PERAN PARTAI DEMOKRASI INDONESIA PERJUANGAN (PDIP) DALAM MEMPERJUANGKAN PROSES PEMEKARAN WILAYAH DI KABUPATEN CILACAP

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial

Oleh :

MARETHA FITRIASIH DRIANDIPTA BUANA
NIM. 10417141036

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA

2014

LEMBAR PERSETUJUAN

Peran Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDIP) dalam Memperjuangkan Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap

SKRIPSI

Oleh :

Maretha Fitriasih Driandipta Buana

NIM. 10417141036

Telah disetujui dan disahkan pada tanggal 20 Maret 2014 untuk dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

Disetujui

Dosen Pembimbing

Yanuardi, M. Si

NIP. 19750109 200801 1 003

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **"Peran Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDIP) dalam Memperjuangkan Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap"** yang disusun oleh Maretha Fitriasih Driandipta Buana, NIM. 10417141036 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta, Pada tanggal 3 April 2014 dan dinyatakan telah LULUS memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Sosial.

DEWAN PENGUJI

Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Lena Satlita, M. Si	Ketua Penguji		11 April 2014
F. Winarni, M.Si	Penguji Utama		14 April 2014
Yanuardi, M.Si	Sekertaris		14 April 2014

Yogyakarta, 14 April 2014
Fakultas Ilmu Sosial
Dekan,

Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag
NIP 19620321 198903 1 001

iii

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Maretha Fitriasih Driandipta Buana

NIM : 10417141036

Jurusan : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial

Judul :"Peran Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDIP) dalam Memperjuangkan Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap".

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya yang ditulis orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan tata penulisan karya ilmuah yang lazim.

Tanda tangan dosen penguji yang tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli, saya siap menerima sanksi ditunda yudisium pada periode selanjutnya.

Yogyakarta, 20 Maret 2014
Yang Menyatakan

Maretha Fitriasih Driandipta Buana
NIM. 10417141036

MOTTO

"Tuhan Allah telah memberikan kepadaku lidah seorang murid, supaya dengan perkataan aku dapat memberi semangat baru kepada orang yang letih lesu. Setiap pagi Ia mempertajam pendengaranku untuk mendengar seperti seorang murid."

(YESAYA 50: 4)

"IF YOU DON'T LIKE THE RULE, JUST FOLLOW IT, REACH ON THE TOP AND CHANGE THE RULE"

(ADOLF HITLER)

"UNTUK MENJADI BAIK DAN PINTAR TIDAK PERLU MEMBUAT ORANG LAIN TERLIHAT BURUK DAN BODOH"

(PENULIS)

PERSEMBAHAN

Tuhan Yesus Kristus memampukan ku untuk menghasilkan karya kecil ini yang ku persembahkan untuk :

1. Papa dan Mama. *Dad, Mom, do i make you proud?* Aku mencintai mu.
2. Almamaterku Universitas Negeri Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, rancangan, cara dan waktu terbaik yang diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Peran Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDIP) dalam Memperjuangkan Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap". Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.

Partai politik merupakan pilar utama demokrasi yang tidak bisa diabaikan. Realita kinerja kader partai yang sering menyalahgunakan wewenang menimbulkan sikap apatis masyarakat terhadap partai politik mengakibatkan berkurangnya tingkat kepercayaan masyarakat terhadap pemerintahan. Sebagai salah satu aktor yang terlibat dalam proses pemekaran wilayah di Kabupaten Cilacap, peran PDIP sangat menarik untuk dipahami yang kemudian melihat tahapan keterlibatan partai dalam sistem politik melalui proses pemekaran wilayah yang terjadi di Kabupaten Cilacap.

Terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bantuan yang diberikan oleh banyak pihak. Melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd, MA, Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini.

2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag, Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta atas izin untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Lena Satlita, M. Si., Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara dan sebagai Ketua penguji skripsi yang senantiasa memberikan ilmu selama penulis menjadi mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara.
4. Bapak Yanuardi M. Si., Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan ilmu dan bimbingannya dengan sangat sabar hingga terselesaikannya skripsi ini dengan mengutamakan kualitas bukan kuantitas. Terimakasih banyak.
5. Ibu F. Winarni, M.Si., Penguji utama skripsi yang telah memberikan kritik dan saran yang bersifat konstuktif hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu dan inspirasi bagi penulis.
7. Seluruh narasumber Bapak Abbas Rosadi, S.Pd.I, Bapak Abdullah Ahmad Mukhtar Zain, SH.I., Bapak Darimun, Bapak Robin L. Gultom, SH., dan Bapak Fatkhul Wahab S.Pd.I yang bersedia meluangkan waktu ditengah kesibukannya untuk membantu memberikan data guna menyelesaikan tugas akhir penulis.
8. Keluarga terhebat yang takkan tergantikan, Bapak Sudriyartomo, Ibu Niken Ester Irianti, Endriya Cintya Debora, Driyasih Esthi Hayuningtyas, Driyanditya Galih Rahyuning Bumi, Angelica Deritama Setyahening Budi, Robert Sihwidhi Bayu Soekarno, Kristianto dan dua pangeran kecil Oneil dan Nathan yang selalu memberikan doa, dukungan, materi, kepercayaan, dan kesabarannya serta kasih

sayang dalam suka maupun duka kepada penulis. Terimakasih, maaf merepotkan terlalu banyak.

9. Buyut dan Supri yang selalu menemani dan bersedia berjuang bersama dengan segala keterbatasan fisik yang dimiliki, menjadi teman dan pelindung selama 4 tahun. Maaf memaksa kalian bekerja lebih keras, terkhusus pada penyusunan tugas akhir peneliti. Bertahanlah lebih lama sampai batas kemampuan kalian. Aku membutuhkanmu.
10. Mas Galang Taufan Putra, yang pada saat ini selalu menjadi penyemangat utama yang sangat berarti bagi peneliti, yang selalu memacu peneliti menjadi seseorang yang lebih baik lagi.
11. My "*Study Hard Play Hard*", Risma Ambari Umah (10417141001), Dara Fitri Redyana (10417141014), Debby Febrian Eprilianto (10417141007), Firmansyah Nur Iman (10417141005), Rahmadani Effendi (10417141039), dan Rahadi Cipto Utama (10417141006) untuk kebersamaan, semangat dan persaingannya, atas setiap prestasi yang sudah sama-sama dicapai, atas semua kesenangan bodoh nan mengembirakan yang tidak akan pernah dilupakan. Liburan bersama kalian ditengah kepenatan kuliah akan selalu ku rindukan. Tetaplah membanggakan dimanapun kalian ditempatkan.
12. Untuk teman-teman terhebat angkatan 2010 yang selalu menginspirasi, Endah Tri Anomsari, Seno Aji Febriantoro, Yeti Yudiyanti, Oktaviani, H. Raihan, Pak Purwanto, Doeng, Rima, Irma, Sekar, Febry, Wahyu, Dian, Erlin, Astri, Syarif, Aryanti, Desy, Mira, Banar, Ryan, Latif, Gilang, Arifyanto, Afif, Rosyid,

Bowo, Rilo, Eti, Ridwan, Hesty, Zulfan, Septi, Laras, Ucup, Reni, Raras, Nipan, ka Tina Sitorus dan semuanya yang tidak bisa penulis tulis satu per-satu, perbincangan kebijakan, pemerintahan, program, implementasi dan masyarakat bersama kalian akan selalu dirindukan.

13. Teman-teman hot Paduan Suara Mahasiswa Swarawadhana UNY. VIVA PSM !!!! SWARAWADHANA!! dan teman-teman Persekutuan Mahasiswa Kristen UNY atas pengalaman yang begitu mengesankan.
14. Seluruh pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini.

Semoga segala doa, ilmu, bimbingan, dukungan, bantuan dan motivasi yang telah diberikan baik secara langsung maupun tidak langsung mendapatkan balasan dari Tuhan Yang Maha Esa. Amin.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan skripsi ini sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, 25 Januari 2014
Penulis

Maretha Fitriasih Driandipta Buana
NIM. 10417141036

DAFTAR ISI

ABSTRAK ..... **vii**

KATA PENGANTAR ..... **viii**

DAFTAR ISI ..... **xii**

DAFTAR TABEL ..... **xv**

DAFTAR GAMBAR ..... **xvi**

DAFTAR LAMPIRAN ..... **xvii**

BAB I PENDAHULUAN **1**

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Identifikasi Masalah 9
C. Pembatasan Masalah 9
D. Rumusan Masalah 10
E. Tujuan Penelitian 10
F. Manfaat Penelitian 10

BAB II KAJIAN PUSTAKA **13**

A. Deskripsi Teori
1. Definisi Partai Politik 13
2. Definisi Peran 16
3. Peran Partai Politik 17
a. Komunikator Politik 18
b. Negosiasi Politik 23
c. Lobbying 26

d. Mediator 28
4. Fungsi Partai Politik 31
a. Komunikasi Politik 31
b. Sosialisasi Politik 32
c. Rekruitmen Politik 32
d. Pengatur Konflik Politik 33
5. Partai Politik dalam Sistem Politik Indonesia 34
6. Otonomi Daerah 38
7. Pemekaran Wilayah 40
B. Penelitian yang Relevan 44
C. Kerangka Pikir 45

BAB III METODE PENELITIAN 49

A. Desain Penelitian 49
B. Lokasi dan Waktu Penelitian 49
C. Subjek Penelitian 50
D. Instrumen Penelitian 51
E. Sumber Data 51
F. Teknik Pengumpulan Data 53
G. Teknik Analisis Data 56
H. Teknik Keabsahan Data 59

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 61

A. Hasil Penelitian 61
1. Deskripsi Umum Penelitian 61
a. Kondisi Umum Calon Kabupaten Cilacap Barat 61
b. Kebijakan Pemekaran Wilayah Kabupaten Cilacap 67
c. Kekuatan Politik PDIP di Kabupaten Cilacap 73
2. Deskripsi Data Penelitian 77

a. Aktor-Aktor Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap ... 78
b. Keterlibatan DPC PDIP dalam Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap 81

B. Pembahasan 88

1. Peran PDIP dalam Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap 90
2. Fungsi PDIP dalam Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap 93
3. Analisis Keterlibatan PDIP dalam Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap..... 101
4. Evaluasi Peran PDIP dalam Proses Pemekaran Wilayah di Kabupaten Cilacap..... 106

BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN 109

A. Kesimpulan Penelitian..... 109
B. Implikasi 111
C. Saran 112

DAFTAR PUSTAKA 113

LAMPIRAN..... 115

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1. Jumlah Provinsi, Kabupaten, dan Kota Pemekaran di Indonesia Tahun 1950-2006 3
2. Tabel 2. Aktor-Aktor dalam Proses Pemekaran Kabupaten Cilacap 4
3. Tabel 3. Jumlah Sarana dan Prasarana Kesehatan di Kabupaten Cilacap bagian Barat Tahun 2012 63
4. Tabel 4. Jumlah Penduduk beserta Agama yang Dianut per Kecamatan di Kabupaten Cilacap bagian Barat Tahun 2012 64
5. Tabel 5. Kondisi Umum Kabupaten Cilacap bagian barat dan Kabupaten Cilacap bagian Timur 66
6. Tabel 6. Perbedaan Ketentuan PP Nomor 129 Tahun 2000 dan PP Nomor 78 Tahun 2007 69
7. Tabel 7. Gambaran Umum Hasil Uji Kelayakan Kabupaten Cilacap 73

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1. Diagram Sistem Politik dalam Struktur dan Fungsi 37
2. Gambar 2. Kerangka Pikir 48
3. Gambar 3. Peta Politik Pemilihan Umum Legislatif Tahun 2009 di Kabupaten Cilacap 74
4. Gambar 4. Peta Alokasi Kursi DPRD dalam Pemilu 2014 di Kabupaten Cilacap. 65
5. Gambar 5. Diagram Sistem Politik dalam Struktur dan Fungsi 102

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman wawancara
2. Pedoman observasi
3. Undang-Undang No. 2 Tahun 2008
4. Peraturan Pemerintah No. 78 Tahun 2004
5. Surat Keputusan Bupati Nomor 136/221/01/2010
6. Surat Keputusan DPRD Nomor 146.1/16/13/2010
7. Dokumentasi Kegiatan Partai
8. Surat Ijin Penelitian