

**RESOLUSI KONFLIK AGRARIA PADA PEMBANGUNAN
NEW YOGYAKARTA INTERNATIONAL AIRPORT (NYIA) DALAM
PERSPEKTIF HAK DAN KEWAJIBAN WARGA NEGARA**



Oleh:

KENLIES ERA ROSALINA MARSUDI

17730251039

**Tesis ini ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan
untuk mendapatkan gelar Magister Pendidikan**

**PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2019**

**RESOLUSI KONFLIK AGRARIA PADA PEMBANGUNAN
NEW YOGYAKARTA INTERNATIONAL AIRPORT (NYIA) DALAM
PERSPEKTIF HAK DAN KEWAJIBAN WARGA NEGARA**



Oleh:

KENLIES ERA ROSALINA MARSUDI

17730251039

**Tesis ini ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan
untuk mendapatkan gelar Magister Pendidikan**

**PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2019**

ABSTRAK

KENLIES ERA ROSALINA MARSUDI: Resolusi Konflik Agraria pada Pembangunan New Yogyakarta International Airport (NYIA) dalam Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara. **Tesis, Yogyakarta: Program Pascasarjana, Universitas Negeri Yogyakarta, 2019.**

Tujuan penelitian ini ialah untuk mengungkap: (1) upaya dan pendekatan yang dilakukan oleh pemrakarsa bandara (pemerintah dan PT. Angkasa Pura I) terhadap masyarakat terdampak pembangunan NYIA, (2) *Feedback* masyarakat terdampak pembangunan NYIA dalam merespon upaya dan pendekatan yang dilakukan oleh pemrakarsa bandara, (3) resolusi konflik pembangunan NYIA dilihat dari perspektif hak dan kewajiban warga negara.

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan jenis deskriptif. Penentuan subjek penelitian dilakukan dengan cara *purposive* yang terdiri atas masyarakat terdampak, organisasi masyarakat yang terlibat dalam konflik, PT. Angkasa Pura I, pemerintah lima desa terdampak, pemerintah Kecamatan Temon, pemerintah Kabupaten Kulon Progo dan beberapa dinas pemerintahan yang memiliki peran besar dalam pembangunan NYIA serta Polisi, TNI dan Satpol PP. Pengumpulan data dilakukan dengan observasi lapangan, wawancara mendalam dan dokumentasi. Uji keabsahan data menggunakan teknik triangulasi, kemudian analisis data ditempuh dengan reduksi data, kategorisasi dan unitisasi data, *display* data, dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, *pertama*, upaya pendekatan yang dilakukan oleh pihak pemrakarsa bandara yakni pemerintah dan PT Angkasa Pura I terhadap warga negara yang terdampak pembangunan bandara telah mencerminkan pemenuhan hak dan kewajiban warga negara bagi warga yang terdampak. *Kedua*, *feedback* masyarakat terdampak pembangunan NYIA dalam merespon upaya dan pendekatan yang dilakukan oleh pemrakarsa bandara terpecah menjadi dua kelompok yang berbeda, yakni warga pro bandara dan warga kontra bandara. *Ketiga*, resolusi konflik vertikal pada pembangunan NYIA dapat ditinjau dengan teori resolusi konflik Johan Galtung yang mencakup tiga tahapan yakni *peace making*, *peace keeping*, dan *peace building*. Sedangkan untuk konflik horizontal, dapat ditinjau dengan *Face Negotiation Theory* strategi penghindaran dengan bantuan pihak ketiga untuk menyelesaikan konflik antar warga terdampak bandara.

Kata Kunci: agraria, bandara, hak dan kewajiban warga negara, resolusi konflik

ABSTRACT

KENLIES ERA ROSALINA MARSUDI: *Agrarian Conflict Resolution in New Yogyakarta International Airport Development based on the Perspective of Citizen Rights and Obligations*. Thesis, Yogyakarta: Graduate School, Yogyakarta State University, 2019.

This study aims to reveal: (1) the efforts and approaches taken by the airport initiators (the government and PT Angkasa Pura I) towards citizens affected by the New Yogyakarta International Airport (NYIA) development, (2) Feedback from citizens affected by the NYIA development in response to the efforts and approaches taken by the airport initiator, and (3) NYIA development conflict resolution based on the perspective of citizens' rights and obligations.

This study used the qualitative approach of the descriptive type. The subjects were determined by using the purposive technique, consisting of affected citizens, NGOs, PT. Angkasa Pura I, the local government of the five affected villages, the local government of Temon Sub-district, Kulon Progo Regency and several government agencies which have a major role in the development of NYIA and the police, Indonesian Army and *Satpol PP*. The data were collected through field observations, in-depth interviews, and documentation. The data were validated using the triangulation technique, and analyzed through data reduction, categorization and unitization, display, and conclusions.

The results show that, *first*, the approach taken by the initiators of the airport towards the citizens affected by the construction of the airport has reflected the fulfillment of the rights and obligations of the citizens. *Second*, the feedback from the affected citizens to response the efforts and approaches taken by the airport initiators) were divided into two distinct groups, namely pro-airport citizens and airport repellent citizens. *Third*, vertical conflict resolution on NYIA development can be reviewed with Johan Galtung's conflict resolution theory which includes three stages, namely peacemaking, peacekeeping, and peace-building. Whereas for horizontal conflicts, it can be reviewed with face negotiation theory avoidance strategies with the help of third parties to resolve conflicts among the affected citizens.

Keywords: *agrarian, airport, citizen rights and obligations, conflict resolution*

HP

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

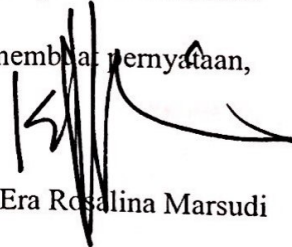
Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Kenlies Era Rosalina Marsudi
Nomor Mahasiswa : 17730251039
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Judul Tesis : Resolusi Konflik Agraria Pada Pembangunan New
Yogyakarta International Airport (NYIA) dalam
Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil karya penulis sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar magister di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan penulis dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang berlaku dan disebutkan dalam daftar pustaka. Demikian pernyataan ini saya buat dan apabila di kemudian hari tidak benar maka sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis.

Yogyakarta, 18 Februari 2019

Yang membuat pernyataan,



Kenlies Era Rosalina Marsudi

NIM. 17730251039

LEMBAR PERSETUJUAN

RESOLUSI KONFLIK AGRARIA PADA PEMBANGUNAN NEW YOGYAKARTA INTERNATIONAL AIRPORT (NYIA) DALAM PERSPEKTIF HAK DAN KEWAJIBAN WARGA NEGARA

KENLIES ERA ROSALINA MARSUDI

NIM. 17730251039

Tesis ini ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan mendapatkan gelar
Magister Pendidikan Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Menyetujui untuk diajukan pada ujian tesis

Pembimbing,



Dr. Sunarso, M.Si.

NIP. 19600521 198702 1 004

Mengetahui:

Program Pascasarjana

Universitas Negeri Yogyakarta

Direktur,



Prof. Dr. Marsigit, M.A.

NIP. 19570719 198303 1 004

Ketua Program Studi,



Dr. Suharno, M.Si.

NIP. 19680417 200003 1 001

LEMBAR PENGESAHAN

RESOLUSI KONFLIK AGRARIA PADA PEMBANGUNAN NEW YOGYAKARTA INTERNATIONAL AIRPORT (NYIA) DALAM PERSPEKTIF HAK DAN KEWAJIBAN WARGA NEGARA

KENLIES ERA ROSALINA MARSUDI
NIM. 17730251039

Dipertahankan di depan Tim Penguji Tesis
Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta
Tanggal: 11 April 2019

TIM PENGUJI

Dr. Suharno, M.Si.

(Ketua/ Penguji)

 3/5 2019

Dr. Mukhamad Murdiono, M.Pd.

(Sekretaris/ Penguji)

 3/5 2019

Dr. Sunarso, M.Si.

(Pembimbing/ Penguji)

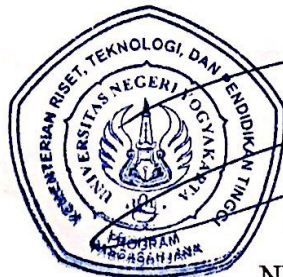
 3/5 2019

Dr. Samsuri, M.Ag.

(Penguji Utama)

 3-5-2019

Yogyakarta, 15-5-2019
Program Pascasarjana
Universitas Negeri Yogyakarta
Direktur,



Prof. Dr. Marsigit, M.A.

NIP. 19570719 198303 1 004

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji syukur tercurahkan ke hadirat Allah SWT yang berkat izin-Nya dan rahmat-Nya penulis diberikan kesempatan untuk menyelesaikan tesis ini dengan sebaik-baiknya. Karya ini saya persembahkan teruntuk:

1. Kedua orangtua tercinta, Ayah Marsudi dan Ibu Rumini yang telah mendidikku dengan penuh cinta, penuh kasih sayang, dan penuh kesabaran. Tak pernah lelah mengingatkanku ketika aku melakukan kesalahan, dan tak hentinya mendorongku untuk melakukan hal yang terbaik. Anakmu ini tak dapat membalas semua kebaikan dan kasih sayang dari ayah dan ibu, semoga Allah membalas dengan sebaik-baiknya balasan.
2. Adikku Ratih Rahma Marsudi dan kakekku Semun yang menyayangiku dengan tulus dan banyak memberikan dukungan untukku. Keluarga besar dari ibuku serta keluarga besar ayahku yang ada di Ponorogo yang sudah banyak memberikan pelajaran hidup untukku.
3. Sahabat dan teman-teman terbaikku yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang selalu ada untuk mendengarkan keluh kesah, yang sudah memberikan momen-momen indah saat bersama serta sudah banyak memberikan bantuan dan dukungan untukku. Semoga, kebersamaan ini akan kita jumpai di kehidupan kelak di surga Allah. Amiin.
4. Teman-teman Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta angkatan 2017 yang sudah

banyak memberikan keceriaan dan kebersamaan selama belajar di UNY tercinta ini.

5. Almamater tercinta, Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan nikmat-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis yang berjudul **“Resolusi Konflik Agraria Pada Pembangunan *New Yogyakarta International Airport* (NYIA) dalam Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara”** dengan baik dan lancar untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar Magister Pendidikan pada Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini tidak akan terwujud dengan baik tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, perkenankanlah pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Sutrisna Wibawa, M.Pd. selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta atas kesempatan yang diberikan kepada penulis untuk menuntut ilmu, menggunakan fasilitas, dan menyelesaikan tugas akhir tesis dengan baik.
2. Prof. Dr. Marsigit, M.A. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta atas izinnya kepada penulis untuk melakukan penelitian dan menyelesaikan tesis ini dengan baik.
3. Dr. Suharno, M.Si. selaku Ketua Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta sekaligus dosen pembimbing akademik penulis, terimakasih atas segala

motivasi dan kebijaksanaannya selama ini dalam memberikan arahan kepada penulis selama masa perkuliahan.

4. Dr. Sunarso, M.Si. selaku pembimbing tugas akhir tesis sekaligus juga dosen pembimbing tugas akhir skripsi kala penulis menempuh pendidikan sarjana yang telah membimbing, membantu mengarahkan penulis dan memberikan banyak pelajaran dengan penuh kesabaran sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dalam bentuk tesis.
5. Seluruh bapak/ ibu dosen yang telah memberikan bekal ilmu selama penulis mengikuti perkuliahan di Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta.
6. Para informan dalam penelitian meliputi Jajaran Pemerintah Kabupaten Kulon Progo, Pemerintah Kecamatan Temon, pemerintah dan masyarakat Desa Glagah, pemerintah dan masyarakat Desa Palihan, pemerintah dan masyarakat Desa Sindutan, pemerintah dan masyarakat Desa Kebonrejo serta pemerintah dan masyarakat Desa Jangkaran yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih banyak, sudah memberikan informasi serta berbagai kemudahan untuk penulis dalam melakukan penelitian.
7. Kedua orangtua penulis, Bapak Marsudi dan Ibu Rumini, adikku Ratih Rahma Marsudi dan kakekku Semun yang telah mencurahkan kasih sayangnya setiap hari, memberi motivasi, mendoakan, serta menyemangati penulis sehingga mampu menyelesaikan tugas dan tanggungjawab penulis dengan baik.

8. Teman-teman satu angkatan jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan 2017 yang aku sayangi. Terima kasih atas persahabatan, dukungan, motivasi, dan kebersamaannya selama ini.
9. Teman-teman dari lintas jurusan dan universitas yang sudah banyak memberikan motivasi dan dukungan.
10. Sahabat-sahabatku dan teman-teman yang selalu setia mendengarkan keluh kesahku.
11. Seluruh civitas akademika Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan dengan baik.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah berperan serta membantu dalam penyusunan tugas akhir tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sekiranya dapat membangun demi perbaikan selanjutnya. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan. Demikian yang dapat penulis sampaikan, atas motivasi dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya.

Yogyakarta, 18 Februari 2019

Penulis,

Kenlies Era Rosalina Marsudi
NIM. 17730251039

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN.....	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR BAGAN DAN DIAGRAM.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	15
C. Pembatasan Masalah.....	17
D. Rumusan Masalah	18
E. Tujuan Penelitian	18
F. Manfaat Penelitian	19
BAB II KAJIAN PUSTAKA	22
A. Kajian Teori	22
1. Konsep Resolusi Konflik.....	22
2. Hukum Agraria	65
3. Konsep Bandar Udara (Bandara).....	81
4. Hak dan Kewajiban Warga Negara	90
B. Kajian Penelitian yang Relevan	111
C. Alur Pikir	116
D. Pertanyaan Penelitian	120
BAB III METODE PENELITIAN.....	122
A. Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian	122
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	124
C. Sumber Data	125
D. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	131
E. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	136
F. Teknik Analisis Data.....	137

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	141
A. Deskripsi Hasil Penelitian	142
1. Gambaran Umum Kecamatan Temon	142
2. Dinamika Pendekatan Pemrakarsa Bandara (Pemerintah dan PT. Angkasa Pura I) Terhadap Masyarakat Terdampak Pembangunan New Yogyakarta International Airport (NYIA)	151
3. Dinamika <i>Feedback</i> Masyarakat Terdampak Pembangunan New Yogyakarta International Airport (NYIA) dalam Merespon Pendekatan Pemrakarsa Bandara (Pemerintah dan PT. Angkasa Pura I)	209
4. Resolusi Konflik Agraria Pembangunan New Yogyakarta International Airport (NYIA)	289
a. Bentuk Konflik yang Terjadi dalam Pembangunan NYIA	289
b. Dampak Konflik Pembangunan NYIA	306
c. Resolusi Konflik Pembangunan NYIA	312
B. Pembahasan dan Temuan	321
1. Dinamika Pendekatan Pemrakarsa Bandara (Pemerintah dan PT. Angkasa Pura I) Terhadap Masyarakat Terdampak Pembangunan New Yogyakarta International Airport (NYIA) Berdasarkan Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara	321
2. Dinamika <i>Feedback</i> Masyarakat Terdampak Pembangunan New Yogyakarta International Airport (NYIA) dalam Merespon Pendekatan Pemrakarsa Bandara (Pemerintah dan PT. Angkasa Pura I) Berdasarkan Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara	342
3. Resolusi Konflik Agraria Pembangunan New Yogyakarta International Airport (NYIA) Berdasarkan Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara	374
a. Bentuk Konflik yang Terjadi dalam Pembangunan NYIA Berdasarkan Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara	374
b. Dampak Konflik Pembangunan NYIA Berdasarkan Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara	386

c. Resolusi Konflik Pembangunan NYIA Berdasarkan Perspektif	
Hak dan Kewajiban Warga Negara	394
C. Keterbatasan Penelitian.....	405
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	407
A. Simpulan.....	407
B. Implikasi	409
C. Saran	410
DAFTAR PUSTAKA	414
LAMPIRAN.....	424

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Administratif Kecamatan Temon (Sumber: Kecamatan Temon Kabupaten Kulon Progo).....	144
---	-----

DAFTAR BAGAN DAN DIAGRAM

Bagan 1. Alur Pikir Penelitian Resolusi Konflik Agraria Pada Pembangunan NYIA Berdasarkan Perspektif Hak dan Kewajiban Warga Negara (Peneliti).....	116
Diagram 1. Presentase Luas Wilayah Kecamatan Temon	145

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I Instrumen Penelitian
- Lampiran II Dokumentasi Penelitian
- Lampiran III Surat Ijin penelitian