

**ANALISIS PERKEMBANGAN
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH
DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH
DI PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Profesi Sarjana Ekonomi



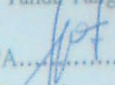
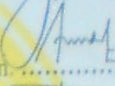
Disusun Oleh:
Mohammad Hasbi Ash Shiddiqy
10412145003

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2012**

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Analisis Perkembangan Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Pemerintah Kabupaten Bantul" ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 22 Mei 2012... dan dinyatakan lulus.

Dewan Penguji

Jabatan	Nama Lengkap	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua Penguji	Indarto Waluyo, M.Acc., Ak., CPA NIP. 19691024 199903 1 001		01 Juni 2012
Sekretaris Penguji	Andian Ari Istiningrum, M.Com. NIP. 19800902 200501 2 001		20 Mei 2012
Penguji Utama	Abdulah Taman, M.Si, Ak. NIP. 19630624 199011 1 001		20 Mei 2012

Yogyakarta, 05 Juni 2012

Fakultas Ekonomi

Universitas Negeri Yogyakarta

Dekan,



Dr. Sugiharsono, M.Si.

NIP. 19550328 198303 1 002

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mohammad Hasbi Ash Shiddiqy

NIM : 10412145003

Program Studi : Akuntansi

Fakultas : Ilmu Ekonomi

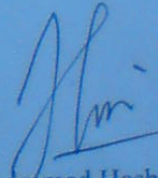
Judul : "Analisis Perkembangan Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Pemerintah Kabupaten Bantul"

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya yang ditulis orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan tata penulisan karya ilmiah yang lazim.

Demikian, pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Yogyakarta, 02 Mei 2012.....

Penulis,



Mohammad Hasbi Ash Shiddiqy
NIM. 10412145003

MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada mereka sendiri”(QS. AR Ra’d : 11)

“Barang siapa menginginkan kebahagiaan didunia harus mencapainya dengan ilmu, dan barang siapa menginginkan kebahagiaan di akhirat harus dicapai dengan ilmu, dan barang siapa menginginkan keduanya maka harus mencapainya dengan ilmu”(HR.Thabrani)

“Kunci sukses seseorang terletak pada kesadaran untuk berusaha dengan giat dan berdoa, tidak terlepas dari dukungan orang-orang yang disayangi serta doa dari Ayah dan Ibu”.(Penulis, 2012)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, skripsi ini kupersembahkan untuk :

“Kedua orang tua-ku yang telah memberikan kasih sayang, doa, nasihat, dan pengorbanan sepanjang hayatmu, aku ingin membahagiakanmu”.

- ☐ “Ungkapan sayangku pada semuanya yang telah mendukungku”
- ☐ “Almamaterku”

ANALISIS PERKEMBANGAN KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL

Disusun Oleh:
Mohammad Hasbi Ash Shiddiqy
NIM.10412145003

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perkembangan kemampuan keuangan di Kabupaten Bantul dalam mendukung pelaksanaan otonomi daerah jika dilihat dari: (1). Rasio Kemandirian, (2). Rasio Derajat Desentralisasi fiskal, (3). Rasio Indeks Kemampuan rutin, (4). Rasio Keserasian, (5). Rasio Pertumbuhan.

Penelitian dilaksanakan di DPKAD Kabupaten Bantul. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan metode wawancara, dokumentasi, dan kepustakaan. Teknik analisis data meliputi: (1). Rasio Kemandirian yang menggambarkan tingkat ketergantungan pemerintah daerah pada dana ekstern, (2). Rasio Derajat desentralisasi fiskal yang menggambarkan kemampuan pemerintah daerah dalam meningkatkan Pendapatan Asli daerah guna membiayai pembangunan, (3). Rasio Indeks Kemampuan Rutin yang menggambarkan besarnya kemampuan pemerintah daerah untuk membiayai pengeluaran rutin, (4). Rasio keserasian yang menggambarkan keseimbangan antara alokasi dana pada belanja rutin dan belanja pembangunan, (5). Rasio Pertumbuhan yang menggambarkan kemampuan pemerintah daerah dalam meningkatkan keberhasilan yang dicapai dari periode ke periode lainnya.

Berdasarkan hasil analisis yang telah dilakukan diperoleh hasil sebagai berikut: (1). Rasio Kemandirian rata-ratanya sebesar 8.79% masih berada diantara 0%-25% yang berarti kemampuan keuangan Pemerintah Kabupaten Bantul dalam mendukung pelaksanaan otonomi daerah masih sangat kurang, (2) Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal pada pemerintahan Kabupaten Bantul masih dalam skala antara 0%-10% yaitu sebesar 8.07% yang berarti bahwa PAD mempunyai kemampuan yang sangat kurang dalam mendukung otonomi daerah khususnya dalam membiayai pembangunan daerah, (3). Rasio Indeks Kemampuan Rutin pada pemerintahan Kabupaten Bantul masih dalam skala interval antara 0%-20% yaitu sebesar 11.98%, dan ini berarti bahwa PAD mempunyai kemampuan yang masih sangat kurang untuk mendukung pelaksanaan otonomi daerah khususnya dalam membiayai pengeluaran rutin, (4). Rasio Keserasian antara pengeluaran belanja rutin lebih besar dibandingkan dengan belanja pembangunan yaitu sebesar 68.79% dan 31.21%, (5). Rasio Pertumbuhan Rata-rata secara keseluruhan mengalami peningkatan disetiap tahunnya yakni PAD sebesar 17.78%, TPD sebesar 15.02%, Belanja Rutin sebesar 14.65%, dan Belanja Pembangunan sebesar 38.93%, namun belum cukup untuk mendukung pelaksanaan otonomi daerah di Pemerintah Kabupaten Bantul karena rata-rata pertumbuhannya sangat sedikit. Dengan melihat hasil analisis kelima rasio tersebut, maka perkembangan kemampuan keuangan di Pemerintah Kabupaten Bantul dalam mendukung pelaksanaan otonomi daerah masih kurang.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan karunia Allah SWT, sehingga skripsi yang berjudul **“Analisis Perkembangan Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Pemerintah Kabupaten Bantul”** dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan guna meraih gelar Sarjana Ekonomi. Pembuatan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dari berbagai pihak, untuk itu penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd., M.A., Rektor Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Dr. Sugiharsono, M.Si., Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberi izin dan membantu penulis dalam penyusunan tugas akhir ini.
3. Sukirno, M.Si.,Ph.D Kujur Pendidikan Akuntansi, yang telah memberikan izin penelitian,
4. Indarto Waluyo, M.Acc., Ak., CPA., pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan ilmu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Abdullah Taman,M.Si.Ak., Narasumber yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat.
6. Dosen dan staf karyawan Universitas Negeri Yogyakarta yang telah membantu penulis dalam penyusunan tugas akhir ini.
7. Ibu, Bapak, dan adikku tercinta yang telah memberikan semangat, dukungan moral dan material serta doa yang tiada henti-hentinya..

8. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini dan tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

Semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, maka saran dan kritik sangat penulis harapkan.

Yogyakarta,

Penulis

Mohammad Hasbi Ash Shiddiqy
NIM. 10412145003

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN.....	ix
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	6
C. Pembatasan Masalah.....	8
D. Perumusan Masalah	8
E. Tujuan Penelitian	9
F. Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN PERTANYAAN PENELITIAN ..	12
A. Kajian Pustaka	
1. Tinjauan tentang Akutansi pemerintahan	12
a. Pengertian Akutansi Pemerintahan	12
b. Tujuan Akutansi Pemerintahan	13
c. Karakteristik Akutansi Pemerintahan	13
d. Syarat Akutansi Pemerintahan.....	14
2. Otonomi Daerah	15
a. Pengertian Otonomi Daerah	15
b. Daerah Otonomi.....	17
3. Tinjauan Keuangan Daerah.....	20

a. Kemampuan Keuangan Daerah	20
b. Pengelolaan Penerimaan Daerah.....	23
c. Pengelolaan Pengeluaran Daerah.....	26
4. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	30
5. Analisis Rasio Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	33
B. Penelitian yang Relevan.....	37
C. Kerangka Bepikir	41
D. Paradigma Penelitian	43
E. Pertanyaan Penelitian.....	44
BAB III METODE PENELITIAN	45
A. Tempat dan Waktu Penelitian	45
B. Desain Penelitian	45
C. Subjek dan Obyek Penelitian	45
D. Definisi Operasional Variabel	46
E. Teknik Pengumpulan data.....	49
F. Teknik Analisis Data	50
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul.....	54
B. Hasil Penelitian.....	60
1. Rasio Kemandirian keuangan Daerah	60
2. Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	63
3. Rasio Indeks Kemampuan Rutin.....	64
4. Rasio Keserasian	65
5. Rasio Pertumbuhan.....	67
C. Pembahasan.....	70
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	79
A. Kesimpulan.....	79
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	84

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Tabel 1. Pola Hubungan Tingkat Kemampuan Daerah	23
2. Tabel 2. Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal	35
3. Tabel 3. Skala Interval Indeks Kemampuan Rutin	36
4. Tabel 4. Laporan Realisasi APBD Pemerintah Kabupaten Bantul Tahun 2006-2010.....	59
5. Tabel 5. Sumber Pendapatan Asli Kabupaten Bantul Tahun 2006 – 2010.....	61
6. Tabel 6. Sumber Pendapatan Dari Pihak Ekstern Kabupaten Bantul Tahun 2006 – 2010.....	61
7. Tabel 7. Perhitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Bantul Tahun 2006 – 2010.....	62
8. Tabel 8. Kontribusi PAD terhadap TPD Kabupaten Bantul Tahun 2006 – 2010.....	64
9. Tabel 9. Kontribusi PAD terhadap Pengeluaran Rutin Kabupaten Bantul Tahun 2006 – 2010.....	65
10. Tabel 10. Belanja Rutin, Pembangunan dan total APBD Kabupaten Bantul Tahun 2006 – 2010.....	66
11. Tabel 11. Rasio pertumbuhan APBD Kabupaten Bantul Tahun 2006 – 2010.....	68

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat ijin penelitian
2. Struktur organisasi DPKAD Kabupaten Bantul
3. Laporan realisasi APBD tahun 2006 – 2010
4. Neraca tahun 2006 – 2010.

