

**IMPLEMENTASI PERDA NO. 10 TAHUN 2011 TENTANG PERTAMBANGAN  
MINERAL BUKAN LOGAM DAN BATUAN  
DI KABUPATEN BOYOLALI**

**TUGAS AKHIR SKRIPSI**

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta  
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial



Disusun oleh :

**BAYU PRATAMA AJI**

NIM. 13417144014

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA  
2017**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Tugas Akhir Skripsi dengan Judul

### IMPLEMENTASI PERDA NO. 10 TAHUN 2011 TENTANG PERTAMBANGAN MINERAL BUKAN LOGAM DAN BATUAN DI KABUPATEN BOYOLALI

Disusun Oleh:

Bayu Pratama Aji

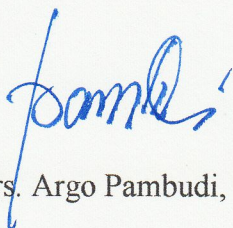
NIM. 13417144014

Telah memenuhi syarat dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk  
dilaksanakan Ujian Akhir Tugas Akhir Skripsi bagi yang  
bersangkutan.

Yogyakarta, 25 September 2017

Mengetahui,

Ketua Program Studi

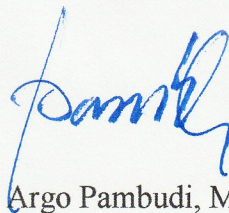


Drs. Argo Pambudi, M.Si.

NIP. 196202241998031001

Disetujui,

Dosen Pembimbing



Drs. Argo Pambudi, M.Si.

NIP. 196202241998031001



## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, Saya:

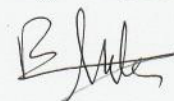
Nama : Bayu Pratama Aji  
NIM : 13417144014  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial  
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali  
No.10 Tahun 2011 tentang Pertambangan Mineral Bukan  
Logam dan Batuan

Menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya saya sendiri, tidak berisi materi yang dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain atau telah dipergunakan sebagai persyaratan penyelesaian studi di perguruan tinggi lain, kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan mengikuti kaidah tata cara dan etika penulisan karya ilmiah yang lazim.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya. Apabila ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar, maka Penulis bertanggung jawab dan dapat dikenai sanksi peraturan yang berlaku.

Yogyakarta, 25 September 2017

Yang menyatakan



Bayu Pratama Aji  
NIM. 13417144014

## HALAMAN PENGESAHAN

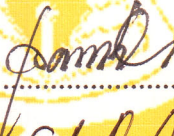

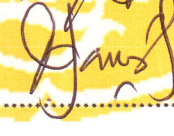
Tugas Akhir Skripsi

### IMPLEMENTASI PERDA NO. 10 TAHUN 2011 TENTANG PERTAMBANGAN MINERAL BUKAN LOGAM DAN BATUAN DI KABUPATEN BOYOLALI

Disusun oleh :  
Bayu Pratama Aji  
NIM 13417144014

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Tugas Akhir Skripsi Program Studi  
Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta  
Pada tanggal 9 Oktober 2017

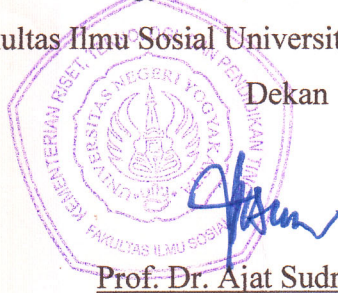
#### TIM PENGUJI

| Nama/ Jabatan            | Tanda Tangan  | Tanggal    |
|--------------------------|---|------------|
| Argo Pambudi, M.Si       |  | 18/10/2017 |
| Ketua Penguji/Pembimbing |  | 17/10/2017 |
| Lena Satlita, M.Si       |  | 17/10/2017 |
| Sekretaris Penguji       |   |            |
| Utami Dewi, M.PP         |   |            |
| Penguji Utama            |   |            |

Yogyakarta, 18 Oktober 2017

Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta

Dekan



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP. 19620321 198903 1 001

## MOTTO

“Tiada Kesuksesan Tanpa Doa dan Usaha”

(Penulis)

“Ilmu itu lebih baik dari harta. Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta.

Ilmu itu penghukum dan harta terhukum. Harta itu kurang jika dibelanjakan, tapi

ilmu bertambah bila dibelanjakan”

(Ali Bin Abi Thalib)

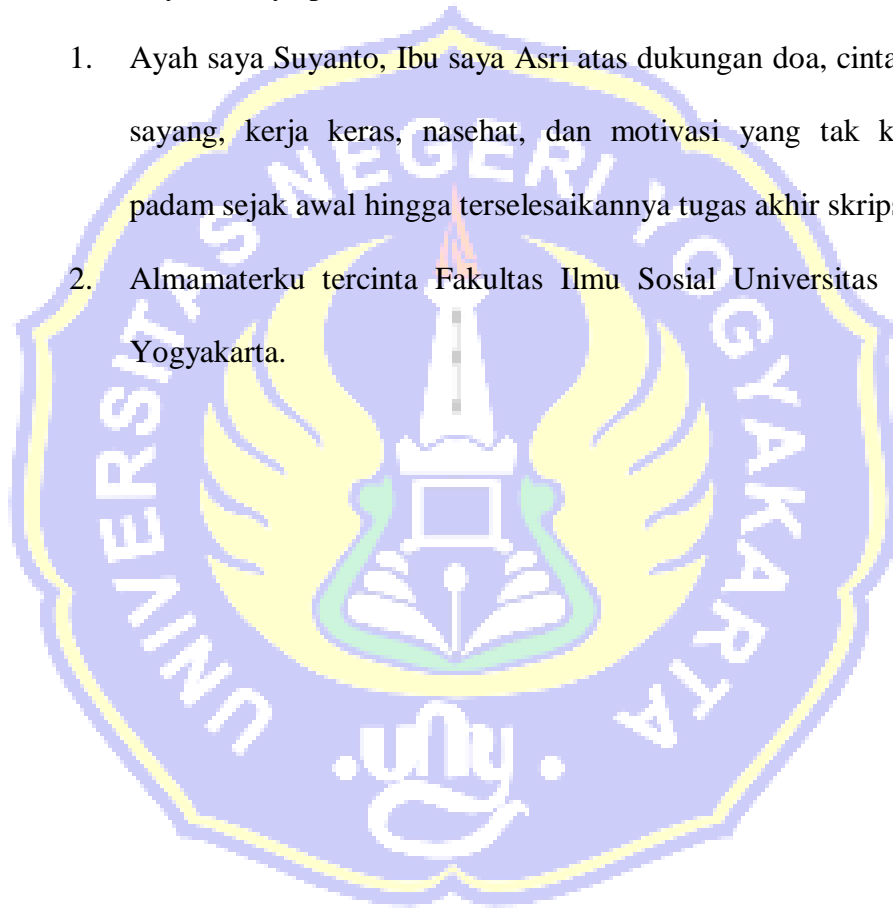


## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Tuhan Yang Maha Kuasa yang senantiasa memberikan rahmat, hidayah, anugerah dan nikmat-Nya yang belimpah kepada saya sampai saat ini.

Karya ini saya persembahkan untuk:

1. Ayah saya Suyanto, Ibu saya Asri atas dukungan doa, cinta, kasih sayang, kerja keras, nasehat, dan motivasi yang tak kunjung padam sejak awal hingga terselesaikannya tugas akhir skripsi ini.
2. Almamaterku tercinta Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.





# **IMPLEMENTASI PERDA NO. 10 TAHUN 2011 TENTANG PERTAMBANGAN MINERAL BUKAN LOGAM DAN BATUAN DI KABUPATEN BOYOLALI**

Oleh:

Bayu Pratama Aji  
NIM. 13417144014

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan memahami dan mencermati implementasi, faktor penghambat implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali No.10 Tahun 2011 untuk kemudian dicarikan solusi terbaik, serta mengetahui dan memberikan rekomendasi terkait upaya pelestarian lingkungan yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Boyolali akibat proses penambangan pasir di Desa Klakah.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Informan penelitian antara lain Kepala Balai ESDM Wilayah Solo, Kepala dan staf lapangan Bidang Geologi Mineral dan Batubara Balai ESDM Solo, Kasi Perlindungan Lahan dan Irigasi Dinas Pertanian Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Boyolali, Kepala Balai Taman Nasional Gunung Merapi Kabupaten Boyolali, Kepala Desa Klakah, Kontraktor Tambang CV. Merapi Manunggal, Aktifis Lembaga Genesis Merapi dan masyarakat penambang Desa Klakah. Instrumen penelitian adalah peneliti sendiri. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik pemeriksaan keabsahan data menggunakan triangulasi sumber. Teknik analisis data menggunakan langkah-langkah yang dikemukakan Miles dan Huberman, yaitu pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali No.10 Tahun 2011 telah berjalan dengan baik. Secara umum, kebijakan ini berhasil memberikan perubahan yang signifikan terhadap kegiatan pertambangan yang berwawasan lingkungan di Kabupaten Boyolali khususnya di Desa Klakah. Pelaksanaan kebijakan pertambangan melibatkan beberapa implementor kebijakan melalui dukungan komunikasi dan koordinasi, berdasarkan kekuasaan, kepentingan, dan karakteristik yang dimiliki, sehingga mampu meningkatkan kepercayaan masyarakat kepada pemerintah dalam mewujudkan pertambangan yang berwawasan lingkungan di Kabupaten Boyolali khususnya di Desa Klakah. Hambatan/kendala yang muncul dalam implementasi adalah proses penertiban lokasi tambang, rendahnya kesadaran dari sebagian masyarakat penambang Desa Klakah tentang pentingnya penambangan yang berwawasan lingkungan, proses pengawasan lokasi-lokasi tambang yang ada di Kabupaten Boyolali serta usaha reklamasi lahan pasca tambang di Desa Klakah. Usaha pelestarian lingkungan yang dilakukan yaitu dengan penanaman pohon atau reboisasi di kawasan hulu sungai Apu dan melakukan pemasangan patok batas bagi para penambang manual serta pemasangan papan kawasan taman nasional di 3 titik di hulu sungai Apu yang berada di Wilayah Desa Klakah.

**Kata Kunci :** *implementasi, pertambangan mineral, berwawasan lingkungan*

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT karena atas Rahmat-Nya dan Bimbingan-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali No.10 Tahun 2011 tentang Pertambangan Mineral Bukan Logam dan Batuan dengan baik serta sebagai tanggungjawab yang harus dipenuhi penulis sebagai persyaratan guna memperoleh gelar sarjana.

Penelitian ini berawal dari ketertarikan peneliti terhadap kegiatan pertambangan yang masih terjadi di Desa Klakah melihat pada kenyataannya kegiatan pertambangan pasir dan batu yang ada di Desa Klakah masih perlu diperhatikan. Pada penelitian ini, peneliti berusaha menganalisis implementasi, kendala/hambatan dalam implementasi dan upaya pelestarian lingkungan yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Boyolali di lokasi tambang Desa Klakah. Harapan dari penulis, skripsi ini dapat dijadikan bahan referensi dan pertimbangan bagi Pemerintah Kabupaten Boyolali dan jajarannya dalam rangka mewujudkan pertambangan yang berwawasan lingkungan.

Skripsi ini dapat terselesaikan karena dukungan dari banyak pihak. Terimakasih peneliti ucapkan kepada semua pihak terkait yang telah memberikan pengaruh dalam proses penyelesaian penyusunan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat-Nya dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.



2. Prof. Dr. Sutrisna Wibawa, M.Pd., Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Prof. Dr. Ajat Sudrajat M. Ag, Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan izin untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Drs. Argo Pambudi, M.Si, Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta sekaligus Dosen Pembimbing dan Ketua Penguji Skripsi yang senantiasa memberikan ilmu, saran serta waktunya dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Utami Dewi M.PP, Penguji Utama yang senantiasa memberikan ilmunya untuk memperbaiki dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Lena Satlita, M.Si, Sekretaris Penguji yang sudah meluangkan waktu untuk menguji skripsi dan memberikan kritik saran bagi skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan ilmu, pengalaman dan motivasi kepada penulis sejak awal perkuliahan sampai akhir penyelesaian skripsi
8. Bapak Haryono, Kepala Desa Klakah yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi kepada penulis.
9. Bapak Sarwono, Bapak Remin, dan Bapak Swandi, masyarakat penambang pasir Desa Klakah yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi kepada penulis.

10. Bapak Slamet Mendut, kontraktor tambang CV.Merapi Manunggal yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi kepada penulis.
11. Bapak Andi Setiawan, aktivis Yayasan Genesis Merapi yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi kepada penulis.
12. Bapak Iskandar, Kepala Balai Taman Nasional Gunung Merapi wilayah Kecamatan Selo, Kecamatan Cepogo, Kecamatan Kemalang, Klaten yang telah memberikan waktunya dan membagi pengalamannya untuk mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Bapak Sodik, staf Bidang Geologi Mineral dan Batubara Balai ESDM Boyolali yang telah berbagi pengalaman dan membagi waktunya untuk memberikan data untuk penyelesaian skripsi ini.
14. Bapak Suratno, Kasi Perlindungan Lahan dan Irigasi Dinas Pertanian Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Boyolali yang telah berbagi pengalaman dan membagi waktunya untuk memberikan data untuk penyelesaian skripsi ini.
15. Ir. Suseno, M.T, Kepala Balai ESDM Wilayah Solo yang telah memberikan waktunya dan membagi pengalamannya untuk mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
16. Ir. Achmad Gunawan, M.T, Kepala Bidang Geologi Mineral dan Batubara Balai ESDM Wilayah Solo yang telah memberikan waktunya dan membagi pengalamannya untuk mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

17. Terimakasih kepada Bapak Suyanto dan Ibu Asri atas dukungan dan semangat yang luar biasa kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

18. Seluruh teman-teman di Jurusan Ilmu Administrasi Negara 2013 yang selalu memahami penulis dan memberikan pengalaman serta iklim persaingan terbaik selama awal perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.

19. Serta terimakasih kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah mendukung terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam penulisan tugas akhir skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengharap saran dan masukan yang membangun guna menyempurnakan tugas akhir skripsi ini. Semoga tugas akhir skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amiin.

Yogyakarta, 25 September 2017

Penulis,

Bayu Pratama Aji

Nim. 13417144014

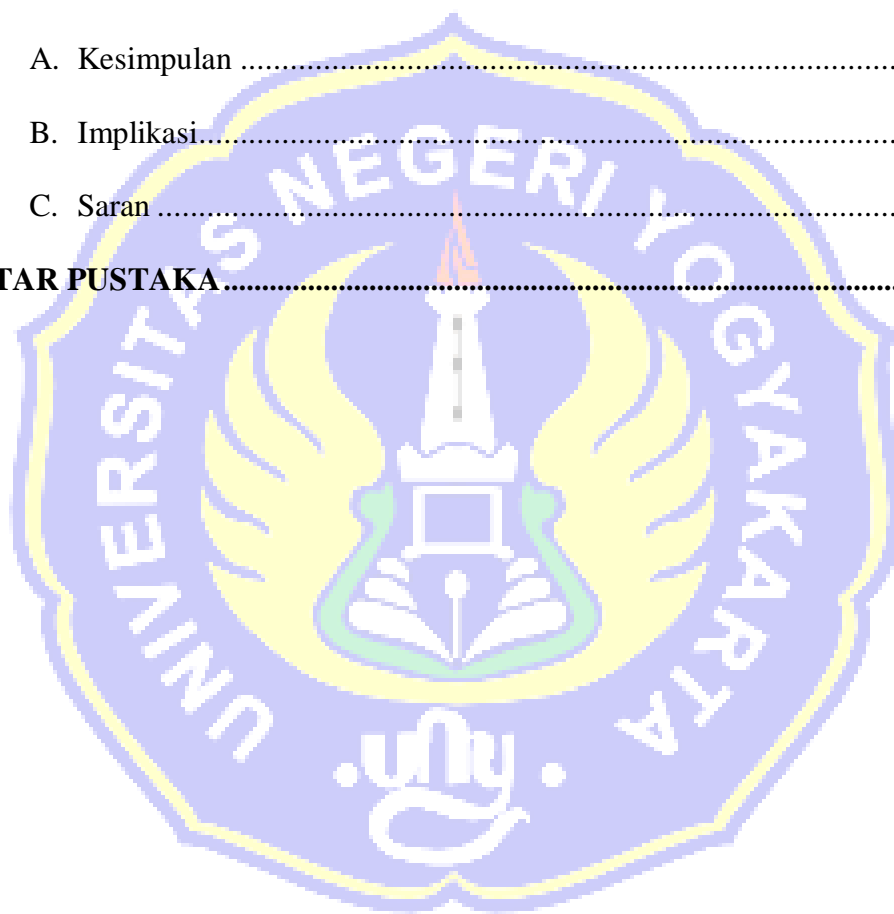


## DAFTAR ISI

|  | Halaman     |
|--|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>             | <b>I</b>    |
| <b>ABSTRAK.....</b>                    | <b>VII</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>             | <b>VIII</b> |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                 | <b>XII</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>              | <b>XV</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>              | <b>XVI</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>            | <b>XVII</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>         | <b>1</b>    |
| 1. Latar Belakang Masalah .....        | 1           |
| 2. Identifikasi Masalah .....          | 7           |
| 3. Pembatasan Masalah .....            | 8           |
| 4. Rumusan Masalah .....               | 8           |
| 5. Tujuan Penelitian.....              | 9           |
| 6. Manfaat Penelitian.....             | 9           |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>     | <b>11</b>   |
| 1. Deskripsi Teoritik .....            | 11          |
| A. Kebijakan Publi.....                | 12          |
| B. Implementasi Kebijakan Publik ..... | 12          |
| C. Pertambangan.....                   | 21          |
| D. Lingkungan Hidup .....              | 31          |

|  |           |
|--|-----------|
| E. Taman Nasional Gunung Merapi.....                       | 36        |
| F. Tinjauan PERDA Kabupaten Boyolali No.10 Tahun 2011..... | 39        |
| 2. Hasil Penelitian Yang Relevan.....                      | 41        |
| 3. Kerangka Berpikir.....                                  | 45        |
| 4. Pertanyaan Penelitian .....                             | 47        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                     | <b>48</b> |
| A. Desain Penelitian.....                                  | 48        |
| B. Tempat dan Waktu Penelitian.....                        | 49        |
| C. Subjek Penelitian.....                                  | 49        |
| D. Instrument Penelitian.....                              | 50        |
| E. Sumber dan Jenis Data .....                             | 51        |
| F. Teknik Pengumpulan Data.....                            | 52        |
| G. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....                 | 54        |
| H. Teknik Analisis Data.....                               | 54        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>        | <b>57</b> |
| A. Hasil Penelitian .....                                  | 57        |
| 1. Deskripsi Umum Lokasi Penelitian.....                   | 57        |
| a. Gambaran Umum Desa Klakah.....                          | 57        |
| b. Profil Balai ESDM Wilayah Solo .....                    | 62        |
| 2. Deskripsi Umum PERDA No.10 tahun 2011.....              | 64        |
| 3. Deskripsi Data Hasil Penelitian.....                    | 66        |
| a. Implementasi PERDA No.10 tahun 2011 .....               | 66        |
| b. Hambatan/kendala Implementasi Kebijakan .....           | 96        |

|  |            |
|--|------------|
| c. Upaya Pelestarian Lingkungan .....            | 100        |
| B. Pembahasan.....                               | 102        |
| 1. Implementasi PERDA No.10 tahun 2011 .....     | 102        |
| 2. Hambatan/kendala Implementasi Kebijakan ..... | 117        |
| 3. Upaya Pelestarian Lingkungan .....            | 119        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>                        | <b>122</b> |
| A. Kesimpulan .....                              | 122        |
| B. Implikasi.....                                | 126        |
| C. Saran .....                                   | 127        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                       | <b>129</b> |





## DAFTAR TABEL

| Tabel   | Halaman |
|---|---------|
| 1. Jumlah Penggunaan Alat Berat di Lokasi Tambang Desa Klakah<br>Bulan November (2016) - Januari (2017).....    | 3       |
| 2. Jumlah Penduduk Desa Klakah Per Dusun .....  | 58      |
| 3. Potensi Tambang Kabupaten Boyolali Tahun 2016.....   | 59      |
| 4. Penggunaan Alat Berat di Lokasi Tambang Desa Klakah Periode Bulan November<br>(2016) - Januari (2017).....   | 60      |
| 5. Anggaran Kegiatan Balai ESDM Kabupaten Boyolali Tahun 2016.....  | 76      |
| 6. Anggaran Kegiatan Balai ESDM Provinsi Jawa Tengah Bidang Geologi, Mineral, dan<br>Batubara Tahun 2017 .....  | 78      |
| 7. Anggaran Kegiatan Balai ESDM Wilayah Solo Bidang Geologi, Mineral, dan<br>Batubara Tahun 2017 .....          | 79      |
| 8. Daftar Sarana dan Prasarana Balai ESDM Wilayah Solo .....  | 80      |
| 9. Daftar Kontraktor Lahan Lahan Tambang Desa Klakah yang di tindak Balai ESDM<br>Wilayah Solo Tahun 2017 ..... | 88      |
| 10. Perbandingan Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik Tahun 2016 dan 2017 .....                               | 115     |

## DAFTAR GAMBAR

| Gambar  | Halaman |
|---|---------|
| 1. Kerangka Pikir Penelitian.....                       | 46      |
| 2. Potensi kekayaan pasir dan batu di Desa Klakah ..... | 67      |
| 3. Proses penambangan pasir di Desa Klakah .....        | 68      |



## DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Izin penelitian Universitas Negeri Yogyakarta
2. Surat Rekomendasi Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik  
DIY
3. Surat Rekomendasi Penelitian Dinas Pelayanan Modal dan Pelayanan  
Terpadu Satu Pintu Provinsi Jawa Tengah
4. Pedoman Wawancara
5. Pedoman Observasi
6. Salinan Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali No.10 Tahun 2011  
tentang Pertambangan Mineral Bukan Logam dan Batuan.
7. SOP Bidang Energi Sumber Daya Mineral Provinsi Jawa Tengah
8. Foto Penertiban lokasi tambang di Desa Klakah