

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA  
YOGYAKARTA TENTANG PENGELOLAAN AIR LIMBAH DOMESTIK  
(Studi pada Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun  
2009 Tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Yogyakarta  
Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan**

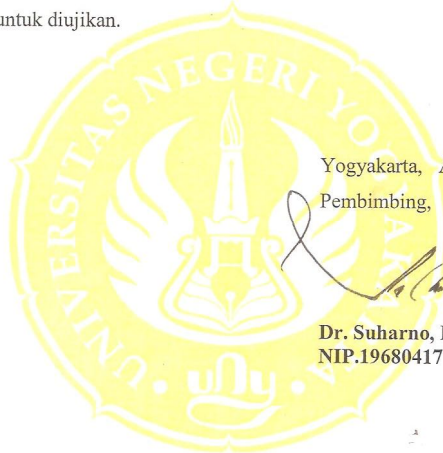


**Disusun oleh :  
Adhimas Setyo Waskito  
NIM. 07401241024**

**JURUSAN PENDIDIKAN KEWARAGANEGARAAN DAN HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA  
2012**


## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul "EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA TENTANG PENGELOLAAN AIR LIMBAH DOMESTIK (Studi Implementasi Peraturan Daerah No 6 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik) " ini telah di setujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, Agustus 2012

Pembimbing,

  
Dr. Suharno, M.Si  
NIP.19680417 200003 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nma : Adhimas Setyo Waskito  
NIM : 07401241024  
Program Studi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial

Dengan ini menyatakan bahwa karya ilmiah yang berjudul “EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA TENTANG PENGELOLAAN AIR LIMBAH DOMESTIK (Studi Pada Implementasi Peraturan Daerah No 6 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik)” adalah benar-benar karya saya sendiri. Skripsi ini tidak berisi materi yang dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan mengikuti tata cara dan etika penulisan karya ilmiah yang lazim. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, semoga bermanfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Yogyakarta, Agustus 2012

Penulis,



Adhimas Setyo Waskito

NIM: 07401241024

PENGESAHAN

EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA  
YOGYAKARTA TENTANG PENGELOLAAN AIR LIMBAH DOMESTIK  
(Studi Pada Implementasi Peraturan Daerah No 6 Tahun 2009 Tentang  
Pengelolaan Air Limbah Domestik)





Oleh :

Adhimas Setyo Waskito



NIM: 07401241024

Telah diuji dan dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ilmu  
Sosial Universitas Negeri Yogyakarta pada tanggal 21 September 2012 dan  
dinyatakan memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Pendidikan.

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Nama Lengkap	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Iffah Nur Hayati, M.Hum	Ketua Penguji		8/10/2012
Eny Kusdarini, M.Hum	Penguji Utama		8/10/2012
Nasiwan, M.Si	Sekretaris Penguji		8/10/2012
Dr. Suharno, M.Si	Anggota Penguji		9/10/2012

Yogyakarta, Oktober 2012

  
Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Yogyakarta  
Dekan FIS  
  
Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag.  
NIP. 19620321 198903 1 001

## **MOTTO**

Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi berusaha menjadi manusia yang berguna. (Einstein)

Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah. (Thomas Alva Edison)

Kebanggaan kita yang terbesar adalah bukan tidak pernah gagal, tetapi bangkit kembali setiap kali kita jatuh. (Confusius)

Tiadaanya keyakinanlah yang membuat orang takut menghadapi tantangan; dan saya percaya pada diri saya sendiri. (Muhammad Ali)

## **PERSEMBAHAN**

*Dengan mengucapkan syukur atas segala rahmat dan karunia yang Allah berikan, karya sederhana ini ku persembahkan untuk:*

- *Ayahanda Wahyu Dwi Subiyanto dan Ibunda Suyati , atas curahan kasih sayang dan cinta yang takkan pernah bisa aku membalasnya...*
- *Para guru dan dosen yang telah memberiku ilmu yang sangat bermanfaat...*
- *Kakakku Ari Setyo Wibowo dan Adiku tersayang Agus Sulistiyanto, terima kasih atas dukungannya...*
- *Semua orang yang mengasihi dan menyayangiku...*
- *Almamater UNY yang ku cintai...*

**ABSTRAK**  
**Evaluasi Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta tentang  
Pengelolaan Air Limbah Domestik (Studi pada Implementasi Peraturan Daerah  
Nomor 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik)**  
**Oleh**  
**Adhimas Setyo Waskito**

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik dan faktor yang mempengaruhi implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik.

Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Subjek penelitian ditentukan dengan teknik *purposive*. Subjek penelitian mencakup kepala seksi air limbah Dinas Kimpraswil (permukiman dan prasarana wilayah) Kota Yogyakarta, kepala badan IPAL (Instalasi Pengelolaan Air Limbah) Sewon, dan ketua WALHI (Wahana Lingkungan Hidup Indonesia) Yogyakarta. Pengumpulan data dilakukan dengan metode wawancara dan dokumentasi. Pemeriksaan keabsahan data menggunakan *cross check*. Kemudian teknik analisis data mencakup reduksi data, penyajian data, dan pengambilan keputusan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa; (1) implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik di Kota Yogyakarta dapat dikatakan cukup baik. Dari segi proses, implementasi kebijakan pemerintah kota tentang pengelolaan air limbah domestik sudah berjalan sesuai dengan ketentuan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009. Sedangkan dari segi hasil jangka pendek yang dapat dirasakan bahwa implementasi kebijakan pemerintah kota tentang pengelolaan air limbah domestik sudah mengarah pada tujuan kebijakan. Meskipun demikian masih banyak pelanggaran-pelanggaran terkait dengan pengelolaan air limbah yang luput dari pengawasan Dinas Kimpraswil (2) faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik di Kota Yogyakarta antara lain; pertama faktor kejelasan standar dan sasaran kebijakan adalah terkendalinya pembuangan air limbah agar kualitas air tanah dan air permukaan Kota Yogyakarta dapat terlindungi. Kedua komunikasi, koordinasi masing-masing instansi terkait belum terjalin dengan baik, sedangkan komunikasi antara Dinas Kimpraswil dengan masyarakat sudah terjalin cukup baik. Ketiga sumberdaya terdiri dari sumber daya manusia, dimana ketersediaan personil khusus pembersih masih kurang, sumber daya finansial, dana OP (Operasional dan Pemeliharaan) dan pengembangan jaringan, dari pemerintah kota Yogyakarta, Direktorat Jenderal Cipta Karya DIY, dan Pemerintah *Aus Aid* Australia. Keempat disposisi, komitmen para implementor dalam implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik cukup baik.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik (Studi pada Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik)”. Skripsi ini disusun sebagai tugas akhir untuk memenuhi sebagian prasyarat guna memperoleh gelar sarjana pendidikan pada Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial, Univeritas Negeri Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Rohmat Wahab, M.Pd. M.A., selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan menuntut ilmu di Universitas Negeri Yogyakarta;
2. Bapak Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial yang telah memberikan izin dan mempermudah dalam menyelesaikan penelitian ini;
3. Bapak Dr. Syamsuri, M.Ag., selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah memberikan izin dan mempermudah dalam menyelesaikan penelitian ini;



4. Bapak Dr. Suharno, M.Si., selaku Pembimbing yang telah begitu sabar membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis;
5. Ibu Iffah Nur Hayati, M.Hum., selaku Penasehat Akademik yang senantiasa mengarahkan dan memotivasi penulis untuk menjadi lebih baik di setiap semester;
6. Ibu Eny Kusdarini, M.Hum., selaku Narasumber skripsi, atas masukan-masukan yang positif sehingga karya ini menjadi lebih baik;
7. Bapak Nasiwan, M.Si., selaku Sekretaris Penguji, atas saran dan bimbingannya untuk perbaikan skripsi ini;
8. Bapak dan Ibu Dosen di Jurusan PKnH, atas segala ilmu yang telah diberikan;
9. Bapak Endro Sutopo selaku Kepala seksi air limbah Dinas Kimpraswil (permukiman dan prasarana wilayah), Bapak Wibisono selaku kepala badan IPAL(Instalasi Pengelolaan Air Limbah Domestik) Sewon, dan Bapak Suparlan selaku Ketua WALHI Kota Yogyakarta yang telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam penelitian;
10. Teman-teman PKnH angkatan 2007 yang telah memberiku warna dalam masa studiku ( Andry, Firman, Ikmal, Anggi, Ageng, Fahmi, Retno, Ina, Onya, Sigit, dll);
11. Pihak-pihak lain yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Akan tetapi, penulis berharap semoga dengan terselesaikannya karya ini dapat membawa manfaat bagi masyarakat dan dapat memberikan sumbangsih dalam upaya pengembangan dunia pendidikan Indonesia.

Yogyakarta, Agustus 2012

Penulis

Adhimas Setyo Waskito

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	5
C. Batasan Masalah.....	6
D. Rumusan Masalah .....	6
E. Tujuan Penelitian .....	6
F. Manfaat Penelitian.....	7
G. Batasan Istilah .....	7

### BAB II KAJIAN TEORI

A. Konsep Kebijakan Publik .....	10
1. Pengertian Kebijakan Publik .....	10
2. Implementasi Kebijakan Publik .....	15
3. Evaluasi Kebijakan Publik .....	21
B. Pemerintah Daerah .....	24
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	24
2. Kewenangan Pemerintah Daerah .....	25
3. Otonomi Daerah .....	26
C. Pengelolaan Lingkungan Hidup di Indonesia .....	33
1. Kebijakan Pengaturan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Indonesia ....	33

2. Pencemaran Lingkungan.....	35
D. Kebijakan dalam Pengelolaan Limbah Perkotaan.....	37
1. Pengertian Air Limbah Domestik.....	38
2. Pengelolaan Limbah Perkotaan.....	39
3. Peran Kelembagaan/Institusi Pengelolaan Limbah .....	40
4. Masalah Limbah Perkotaan.....	43
5. Pengelolaan Air Limbah Domestik berdasarkan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik .....	43
E. Kerangka Berpikir .....	47
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Tempat dan Waktu Pelaksanaan Penelitian.....	48
B. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	48
C. Penentuan Subjek Penelitian.....	49
D. Teknik Pengumpulan Data .....	50
E. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	51
F. Teknik Analisis Data.....	51
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....	54
1. Gambaran Kota Yogyakarta.....	54
2. Deskripsi Dinas Permukiman dan Prasarana Wilayah Pemerintah Kota Yogyakarta.....	56
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	66
1. Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik .....	66
2. Evaluasi Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun	

2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik .....	70
a. Pelaksana Pengelolaan Air Limbah Domestik .....	70
b. Peran Pemerintah .....	72
c. Sumber Dukungan.....	76
d. Pengawasan dan Sanksi.....	76
e. Kendala Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik.....	78
f. Hasil Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik.....	79
3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik .....	80
a. Kejelasan Standar dan Sasaran Kebijakan .....	81
b. Komunikasi.....	82
c. Sumberdaya .....	83
d. Disposisi .....	85
C. Refleksi .....	85
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan .....	91
B. Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>94</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I	Pedoman Wawancara
Lampiran II	Surat Ijin Penelitian
Lampiran III	Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No 6 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Air Limbah Domestik

