

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMBANGUNAN OLAHRAGA PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN WONOSOBO (DITINJAU DARI SARANA
PRASARANA DAN SUMBER DAYA MANUSIA)**



Oleh:
RODLI JAZULI
NIM 16711251092

Tesis ini ditulis untuk memenuhi sebagai persyaratan
Untuk mendapatkan gelar Magister Olahraga

**PROGRAM STUDI ILMU KEOLAHRAGAAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2019**

ABSTRAK

RODLI JAZULI: Analisis Kebijakan Pembangunan Olahraga Pemerintah Daerah Kabupaten Wonosobo (Ditinjau Dari Sarana Prasarana dan Sumber Daya Manusia). **Tesis. Yogyakarta: Program Pascasarjana, Universitas Negeri Yogyakarta, 2019.**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kebijakan pembangunan olahraga Pemerintah Daerah Kabupaten Wonosobo (Ditinjau Dari Sarana Prasarana dan Sumber daya Manusia) yang berpusat pada sarana dan prasarana olahraga, kuantitas dan kualitas sumber daya manusia dan kebijakan pembangunan olahraga.

Penelitian ini adalah penelitian kebijakan. Sumber data dalam penelitian ini adalah informan dan dokumen Perda. Instrumen penelitian ini adalah pedoman wawancara. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan mengkaji dokumen. Teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, sajian data, dan penarikan simpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sarana dan prasarana yang tersedia di Kabupaten Wonosobo, untuk olahraga pendidikan secara umum memang sudah relatif tercukupi, walaupun mungkin ada beberapa sekolah yang relatif belum tercukupi, sementara itu untuk olahraga prestasi dan olahraga rekreasi sarana prasarana masih relatif agak jauh dari kata optimal. Sumber daya manusia bidang keolahragaan di Kabupaten Wonosobo bisa dikatakan masih relatif belum. Sehingga masih perlu di tingkatkan, diantaranya meliputi pembinaan atlet sejak usia dini, peningkatan kemampuan atau kompetensi para pelatih dan tenaga keolahragaan yang lain masih perlu ditingkatkan. Adapun guru pendidikan jasmani berjumlah 462, pelatih aktif berjumlah 23, dan atlet aktif berjumlah 97. Standar kelulusan pendidikan formal dalam struktur maupun fungsional SDM bidang olahraga di Kabupaten Wonosobo tidak ditentukan oleh status pendidikan, sehingga masih banyak SDM bidang keolahragaan yang belum berkompeten dibidangnya. Kebijakan yang diambil oleh pemerintah daerah terkait pembangunan olahraga di Kabupaten Wonosobo sudah muncul, bahwa memang sudah ada kebijakan tentang olahraga, penurunan dari undang undang ke RPJMD sudah sinergis namun anggaran pendanaan alokasi yang diberikan masih sangat kecil. Dari total dana APBD 1.817.724.344.012 yang ada di Kabupeten Wonosobo, untuk alokasi anggaran dana pemuda dan olahraga sebesar 7.865.500.000, atau 0,40% dari total belanja APBD tahun anggaran 2016. Dikatakan minim karena dari anggaran 7.865.500.000, dana yang diberikan untuk pembinaan olahraga hanya mendapat 1.000.000.000 dan dibagi untuk tiga program olahraga yaitu olahraga pendidikan, olahraga prestasi dan olahraga rekreasi, masing-masing hanya memperoleh 300.000.000 untuk pembinaan olahraga. Hal ini menunjukkan bahwa keberpihakan pemerintah masih perlu ditingkatkan, tidak lebih dari 0,40% dari APBD. Dengan demikian perhatiannya terhadap pembinaan olahraga belum sepenuhnya tersalurkan dengan optimal.

Kata kunci: Kebijakan, Pembangunan Olahraga, Sarana Prasarana, Sumber Daya Manusia.

ABSTRACT

RODLI JAZULI: *An Analysis of the Sports Development Policy of the Regional Government of Wonosobo Regency (Viewed from Infrastructure and Human Resources).* Thesis, Yogyakarta: Graduate School, Yogyakarta State University, 2019.

This study aims to analyze the sports development policy of the Regional Government of Wonosobo District (Viewed from Infrastructure and Human Resources) which is centered on sports facilities and infrastructure, quantity and quality of human resources and sports development policies.

This research is policy research. The data sources in this study are informants and regional regulations documents. The instrument of this research is interview guidelines. Techniques for collecting data through observation, interviews, and reviewing documents. Data analysis techniques used are data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of the study show that the facilities and infrastructure available in Wonosobo Regency, for educational sports in general it is relatively sufficient, although there may be some schools that are relatively insufficient, while for sports achievement and recreational facilities infrastructure is still relatively far from the optimal word. Human resources in the field of sports in Wonosobo Regency can be said to be relatively not yet. So that it still needs to be improved, including covering the development of athletes from an early age, improving the abilities or competencies of trainers and other sports power still need to be improved. The physical education teachers numbered 462, there were 23 active trainers, and 97 active athletes. The standard of formal education graduation in the structure and functional human resources of sports in Wonosobo Regency is not determined by the status of education, so there are still many sports human resources who are not competent in their field. The policy taken by the regional government regarding the development of sports in Wonosobo District has emerged, that there is indeed a policy on sports, the reduction from the law to the RPJMD is synergistic but the budget for the allocated funding is still very small. Of the total APBD funds of 1,817,724,344,012 available in Wonosobo Regency, for the budget allocation for youth and sports funds is 7,865,500,000, or 0.40% of the total budget expenditure for the 2016 fiscal year. It was said to be minimal because of the budget of 7,865,500,000, the funds provided for sports development only received 1,000,000,000 and were divided into three sports programs namely educational sports, achievement sports and recreational sports, each of which only received 300,000,000 for sports coaching. This shows that the government's alignments still need to be improved, not more than 0.40% of the APBD. Thus his attention to sports coaching has not been fully channeled optimally.

Keyword: *Policy, Sports Development, Infrastructure, Human Resources.*

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMBANGUNAN OLAHRAGA PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN WONOSOBO (DITINJAU DARI SARANA
PRASARANA DAN SUMBER DAYA MANUSIA)**

RODLI JAZULI
16711251092

Tesis ini ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan
mendapatkan gelar Magister Olahraga
Program Studi Ilmu Keolahragaan

Menyetujui untuk diajukan pada ujian tesis

Pembimbing,

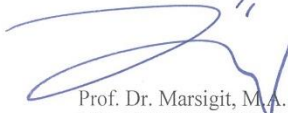


Dr. M. Hamid Anwar, M.Phil.

Mengetahui :
Program Pascasarjana
Universitas Negeri Yogyakarta

Direktur, 10/1/2019

Ketua Program Studi,



Prof. Dr. Marsigit, M.A.
NIP. 19570719 198303 1 004



Prof. Dr. Suharjana, M.Kes.
NIP. 19610816 198803 1 003

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMBANGUNAN OLAHRAGA PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN WONOSOBO (DITINJAU DARI SARANA
PRASARANA DAN SUMBER DAYA MANUSIA)**

RODLI JAZULI
16711251092

Telah dipertahankan di depan Tim Dewan Penguji Tesis
Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta
Tanggal 31 Januari 2019

TIM PENGUJI

Prof. Dr. Suharjana, M.Kes
(Ketua/penguji)

13/02/2019

Dr. Agus Susworo Dwi Marhaendro, M.Pd
(Sekertaris/penguji)

12/02/2019

Dr. M. Hamid Anwar, M.Phil
(Pembimbing/penguji)

14/02/2019

Dr. Guntur, M.Pd
(Penguji Utama)

11/02/2019

Yogyakarta, 2-4-2019
Program Pascasarjana
Universitas Negeri Yogyakarta
Direktur



Prof. Dr. Marsigit, M.A.
NIP 19570719 198303 1 004

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Rodli Jazuli

Nomor Mahasiswa : 16711251092

Program Studi : Ilmu Keolahragaan

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar magister di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 21 Desember 2018

Yang membuat pernyataan



Rodli Jazuli

NIM. 16711251092

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan hanya pada Allah SWT, hanya karena rahmat, karunia serta hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Analisis Kebijakan Pembangunan Olahraga Pemerintah Daerah Kabupaten Wonosobo (Ditinjau Dari Sarana Prasarana dan Sumber Daya Manusia).” Tesis ini ditulis untuk memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Olahraga pada Program Pascasarjana Universitas Negeri Yogyakarta.

Dalam kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan berupa bimbingan, arahan, motivasi, dan doa selama proses penulisan tesis ini. Ucapan terima kasih dan penghargaan penulis sampaikan kepada:

1. Dr. M. Hamid Anwar, M.Phil. Pembimbing Tesis yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasinya, sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan.
2. Prof. Dr. Suharjana, M.Kes. Kaprodi Ilmu Keolahragaan dan para dosen yang telah menyampaikan dan menyalurkan ilmu pengetahuannya.
3. Dr. Sugeng Purwanto, M.Pd. Validator instrumen yang telah memberikan penilaian, saran, dan masukan demi perbaikan terhadap instrument pedoman wawancara penulis.
4. Dr. Awan Hariono, M.Or. Validator instrumen yang telah memberikan penilaian, saran, dan masukan demi perbaikan terhadap instrument pedoman wawancara penulis.

5. Kepala Dispora Wonosobo, Kepala KONI Wonosobo beserta seluruh pengurus atas izin, kesempatan, bantuan, serta kerja sama sehingga penelitian ini dapat berjalan lancar.
6. Kepala Dispora Wonosobo, Kepala KONI Wonosobo, Kepala Sekolah dan Guru Olahraga SDN 2 Garung, SDN 2 Wonosobo, SMPN 1 Mojotengah, SMPN 1 Wonosobo, SMAN 1 Mojotengah, SMAN 2 Wonosobo atas kerja sama dan kesediaan menjadi sampel dalam penelitian.
7. Kedua orang tua Ayahanda Ngamar, Ibunda Sumiyati, Kakanda Ahmad Toha S.T., Kakak Putri Mardianti Sunaryanto S.I.P. dan seluruh keluarga serta orang-orang terdekat dan tercinta di sekitar penulis yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dengan lancar.
8. Sahabatku Faisal Adam Rahman S.Pd., Ali Miftahul S.Pd., M. Naufal Ramadhansyah S.Pd., Oktovianus S.Pd., Defrizal S.Pd., Syamsuryadin S.Pd., Agus Putranta S.Pd. dan Terkasih Widya Savitri S.Kep. yang telah memberikan motivasi kepada penulis untuk selalu berusaha sebaik-baiknya untuk menyelesaikan tesis ini.
9. Teman-teman mahasiswa Program Pascasarjana khususnya Program Studi Ilmu Keolahragaan angkatan 2016 Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan motivasi kepada penulis untuk selalu berusaha sebaik-baiknya dalam penyelesaian penulisan tesis ini.

Teriring harapan dan doa semoga Allah SWT membalas kebaikan dari berbagai pihak tersebut. Tentunya masih banyak kekurangan yang ada dalam

penulisan tesis ini, untuk itu penulis sangat mengharapkan masukan dari pembaca dan semoga karya ilmiah ini bisa bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Yogyakarta, 31 Januari 2019



Rodli Jazuli, S.Pd.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	
ABSTRAK.....	i
ABSTRACT.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR KEASLIAN KARYA.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	10
C. Rumusan Masalah.....	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Hasil Penelitian.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Kajian Teori.....	13
1. Olahraga.....	13
a. Hakekat Olahraga.....	13
b. Ruang Lingkup Olahraga.....	15
2. Fasilitas Olahraga	26
a. Jenis Fasilitas Olahraga.....	30
b. Ruang Terbuka Olahraga.....	31
c. Penyediaan Fasilitas Olahraga.....	34
1). Perencanaan Fasilitas Olahraga.....	36
2). Ketersediaan Fasilitas Olahraga.....	40
3). Pemanfaatan Fasilitas Olahraga.....	44
4). Pengelolaan fasilitas Olahraga.....	46
3. Sumber Daya Manusia	51
a. Hakekat SDM	51
b. Pembinaan SDM Keolahragaan	52
4. Kebijakan Pemerintah.....	58
a. Kebijakan	58
b. Bentuk-bentuk Kebijakan.....	59
c. Analisis dan Formulasi Kebijakan.....	62

d. Kebijakan Pemerintah Bidang Olahraga.....	64
e. Peraturan Daerah.....	66
5. Pembangunan Olahraga.....	69
a. Hakekat Pembangunan Olahraga.....	69
b. Tantangan Pembangunan Olahraga.....	71
B. Penelitian yang Relevan.....	76
C. Kerangka Pikir.....	77
D. Pertanyaan Penelitian.....	78
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	79
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	79
C. Sumber Data	79
D. Teknik Pengumpulan Data.....	80
E. Keabsahan Data	82
F. Analisis Data.....	83
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	85
A. Hasil.....	85
B. Pembahasan.....	120
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	125
A. Kesimpulan.....	125
B. Rekomendasi.....	126
C. Implikasi.....	127
D. Saran.....	128
E. Keterbatasan Penelitian.....	128
DAFTAR PUSTAKA.....	129
LAMPIRAN.....	132

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Bagan Kerangka Alur Pikir	77

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Capaian Kinerja Urusan Pemuda dan Olahraga Tahun 2015... ..	7
Tabel 2. Capaian Kinerja Berdasar Indikator RPJMD Tahun 2010-2015....	8
Tabel 3. Analisis Konsep Kebijakan.....	85
Tabel 4. Analisis Implementasi.....	89
Tabel 5. Capaian Kinerja Tahun 2017 Berdasar Indikator EKPPD.....	91
Tabel 6. Capaian Kinerja Tahun 2017 Berdasar Indikator RKPD.....	113
Tabel 7. Program, Alokasi dan Realisasi Anggaran Tahun 2017	116

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman wawancara Dispora.....	133
Lampiran 2. Pedoman Wawancara KONI	136
Lampiran 3. Pedoman Wawancara Sekolah.....	138
Lampiran 4. Transkrip Hasil Wawancara Dispora	139
Lampiran 5. Transkrip Hasil Wawancara KONI	144
Lampiran 6. Transkrip Hasil Wawancara Sekolah	149
Lampiran 7. Klasifikasi Hasil Wawancara	180
Lampiran 8. Perda Tentang Penyelenggaraan Keolahragaan.....	186
Lampiran 9. Surat Keterangan Validasi	224
Lampiran 10. Surat Ijin Penelitian Kesbangpol DIY	226
Lampiran 11. Surat Rekomendasi Kesbangpol DIY	227
Lampiran 12. Surat Rekomendasi Kesbangpol Wonosobo.....	228
Lampiran 13. Surat Ijin Penelitian Dari DISDIKPORA Wonosobo.....	229
Lampiran 14. Surat Pengantar Penelitian BPPMK Wilayah IV.....	230
Lampiran 15. Surat Ijin Penelitian Dari BPPMK Wilayah IV.....	231
Lampiran 16. Dokumentasi.....	232