12. Titus Endo Ruskanda dan Luciana Rustini, selaku orang tua mahasiswa yang tiada henti mendukung dan mendoakan setiap saat.
13. Seluruh teman-teman Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta yang selalu memberikan dukungan kepada penulis.
14. Seluruh Pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini yang tidak saya sebut satu persatu.

Penulis menyadari skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini sangat penulis harapkan. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, Agustus 2017

Penulis,

Henrikus Wawan Kurniawan

NIM. 13401241032

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	12
C. Pembatasan Masalah .....	12
D. Rumusan Masalah .....	13
E. Tujuan Penelitian .....	13
F. Manfaat Penelitian .....	14
G. Batasan Istilah .....	14

<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>17</b>
A. Kajian Peranan .....	17
B. Kajian Pemerintah .....	22
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	22
2. Urusan Pemerintah Daerah .....	23
3. Tugas Pokok Pemerintah Daerah .....	26
4. Asas Pemerintah Daerah.....	27
5. Urusan Pemerintah Daerah dalam bidang Kerukunan Umat Beragama	29
C. Kajian Kerukunan Umat Beragama.....	30
1. Pengertian Kerukunan Umat Beragama.....	30
2. Fungsi Kerukunan Umat Beragama .....	32
D. Kerangka Konseptual .....	34
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
A. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	35
B. Desain Penelitian.....	35
C. Jenis dan Sumber Penelitian .....	35
D. Subjek Penelitian.....	37
E. Instrumen Penelitian .....	37
F. Teknik Pengumpulan Data.....	38
G. Teknik Keabsahan Data.....	39
H. Teknik Analisis Data.....	40

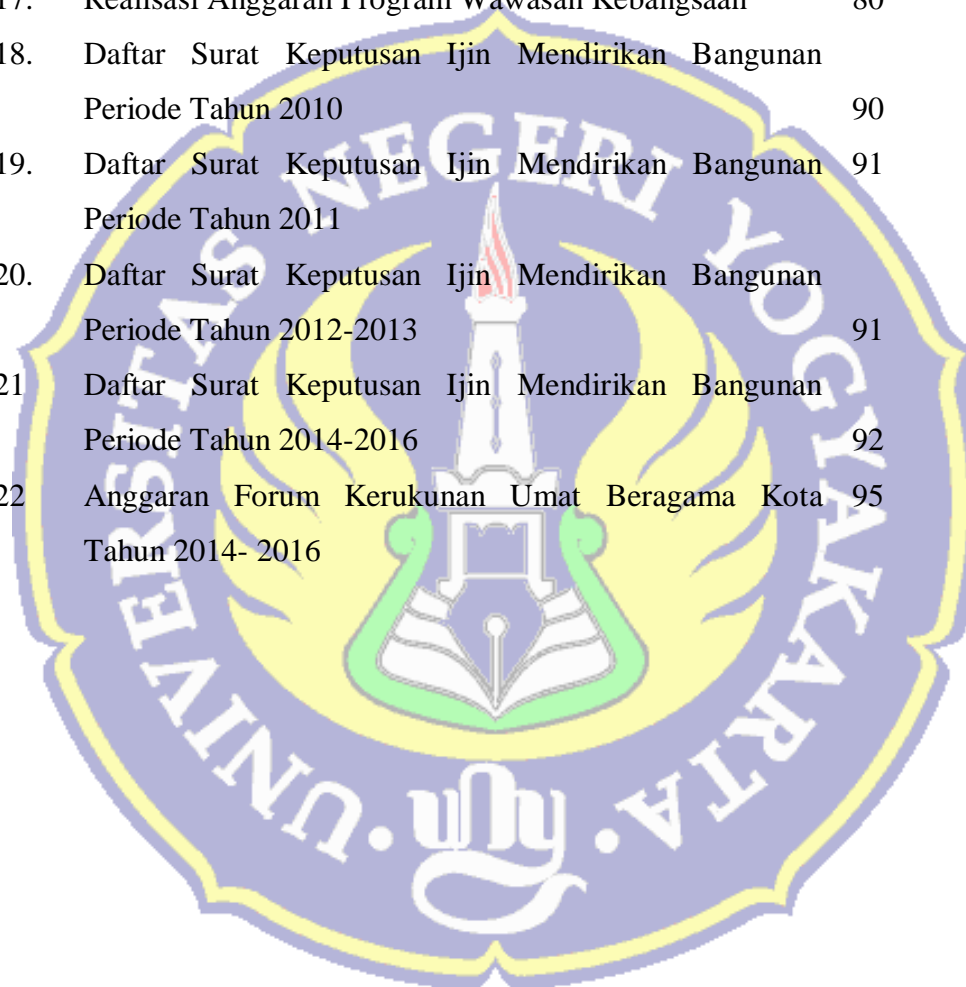
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....	46
1. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	46
a. Letak Geografis .....	46
b. Situasi Demografis .....	47
c. Kondisi Keberagaman Umat Beragama.....	48
1) Penduduk Berdasarkan Umur .....	48
2) Rasio Tempat Ibadah Persatuan Pemeluk Agama.....	49
2. Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta.....	51
a. Profil Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta .....	52
1) Sejarah Umum Pemerintah Kota Yogyakarta .....	52
2) Kedudukan Pemerintah Kota Yogyakarta .....	55
3) Visi dan Misi Pemerintah Kota Yogyakarta .....	56
4) Tugas Pokok dan Fungsi Pemerintah Kota Yogyakarta .....	57
5) Struktur Organisasi Pemerintah Kota Yogyakarta .....	58
b. Profil Kantor Kesatuann Bangsa Kota Yogyakarta .....	60
1). Profil Kantor Kesatuan Bangsa Kota Yogyakarta .....	60
2). Kedudukan Kantor Kesatuan Bangsa.....	61
3). Struktur Organisasi Kantor Kesatuan Bangsa .....	62
4. Tugas dan Fungsi Kantor Kesatuan Bangsa .....	64
B. Peranan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Memelihara Kerukunan Umat Beragama .....	66
1. Pemerintah sebagai Fasilitator .....	71
a) Pemerintah Kota Memfasilitasi dan Memberdayakan Forum Kerukunan Umat Beragama .....	71

b) Pemerintah Kota Menyelenggarakan dan Memfasilitasi Program Pemantapan Nasionalisme dan Pemantapan Cinta Tanah Air .....	80
2. Pemerintah sebagai Koordinator .....	83
a) Memberikan arahan pada rapat koordinasi dengan Forum Kerukunan Umat Beragama.....	83
b) Pengkoordinasian Kegiatan Instansi Vertikal dan Menumbuhkembangkan Keharmonisan diantara umat beragama ..	84
c) Pembinaan dan Pengkoordinasian camat dan lurah .....	84
d) Koordinasi penyelesaian konflik.....	85
3 Pemerintah sebagai Regulator.....	86
a) Tahap-tahap Perolehan Perizinan .....	86
b) Data Perizinan Rumah Ibadah.....	89
C. Hambatan Pemerintah kota dalam memelihara kerukunan umat beragama	93
D. Upaya Pemerintah Kota dalam memelihara kerukunan umat beragama.....	97
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>101</b>
A. Simpulan.....	101
B. Saran .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>105</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>108</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
Tabel 1.	Daftar Peristiwa Pelanggaran Kebebasan Beragama/ Berkeyakinan di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2014	6
Tabel 2.	Daftar Peristiwa Pelanggaran Kebebasan Beragama/ Berkeyakinan di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2015	8
Tabel 3.	Peristiwa Pelanggaran Kebebasan Beragama/ Berkeyakinan di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016	10
Tabel 4.	Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Berdasarkan Agama Tahun 2014	49
Tabel 5.	Jumlah Tempat Ibadah dan Jumlah Pemeluk Agama di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014	50
Tabel 6.	Rasio Tempat Ibadah per-Satuan Pemeluk Agama di Kota Yogyakarta Tahun 2010- 2014	51
Tabel 7.	Daftar Pejabat dan/ atau Pegawai Kantor Kesatuan Bangsa	63
Tabel 8.	Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Menurut Agama	67
Tabel 9.	Perbandingan Jumlah Penduduk menurut Agama Semester II Tahun 2015 hingga Semester II Tahun 2016	68
Tabel 10	Capaian Indikator Sasaran Strategis Terhadap Kinerja RPJMD Tahun 2012- 2016	68
Tabel 11.	Jumlah Surat Rekomendasi FKUB tahun 2003- 2016	72
Tabel 12.	Susunan Pengurus FKUB Kota Yogyakarta Periode 2013- 2018	74
Tabel 13.	Susunan Personalia Dewan Penasehat FKUB Periode 2013-2018	75

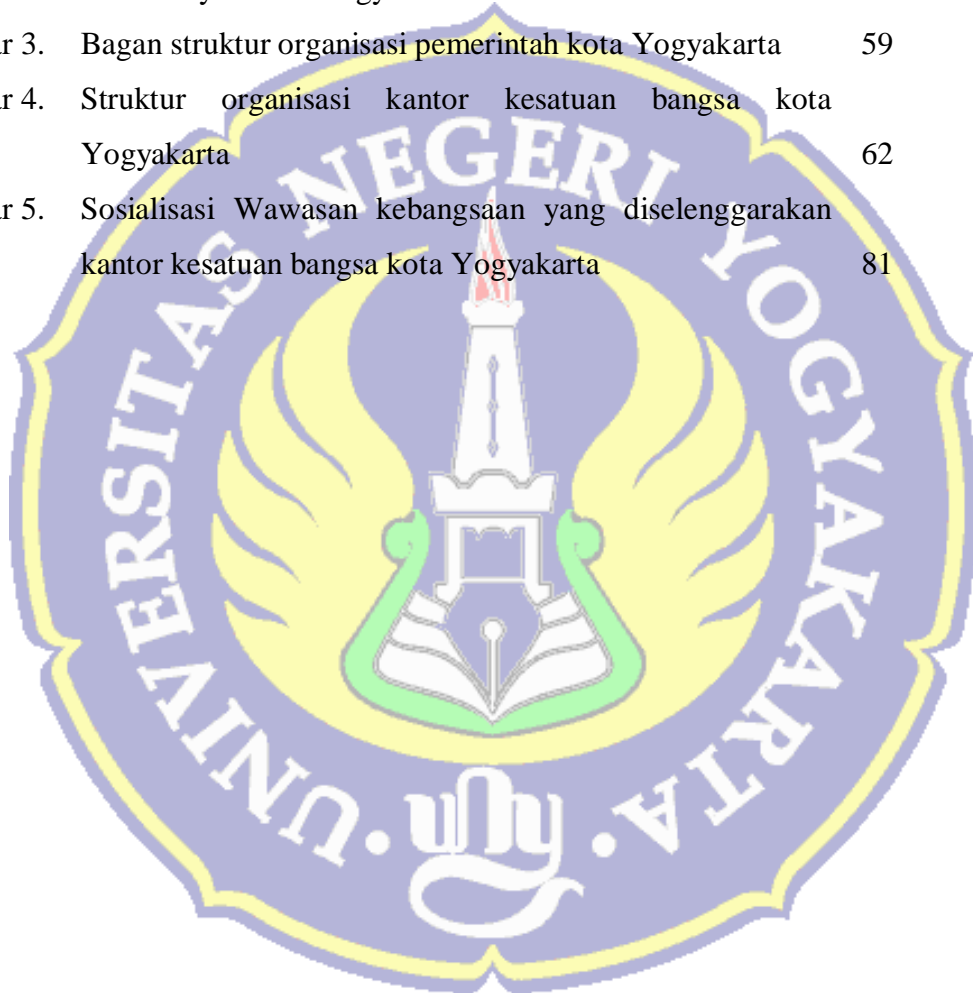
Tabel 14.	Jumlah Rapat Rutin dengan Forum Kerukunan Umat Beragama	77
Tabel 15.	Kegiatan Forum Kerukunan Umat Beragama Kota Yogyakarta Tahun 2014- 2016	78
Tabel 16.	Peserta/ Perwakilan Pembentukan Forum Kerukunan Umat Beragama Kota	79
Tabel 17.	Realisasi Anggaran Program Wawasan Kebangsaan	80
Tabel 18.	Daftar Surat Keputusan Ijin Mendirikan Bangunan Periode Tahun 2010	90
Tabel 19.	Daftar Surat Keputusan Ijin Mendirikan Bangunan Periode Tahun 2011	91
Tabel 20.	Daftar Surat Keputusan Ijin Mendirikan Bangunan Periode Tahun 2012-2013	91
Tabel 21.	Daftar Surat Keputusan Ijin Mendirikan Bangunan Periode Tahun 2014-2016	92
Tabel 22.	Anggaran Forum Kerukunan Umat Beragama Kota Tahun 2014- 2016	95





## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 1. Peran pemeliharaan kerukunan umat beragama di kota Yogyakarta	19
Gambar 2. Peta wilayah kota Yogyakarta	47
Gambar 3. Bagan struktur organisasi pemerintah kota Yogyakarta	59
Gambar 4. Struktur organisasi kantor kesatuan bangsa kota Yogyakarta	62
Gambar 5. Sosialisasi Wawasan kebangsaan yang diselenggarakan kantor kesatuan bangsa kota Yogyakarta	81



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran		Halaman
Lampiran 1.	Pedoman Wawancara	109
Lampiran 2.	Dokumentasi Wawancara	117
Lampiran 3.	Laporan Kinerja Instansi Pemerintah	120
Lampiran 4.	Rencana Kerja Pemerintah Daerah	123
Lampiran 5	Nota Kesepakatan	125
Lampiran 6	Surat Ijin Penelitian	127

