

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PAJAK RUMAH KOS
KABUPATEN SLEMAN**

TUGAS AKHIR SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Sosial



Oleh:

Syarif Hidayat

NIM. 10417141038

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN

Tugas Akhir Skripsi dengan Judul
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PAJAK RUMAH KOS
KABUPATEN SLEMAN**

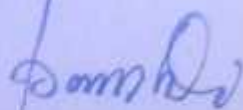
Disusun oleh:

Syarif Hidayat
NIM 10417141038

telah memenuhi syarat dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk dilaksanakan
Ujian Akhir Skripsi bagi yang
bersangkutan.

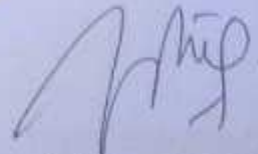
Yogyakarta, 20 Agustus 2017

Mengetahui,
Ketua Program Studi



Drs. Argo Pambudi, M.Si
NIP. 196202241998031001

Disetujui,
Dosen Pembimbing,



F. Winarni, M.Si
NIP. 195901191987022002

HALAMAN PENGESAHAN

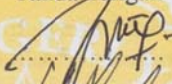

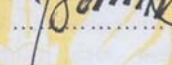
Tugas Akhir Skripsi

Implementasi Kebijakan Pajak Rumah Kos Kabupaten Sleman

Disusun oleh:
Syarif Hidayat
NIM. 10417141038

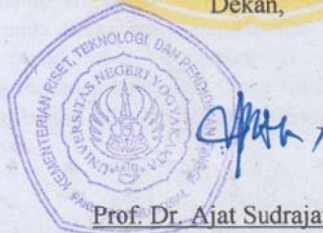
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Tugas Akhir Skripsi Jurusan Ilmu
Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta
Pada tanggal 25 Agustus 2017

Tim Penguji

Nama/Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
F. Winarni, M.Si Ketua Penguji/Pembimbing		5-9-2017
Lena Satlita, M.Si Sekertaris		5-9-2017
Argo Pambudi, M.Pd., M.Si Penguji Utama		5-9-2017

Yogyakarta, 28 September 2017

Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta
Dekan,



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP. 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Syarif Hidayat
NIM : 10417141038
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Judul : **Implementasi Kebijakan Pajak Rumah Kos Kabupaten Sleman**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya, skripsi ini tidak berisi materi yang ditulis oleh orang lain, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan mengikuti tata cara dan penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Penelitian ini dibuat oleh penulis dengan penuh kesadaran dan kesungguhan apabila dikemudian hari ternyata tidak benar maka sepenuhnya penulis bersedia menerima sanksi yang akan diberikan dari pihak fakultas sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Yogyakarta, Agustus 2017

Yang menyatakan,



Syarif Hidayat
NIM. 10417141038

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan yang lain)”

(QS. Alam Nasyrah/94: 6-7)

“In this world nothing can be said to be certain, except death and taxes”
- Benjamin Franklin -

“You don't need a reason to help people, Sometimes you can't think everything out. You have to listen to your heart”
- Zidane Tribal -



HALAMAN PERSEMBAHAN

Syukur alhamdulillah saya ucapkan kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan nikmat yang luar biasa. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi besar Muhammad SAW.

Karya ini saya persembahkan untuk :

Kedua orang tuaku tercinta, terima kasih atas segala doa, kasih sayang, keringat, dan motivasi yang telah diberikan selama ini.



IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PAJAK RUMAH KOS KABUPATEN SLEMAN

Oleh :

Syarif Hidayat

NIM. 104171441038

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan pajak rumah kos, kendala yang dihadapi dalam implementasi kebijakan pajak rumah kos dan variabel apa saja yang mempengaruhi implementasi kebijakan tersebut. Desain yang digunakan adalah kualitatif, dengan pendekatan penelitian deksriptif. Penelitian berlokasi di Kabupaten Sleman, dengan subyek penelitian yaitu Pemkab Sleman (Badan Keuangan dan Aset Daerah), Pemerintah Desa Caturtunggal, pemilik rumah kos yang terkena pajak. Proses pengumpulan data yaitu dengan wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik triangulasi sumber digunakan mengecek keabsahan data penelitian. Analisis data dalam penelitian menggunakan model analisis interaktif, yaitu proses analisis menggunakan beberapa komponen yang terdiri dari pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pajak rumah kos Kabupaten Sleman belum sepenuhnya berjalan dengan baik ditinjau dari empat (4) variabel yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, struktur organisasi. Pada variabel komunikasi masih belum terlaksana secara baik dengan wujud respon negatif masyarakat yang masih belum menerima kebijakan pajak rumah kos. Sumber daya staf lapangan sangat terbatas. Sedangkan disposisi dan struktur birokrasi cukup baik pada mekanisme pembayaran tapi buruk pada mekanisme sebelumnya. Faktor penghambat implementasi kebijakan yaitu kurangnya pemahaman masyarakat terhadap kebijakan pajak rumah kos. Upaya yang dilakukan BKAD Sleman belum optimal dan terlalu berharap pada kesadaran masyarakat dapat muncul dengan sendirinya

Kata kunci : Pajak rumah kos, implementasi kebijakan,

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr. wb.

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, dengan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pajak Rumah Kos Kabupaten Sleman. Skripsi ini digunakan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.

Penyelesaian masalah saat ini tidak hanya pada pelaksana kebijakan saja. Butuh peran serta aktif dari masyarakat untuk mengoptimalkan pelaksanaan. Hubungan antar implementor dengan masyarakat perlu diwujudkan secara nyata dan tidak terpaku karena tugas saja. Masyarakat pemilik kos 10 kamar lebih merupakan wajib pajak. Sekarang ini, mereka diwajibkan membayar pajak rumah kos. Namun pemahaman yang kurang tidak terlalu diperhatikan pemerintah sehingga para wajib pajak seolah-olah hanya menjadi “sapi perah” dan bukan wujud bela Negara. Penguatan internal pemerintah, pembenahan kebijakan pajak rumah kos serta hubungan yang baik antara pemerintah dengan masyarakat diharapkan dapat meningkatkan efektivitas dan efisiensi dari pelaksanaan kebijakan pajak rumah kos.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat selesai berkat bantuan serta dorongan dari berbagai pihak, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd., M.A., Rektor Universitas Negeri Yogyakarta. Atas kesempatan yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menuntut ilmu di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag., Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta atas izin yang diberikan untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Argo Pambudi M.Si, Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara sekaligus Penguji Utama, atas kritik dan saran serta kerjasamanya sehingga penulisan skripsi ini berjalan tanpa halangan yang berarti.
4. Ibu Fransisca Winarni, M.Si, Pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah membimbing, memotivasi dan memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya skripsi ini.
5. Ibu Lena Satlita, M.Si, yang telah memberikan kritik dan saran serta kerjasamanya sehingga penulisan skripsi ini berjalan tanpa halangan berarti.
6. Seluruh Dosen Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta yang telah membekali ilmu pengetahuan sehingga dapat penulis terapkan dalam penulisan skripsi ini.
7. Seluruh narasumber yang bersedia memberikan waktunya dan data penelitian, baik wawancara maupun dokumen, hingga penelitian ini dapat selesai.
8. Keluargaku tercinta, yang menjadi motivasi penulis untuk tetap semangat dan bersyukur dalam menjalani hidup ini.

9. Sahabat seperjuangan Pak RT, LatiE, Kismin, Bimo, Anggit, Irvan, Badrowi, untuk segala kebahagiaan, keresahan, bantuan dan perhatian yang kalian berikan bagi penulis.
10. Seluruh teman-teman staf security, parkir dan OB yang selalu memberikan dukungan kepada penulis untuk tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Kawan-kawan Minigara'A10 yang menjadi bagian kisah saya di perantauan: Eti, Astri, Mira, Desy, Banar, Wahyu, Raihan, Ridwan, Febri, Ariyanti, Ryan, Zulfan, Arifiyanto, Afif, Rilo, Irma, Sekar, Dian, Hesty, Bowo, Erlin, Ibnu, mas Purwanto, Dhani, Seno, Dhani dan Gilang serta tak lupa kepada Laras, Rian Yusuf, Nia, Septi, Kiki, Reni, Nipan, Imam dan Arya.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang sangat membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan skripsi ini sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, 20 Agustus 2017



Syarif Hidayat

NIM. 10417141038

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Batasan Masalah.....	8
D. Rumusan Masalah	8
E. Tujuan Penelitian.....	8
F. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
A. Deskripsi Teoritik.....	10
1. Kebijakan Publik	10

2. Implementasi Kebijakan	15
3. Keuangan Negara	17
4. Keuangan Daerah	19
5. Pajak	20
6. Pajak rumah kos	24
B. Penelitian Relevan.....	26
C. Kerangka Pikir	28
D. Pertanyaan penelitian	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	32
A. Desain Penelitian.....	32
B. Tempat dan Waktu Penelitian	32
C. Subjek Penelitian.....	32
D. Instrumen Penelitian.....	33
E. Sumber dan Jenis Data Penelitian.....	34
F. Teknik Pengumpulan Data.....	35
G. Teknik Analisis Data.....	37
H. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	41
A. Hasil Penelitian	41
1. Deskripsi Umum Lokasi Penelitian	41
2. Deskripsi Data Hasil Penelitian	52
3. Pemungutan Pajak Rumah Kos Kabupaten Sleman.....	52
4. Implementasi kebijakan pajak rumah kos di	

Kabupaten Sleman	65
1) Komunikasi	65
2) Kondisi Sumber Daya	68
3) Disposisi.....	71
4) Struktur Organisasi	72
5. Faktor Penghambat.....	76
B. Pembahasan.....	79
1) Komunikasi	79
2) Kondisi Sumber Daya	84
3) Disposisi.....	85
4) Struktur Organisasi	86
BAB V. KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN	91
A. Kesimpulan	91
B. Implikasi.....	93
C. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Penduduk D.I.Yogyakarta	2
Tabel 2. Daftar Pegawai BKAD Kabupaten Sleman Menurut Golongan.....	68
Tabel 3. Daftar Pegawai BKAD Kabupaten Sleman Menurut Tingkat Pendidikan.....	69



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kerangka Pikir Penelitian	30
Gambar 2 : Pelimpahan Wewenang Pendataan Rumah Kos Kabupaten Sleman	75



DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Ijin Penelitian
2. Pedoman Wawancara
3. Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 9 Tahun 2015 Atas perubahan Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel
4. Daftar wajib pajak rumah Kos Kabupaten Sleman
5. *Feedback* Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2012 - 2016

