

PENGELOLAAN PASAR DEMANGAN YOGYAKARTA

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan



Oleh :

LINGGAR AGUS PAMBUDI

08401241011

JURUSAN PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM

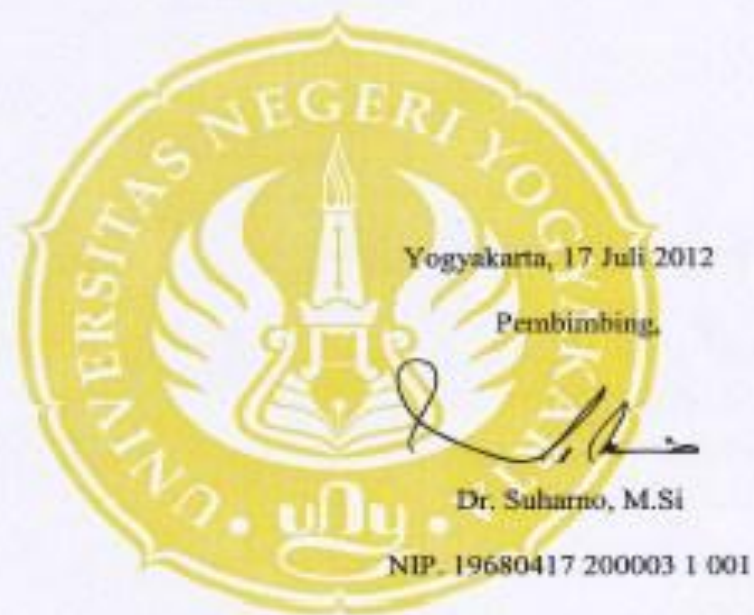
FAKULTAS ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA

2012

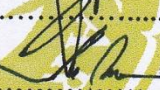
HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul **"PENGELOLAAN PASAR DEMANGAN YOGYAKARTA"**
yang disusun oleh **LINGGAR AGUS PAMBUDI**, NIM. 08401241011 ini telah
disetujui pembimbing untuk diujikan.



PENGESAHAN

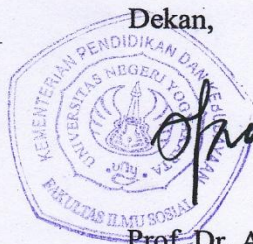
Skripsi yang berjudul “PENGELOLAAN PASAR DEMANGAN YOGYAKARTA” yang disusun oleh **LINGGAR AGUS PAMBUDI**, NIM. 08401241011 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 02 Agustus 2012 dan dinyatakan lulus.

DEWAN PENGUJI			
Nama	Jabatan	Tandatangan	Tanggal
Prof. Dr. Abdul Gafur D.A	Ketua Penguji		21/8/12
Dr. Sunarso, M.Si	Sekretaris		20/8/12
Anang Priyanto, M.Hum	Penguji Utama		20/8/12
Dr. Suharno, M.Si	Anggota		29/8/12

Yogyakarta, 31 Agustus 2012

Fakultas Ilmu Sosial

Dekan,

Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP. 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini, saya :

Nama : LINGGAR AGUS PAMBUDI

NIM : 08401241011

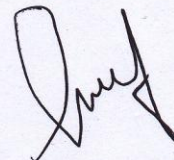
Program Studi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum

Fakultas : Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta

menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“PENGELOLAAN PASAR DEMANGAN YOGYAKARTA”** benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sepanjang acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim. Apabila ternyata di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

Yogyakarta, 02 Agustus 2012

Yang menyatakan,



Linggar Agus Pambudi

NIM. 08401241011

MOTTO

Akhlak yang buruk itu ibarat tembikar yang pecah. Tidak dapat dilekatkan lagi dan tidak dapat dikembalikan menjadi tanah.

(Wahab B Munabin)

Apabila kepercayaan telah hilang lenyap, kehormatan telah musnah, maka matilah orang itu...

(Whittier)

Jika kau hanya melakukan apa yang kau tahu bisa kau kerjakan, kau tidak akan bisa berbuat lebih.

(Tom Krause)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur atas segala petunjuk dan rahmat yang telah Allah berikan, karya kecilku ini kupersembahkan untuk :

- Ibuku tercinta Prasetiyowati, terima kasih atas segala butiran cinta, kasih sayang dan perhatian yang engkau berikan selama ini.
- Dr. Suharno, M.Si., Anang Priyanto, M.Hum., Dr. Sunarso, M.Si., Prof. Dr. Abdul Gafur D.A., dan Bapak/Ibu dosen lain yang telah memberiku ilmu pengetahuan yang tak ternilai harganya.
- Adikku Karolin, yang selalu menemani dan menghiburku disaat aku sendiri.
- Sahabat hatiku, yang selalu setia menemaniku dalam suka dan duka, yang telah memberikanku inspirasi guna menatap masa depan.
- Almamaterku tercinta.

ABSTRAK

PENGELOLAAN PASAR DEMANGAN YOGYAKARTA

**Oleh :
Linggar Agus Pambudi
NIM. 08401241011**

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan bagaimana pengelolaan Pasar Demangan Yogyakarta dan faktor-faktor yang menghambat dalam pengelolaan Pasar Demangan Yogyakarta.

Jenis penelitian ini termasuk dalam penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Subjek penelitian ditentukan secara *purposive*. Subjek penelitian adalah 3 orang petugas pengelola Pasar Demangan, 2 orang petugas Unit Pelaksana Teknis (UPT) dan 1 orang petugas Pemeliharaan Sarana dan Prasarana Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta, dan 8 orang pedagang Pasar Demangan. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara dan dokumentasi. Teknik keabsahan data dilakukan dengan *cross check*. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis induktif dengan langkah-langkah reduksi data, unitisasi data, penyajian data dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian secara umum menunjukkan bahwa pengelolaan Pasar Demangan secara umum sudah berjalan dengan baik karena sudah sesuai dengan Standar Operasional Pelayanan (SOP) yang diberlakukan oleh Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta. Beberapa kendala yang dihadapi dalam Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta dalam mengelola Pasar Demangan adalah keterbatasan dana dari pemerintah. Faktor-faktor yang menghambat dalam pengelolaan Pasar Demangan Yogyakarta antara lain kurangnya kesadaran pedagang dalam hal pembayaran kewajiban retribusi sehari-hari, adanya pedagang kaki lima yang menggelar barang dagangannya di tepi Jalan Gejayan sehingga menjadikan lingkungan pasar kurang tertib, selain itu keterbatasan dana dari pemerintah dan kurangnya petugas pungut menjadi masalah internal yang harus mendapat perhatian untuk segera ditangani.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengelolaan Pasar Demangan Yogyakarta”. Skripsi ini disusun untuk sebagai tugas akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar sarjana pendidikan pada jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta.

Pada Kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu membantu dalam penyelesaian skripsi ini, diantaranya :

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd., MA., selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberi berbagai kemudahan kepada penulis dalam menyelesaikan pendidikan di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Ajat Sudrajat, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberi berbagai kemudahan kepada penulis dalam menyelesaikan pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial.
3. Dr. Samsuri, M.Ag., selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan pendidikan di Jurusan PKnH.
4. Dr. Suharno, M.Si., selaku pembimbing, yang telah begitu sabar membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis.
5. Prof. Dr. Abdul Gafur D.A., selaku Penasihat Akademik yang senantiasa memberikan nasihat yang bijak selama penulis menempuh studi di Universitas Negeri Yogyakarta.
6. Anang Priyanto, M.Hum., selaku narasumber dan penguji utama skripsi, atas masukan yang positif sehingga skripsi ini menjadi lebih baik.
7. Dr. Sunarso, M.Si., selaku penguji pendamping dan sekretaris dalam ujian skripsi, atas masukannya sehingga skripsi ini menjadi lebih baik.

8. Bapak/Ibu Dosen Pengajar Program Studi Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan.
9. Ir. Sri Harnanik, selaku Kepala Bidang Pengembangan Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta yang telah memberikan izin penulis untuk melakukan penelitian di Pasar Demangan.
10. Teman-teman Gang Bayu, Nahdi, Dimas, Ezza, Fani, Dhani yang selalu berbagi dalam suka dan duka.
11. Teman-teman PknH 2008 yang telah memberiku banyak pengalaman.
12. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan kepada penulis sehingga terselesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari sempurna. Akan tetapi tidak mengurangi harapan penulis semoga karya kecil ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan dunia pendidikan di Indonesia.

Yogyakarta, 17 Juli 2012

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN ABSTRAK	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
HALAMAN DAFTAR TABEL	xiii
HALAMAN DAFTAR GAMBAR.....	xiv
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat penelitian.....	9
E. Batasan pengertian	9
BAB II KAJIAN TEORI	11
A. Tinjauan Otonomi Daerah.....	11
1. Pengertian Otonomi Daerah	11
2. Prinsip-prinsip Pemberian Otonomi Daerah	12
3. Tujuan Otonomi Daerah.....	14
4. Pelayanan Publik	15
B. Sumber Keuangan Daerah.....	16
1. Pajak Daerah	18
2. Retribusi Daerah.....	20
3. Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan	22

4. Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah.....	23
C. Tinjauan Umum tentang Pengelolaan	24
1. Pengertian Pengelolaan	24
2. Proses-proses Pengelolaan	25
D. Tinjauan Umum tentang Pasar	29
1. Pengertian Pasar	29
2. Macam-macam Pasar	29
3. Fungsi Pasar	30
E. Hasil Penelitian yang Relevan.....	30
F. Pertanyaan Penelitian	31
BAB III METODE PENELITIAN	32
A. Tempat dan Waktu Penelitian	32
B. Jenis Penelitian.....	32
C. Penentuan Subyek Penelitian	33
D. Teknik Pengumpulan Data	34
E. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	36
F. Teknik Analisis Data	36
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	39
A. Gambaran Umum Pasar Demangan.....	39
1. Letak dan Kondisi Fisik Pasar Demangan	39
2. Struktur dan Tugas Staf Pengelola Pasar Demangan.....	42
3. Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta.....	44
B. Pengelolaan Pasar Demangan Yogyakarta	48
1. Penerimaan Retribusi Pasar Demangan	50
2. Aspek-aspek Pengelolaan Pasar Demangan	57
a. Aspek Administrasi.....	57
b. Aspek Personal.....	63
c. Aspek Evaluasi dan Pengawasan	64
d. Aspek Pemanfaatan Hasil	67
3. Tanggapan Pengguna Pasar atas Pengelolaan Pasar Demangan.....	75
a. Aspek Administrasi	75

b. Aspek Personal.....	79
c. Aspek Evaluasi dan Pengawasan.....	80
d. Aspek Pemanfaatan Hasil.....	80
C. Faktor-faktor Penghambat dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 tentang Pasar di Pasar Demangan	85
BAB V PENUTUP	94
A. Kesimpulan.....	94
B. Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN.....	99

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2011	4
Tabel 2. Batas-batas Pasar Demangan	39
Tabel 3. Pemungutan Retribusi Pasar Berdasarkan UPT	46
Tabel 4. Penerimaan Retribusi Pasar Demangan Tahun 2011	55
Tabel 5. Daftar Perbaikan Pasar Demangan Tahun 2011	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Struktur Pengelola Pasar Demangan.....	42
Gambar 2. Organisasi Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta.....	45
Gambar 3. Alur Pemungutan Retribusi Pasar Demangan.....	62

DAFTAR LAMPIRAN

1. Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2009 tentang Pasar.....	100
2. Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 3 Tahun 2009 tentang Retribusi Pelayanan Pasar	112
3. Pedoman Wawancara	127
4. Struktur Organisasi Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta.....	130
5. Realisasi Penerimaan Tahun Anggaran 2011 Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta	131
6. Penerimaan Retribusi Pasar Kota Yogyakarta Tahun 2011	132
7. Lampiran Berita Acara Klarifikasi dan Negosiasi	134
8. Perizinan.....	135