

**PERANAN POLISI RESORT PONOROGO DALAM
PENANGGULANGAN JUDI TOGEL**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh
Gelara Sarjana Pendidikan**



Oleh :

**Yeri Eka Prihandini
08401241012**

**PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2012**

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul "PERANAN POLISI RESORT PONOROGO
DALAM PENANGGULANGAN JUDI TOGEL" ini telah disetujui
pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 07 Juni 2012

Pembimbing,

Asong Priyanto, M.Hum

NIP. 19580910 198303 1 003

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "PERANAN POLISI RESORT PONOROGO DALAM PENANGGULANGAN JUDI TOGEL" ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Pada tanggal 09 Juli 2012 dan telah dinyatakan lulus.

DEWAN PENGUJI

Nama	Jabatan	Tanda tangan	Tanggal
1. Cholisin, Msi	Ketua Penguji		Juli 2012
2. Dr. Marzuki, M.Ag	Sekretaris Penguji		Juli 2012
3. Sri Hartini, M.Hum	Penguji Utama		Juli 2012
4. Anang Priyanto, M.Hum	Anggota		Juli 2012

Yogyakarta, Juli 2012

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

Dekan



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP. 49620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Yeri Eka Prihandini

NIM : 08401241012

Program studi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum

Fakultas : Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul :
"PERANAN POLISI RESORT PONOROGO DALAM
PENANGGULANGAN JUDI TOGEL" ini benar-benar karya saya
sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat
seperti karya saya ini yang diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan
atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya tulis ilmiah yang telah
lazim.

Yogyakarta, 07 Juni 2012

Yang menyatakan,



Yeri Eka Prihandini

NIM. 08401241012

Motto

**Barang siapa menempuh sesuatu jalan untuk mencari ilmu pengetahuan, maka Allah akan memudahkan padanya jalan menuju Surga
(Hadis Riwayat Muslim)**

**”Ambillah kesempatan lima sebelum lima : muda sebelum tua, sehat sebelum sakit, kaya sebelum melarat, hidup sebelum mati, dan senggang sebelum sibuk”
~H.R. Al Hakim dan Al Baihaqi~**

**Kekuatan terletak pada kebijaksanaan dan pemahaman peran seseorang dalam misteri agung, dan dengan menghormati semua makhluk hidup sebagai guru
(Jamie Sand dan David Carson)**

**Hidup dengan ilmu menjadi mudah, hidup dengan iman menjadi terarah, hidup dengan seni menjadi indah.
(Yeri Eka Prihandini)**

Persembahkan

Dengan mengucapkan Syukur kehadiran ALLah SWT, karya sederhana ini saya persembahkan untuk:

- Bapak dan Ibu yang selalu memberikan doa, dukungan moral maupun spiritual yang tidak ternilai dan mungkin saya tidak akan pernah bisa membalasnya*
- Adik-adikku tercinta, Firna dan Dani, yang selalu menemani hari-hariku*
- Bulik Sri Harumi yang selalu menasihati dan membantuku baik material maupun spiritual*
- Kakek dan Nenekku yang senantiasa mendoakan cucunya sehingga mampu menyelesaikan studinya*
- Mas aji yang selalu membantu dan memberiku semangat*

PERANAN POLISI RESORT PONOROGO DALAM PENANGGULANGAN JUDI TOGEL

Oleh
YERI EKA PRIHANDINI
NIM. 08401241012

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peranan polisi dalam menanggulangi tindak pidana judi togel di Polres Ponorogo dan untuk mengetahui kendala yang di alami oleh polisi dalam menanggulangi tindak pidana judi togel di Polres Ponorogo. Di samping itu penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya yang dilakukan oleh polisi dalam mengatasi kendala dalam menanggulangi tindak pidana judi togel di Polres Ponorogo.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian *deskriptif* menggunakan pendekatan *kualitatif*. Subjek penelitian ditentukan dengan teknik *purposive*, dengan kriteria polisi sebagai informan karena posisinya yang memiliki pengetahuan dan pengalaman mengenai peranan Polisi Resort Ponorogo dalam penanggulangan judi togel. Berdasarkan kriteria tersebut yang menjadi subjek penelitian: 1)Kepala Unit Reskrim Polres Ponorogo, 2)Kepala Bagian Humas Polres Ponorogo, 3)Seorang penyidik Unit Reskrim Polres Ponorogo, dan 4)Seorang penyidik pembantu Unit Reskrim Polres Ponorogo. Pengumpulan data dilakukan dengan metode wawancara dan dokumentasi. Pemeriksaan keabsahan data menggunakan *cross check* dari hasil wawancara antar subjek penelitian dengan dokumen. Teknik analisis data dilakukan secara *induktif* mencakup pengumpulan data, reduksi data, unitisasi dan kategorisasi data, display data, dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian ini adalah: 1)Peranan Polisi Resort Ponorogo dalam penanggulangan judi togel dilakukan secara *preventif* dan *represif*. Tindakan *preventif* (pencegahan) melalui sosialisasi, penyuluhan, patroli, menjalankan program polres, sedangkan tindakan *represif* berupa penindakan yang didahului dengan penyelidikan, meliputi:(a)Menerima laporan dari masyarakat, (b) Mendatangi tempat kejadian perkara, (c) Melakukan penangkapan, (d) Melakukan penyitaan barang bukti. Kemudian tindakan penyidikan meliputi: (a) Melakukan pemanggilan terhadap saksi, (b) Penangkapan terhadap tersangka, (c) Penahanan terhadap tersangka, (d) Penyitaan terhadap barang bukti, (e)Mengambil sidik jari dan memotret tersangka, (f) Pemeriksaan terhadap tersangka dan saksi, (g) selesainya penyidikan.2) Kendala–kendala polisi dalam penanggulangan judi togel yaitu: (a) Tidak adanya efek jera para pelaku, (b) Sebagian sikap masyarakat Ponorogo cenderung masih menutupi adanya judi togel di Wilayahnya, (c) Modus operandi judi togel berubah-ubah, (d) adanya kerjasama dengan oknum polisi, (e) SDM anggota polisi rendah dalam penguasaan TI. 3) Upaya polisi untuk mengatasi kendala-kendala dalam penanggulangan judi togel: (a) Lebih meningkatkan intensitas dalam penanggulangan judi togel, (b) Meningkatkan program-program Polres Ponorogo, (c) Kerjasama dengan pihak lain, (d) memberikan sanksi indisipliner pada oknum polisi, (e) Pelatihan.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir Skripsi (TAS) yang berjudul "Peranan Polisi Resort Ponorogo dalam Penanggulangan Judi Togel". Tugas Akhir Skripsi (TAS) ini disusun sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi penulis guna memperoleh gelar Sarjana Pendidikan, Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial di Universitas Negeri Yogyakarta.

Penulis sadar bahwa tanpa bimbingan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak akan terwujud. Oleh karena itulah, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd, M.A. selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial beserta staf yang telah memberikan ijin dan mempermudah dalam penyusunan TAS ini.
3. Dr.Samsuri, M.Ag selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah memberikan ijin dan mempermudah dalam penyusunan TAS ini.
4. Ibu Sri Hartini, M.Hum. selaku Penguji Utama yang telah memberikan masukan kepada penulis demi kelayakan dalam penulisan TAS ini.

5. Bapak Anang Priyanto, M.Hum. selaku Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran, ketulusan dan bijaksana dalam membimbing, memberi semangat, saran dan kepercayaan serta nasihat-nasihatnya kepada penulis sehingga TAS ini dapat terselesaikan.
6. Dr. Marzuki, M.Ag. selaku Sekretaris Penguji yang dengan bijaksana memberikan masukan kepada penulis demi kelayakan dalam penulisan TAS ini.
7. Bapak Cholisin, M.Si. selaku Pembimbing Akademik sekaligus sebagai Ketua Penguji yang telah memberikan bimbingan, perhatian dan nasihat-nasihatnya sehingga penyusunan TAS ini dapat terselesaikan.
8. Seluruh bapak dan ibu dosen Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
9. Drs. Sugeng Inanto, M.Kes. Sekretaris Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan ijin penelitian ini.
10. Bapak Nyoto, S.H.M.H selaku Kepala Unit Reskrim di Polres Ponorogo yang telah bersedia menjadi subjek penelitian dengan memberikan ijin, kesempatan, informasi dan dokumen yang berkaitan dengan penelitian ini.
11. Bapak Slamet Kariwano, S.H. selaku Polisi Penyidik yang telah bersedia menjadi subjek penelitian dengan memberikan keterangan yang sangat bermanfaat dalam penelitian ini.
12. Bapak Yopi Maradika, S.H selaku Polisi Penyidik Pembantu yang telah bersedia menjadi subjek penelitian dengan memberikan keterangan yang sangat bermanfaat dalam penelitian ini.

13. Bapak Bambang Untoro selaku Kabag.Humas yang telah bersedia membantu menjadi subjek penelitian dengan memberikan keterangan yang sangat bermanfaat dalam penelitian ini.
14. Orang tua tercinta, Bapak dan Ibu yang senantiasa memberikan kasih sayang, do'a, dan motivasi sehingga terwujudnya TAS ini.
15. Sahabat terbaikku Arista, Nia, Rini, Fia terima kasih atas semuanya.
16. Semua sahabat-sahabat Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum angkatan 2008, terima kasih atas saran, kritik, dan motivasinya dalam penyusunan TAS ini.
17. Semua pihak yang tidak dapat disebut satu-persatu oleh penulis yang telah membantu dalam penyusunan TAS ini.

Terima kasih atas bantuan, dukungan, bimbingan, nasihat, dan pengorbanan yang diberikan kepada penulis, semoga amal baik semua pihak senantiasa mendapat imbalan sepantasnya dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa karya tulis ilmiah ini jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang membangun akan penulis terima dengan senang hati demi perbaikan selanjutnya. Akhir kata, semoga karya tulis ilmiah ini dapat memberikan manfaat dan dapat dijadikan bahan kajian atau referensi bagi peneliti selanjutnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Juli 2012

Penulis

Yeri Eka Prihandini

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	11
C. Batasan Masalah	11
D. Rumusan Masalah.....	12
E. Tujuan Penelitian	12
F. Manfaat Penelitian	12
G. Batasan Istilah	14

BAB II KAJIAN TEORI	16
A. Tinjauan tentang Polisi	16
1. Pengertian Polisi	16
2. Tugas Polisi	17
3. Wewenang Polisi	19
B. Tinjauan tentang Penanggulangan Tindak Pidana	20
1. Pendekatan Integral Antara Kebijakan Penal dan Non Penal	21
2. Pendekatan Kebijakan Nilai Penggunaan Hukum Pidana	22
3. Penyelidikan	24
4. Penyidikan	25
C. Tintauan tentang Perjudian Togel	30
1. Pengertian Perjudian Togel	30
2. Ancaman Pidana Perjudian Togel	33
3. Sifat, Bentuk dan Ciri-ciri Perjudian Togel	33
4. Penyebab dan Akibat Terjadinya Perjudian Togel	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
A. Tempat dan Waktu Penelitian	37
B. Jenis dan Pendekatan Penelitian	37
C. Penentuan Subjek Penelitian	38
D. Teknik Pengumpulan Data	39
E. Pemeriksaan Keabsahan Data	41
F. Teknik Analisis Data	41

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
A. Gambaran Umum Polres Ponorogo	45
B. Peranan Polisi Resort dalam Penanggulangan Judi Togel	64
C. Kendala-Kendala Polisi dalam Penanggulangan Judi Togel	91
D. Upaya Polisi Untuk Mengatasi Kendala dalam Penanggulangan Judi Togel	94
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	98
A. Kesimpulan.....	98
B. Saran.....	106
Daftar Pustaka.....	107

DAFTAR TABEL

Halaman

1. Data Jumlah Kasus Judi Togel di Ponorogo (2009 - 2011).....	5
2. Data jumlah kasus judi togel di Kecamatan Ponorogo dan Kecamatan Slahung Tahun 2009-2011	6
3. Data Judi Togel di Kecamatan Babadan, Kabupaten Ponorogo Tahun 2009-2011	67

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Struktur Organisasi Polres Ponorogo	51
2. Struktur Organisasi SatReskrim Polres Ponorogo	60
3. Kegiatan Polres Ponorogo Mengamankan Barang Bukti Judi Togel.....	148

DAFTAR LAMPIRAN

1. Uraian Data Kasus Judi Togel Tahun 2009-2011.....	111
2. Pedoman Wawancara.....	148
3. Surat-surat	
a. Surat Keputusan (SK) Pembimbing.....	150
b. Surat Keputusan (SK) Narasumber.....	151
c. Surat Ijin Penelitian FIS UNY.....	152
d. Surat Ijin Penelitian Sekretaris Daerah DIY.....	153