

**KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KAWASAN WISATA ZONA UTARA
KABUPATEN GUNUNGKIDUL OLEH PEMERINTAH DAERAH
MELALUI OBJEK WISATA EMBUNG BATARA SRITEN**

TUGAS AKHIR SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Pendidikan**



**Oleh:
Nuri Hartono**

NIM. 10401241017

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN

Tugas Akhir Skripsi dengan Judul

KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KAWASAN WISATA ZONA UTARA KABUPATEN GUNUNGKIDUL OLEH PEMERINTAH DAERAH MELALUI OBJEK WISATA EMBUNG BATARA SRITEN

Disusun oleh:

Nuri Hartono

NIM 10401241017

telah memenuhi syarat dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk dilaksanakan

Ujian Akhir Tugas Akhir Skripsi bagi yang bersangkutan.

Yogyakarta, 9 Agustus 2017

Mengetahui,
Ketua Program Studi


Dr. Mukhamad Murdiono M. Pd
NIP. 19780630 200212 1 001

Disetujui,
Dosen Pembimbing,


Dr. Sunarso, M. Si.
NIP. 19600521 198702 1 004

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir Skripsi

KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KAWASAN WISATA ZONA UTARA KABUPATEN GUNUNGKIDUL OLEH PEMERINTAH DAERAH MELALUI OBJEK WISATA EMBUNG BATARA SRITEN

Disusun oleh :

Nuri Hartono

NIM 10401241017



Nama Lengkap/Jabatan

Tanda Tangan

Tanggal

Dr. Sunarso, M. Si.
Ketua Penguji/Pembimbing



5/9 - 2017

Sri Hartini, M. Hum
Sekretaris



5/9 - 2017

Dr. Suharno, M. Si.
Penguji



5/9 - 2017

Yogyakarta, 5 September 2017

Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta
Dekan,



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag.
NIP. 19620321 198903 1 001

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Nuri Hartono

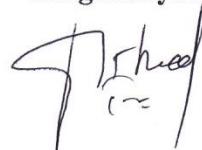
NIM : 10401241017

Prodi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum

Fakultas : Ilmu Sosial

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KAWASAN WISATA ZONA UTARA KABUPATEN GUNUNGKIDUL OLEH PEMERINTAH DAERAH MELALUI OBJEK WISATA EMBUNG BATARA SRITEN ini merupakan karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Yogyakarta, 9 Agustus 2017
Yang Menyatakan,



Nuri Hartono
NIM. 10401241017

MOTTO

Jika di masa depan jalan kita nanti menyimpang, nikmatilah jalan yang sedikit memutar itu, nikmatilah sepenuhnya. Karena di sanalah kau akan menemukan sesuatu yang lebih penting dari apa yang kau inginkan.

(G. Freechs)

Tidak peduli seberapa sering kau terjatuh, yang terpenting adalah seberapa cepat engkau bangkit.

(Arsene Wenger)

Tuntaskanlah apa yang telah kau mulai, sesuatu yang tidak selesai di masa lalu mungkin bisa menjadi batu sandungan terberatmu ketika dia nanti hadir di masa depan.

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Seraya bersyukur kehadirat Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas limpahan karunia dan pertolongan-Nya hingga menjadikan skripsi ini selesai, maka skripsi ini penulis persembahkan kepada:

- ❖ Ayah dan ibu yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk bisa mengenyam pendidikan tinggi di perguruan tempat penulis belajar sampai saat ini, hingga penulis merasa bahwa di masa-masa itulah penulis bisa mendapatkan sesuatu yang penting dan berarti, yang sama sekali tidak pernah terbayangkan oleh penulis sebelumnya.
- ❖ Ibu Hj. Sumarmi S.Pd yang telah penulis anggap sebagai bagian dari keluarga. Terimakasih atas motivasi dan nasehat, juga kebaikan-kebaikan yang diberikan selama ini, baik kepada penulis ataupun kepada keluarga penulis. Yang senantiasa bersedia menemani dan membantu, di saat penulis dan keluarga berada dalam keadaan suka, sulit ataupun duka.

ABSTRAK

KEBIJAKAN PENGEMBANGAN KAWASAN WISATA ZONA UTARA KABUPATEN GUNUNGKIDUL OLEH PEMERINTAH DAERAH MELALUI OBJEK WISATA EMBUNG BATARA SRITEN

Oleh:

Nuri Hartono

NIM. 10401241017

Penelitian ini bertujuan untuk : 1) mengetahui bagaimana kebijakan pengembangan kawasan wisata zona utara kabupaten Gunungkidul yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah melalui objek wisata Embung Batara Sriten; 2) mengetahui kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Daerah dari pelaksanaan kebijakan pengembangan kawasan wisata zona utara Kabupaten Gunungkidul melalui objek wisata Embung Batara Sriten..

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik penentuan subjek penelitian menggunakan teknik *purposive*, yakni 2 (dua) pejabat di lingkungan Dinas Pariwisata Kabupaten Gunungkidul, Supriyanta S. Sos.M.M (Kepala Subbag Perencanaan) dan Supartono S.T. M.M (Kepala Bidang Pengembangan Destinasi) kemudian Aris Widartono (Kasi Kesejahteraan Desa Pilangrejo, Nglipar) dan Suwarno (Ketua Pokdarwis Embung Batara Sriten sekaligus Dukuh Padukuhan Sriten). Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Teknik pemeriksaan keabsahan data dalam penelitian ini menggunakan teknik *cross check*. Selanjutnya analisis data pada penelitian ini menggunakan analisis data induktif meliputi 3 (tiga) tahap, yakni : reduksi data, penyajian data dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa : 1) kebijakan yang diterapkan oleh pemerintah daerah dalam pengembangan kawasan wisata zona utara melalui objek wisata Embung Batara Sriten difokuskan pada 4 hal yaitu pengembangan daya tarik wisata, pemgembangan sarana dan prasarana, pembangunan aksesibilitas dan transoportasi serta pemberdayaan masyarakat. Empat hal ini menjadi prioritas utama mengingat banyaknya hal yang tidak bisa diupayakan dalam waktu dekat ini karena pariwisata adalah *multiefek player*. Yakni sebuah sektor yang berpengaruh pada banyak sektor yang lain. 2). Kendala yang dihadapi oleh pemerintah daerah dalam pelaksanaan kebijakan pengembangan wisata zona utara Kabupaten Gunungkidul melalui objek wisata Embung Batara Sriten yaitu aksesibilitas atau jalan yang rusak dan belum layak menjadi penghalang dan momok bagi para wisatawan dan masyarakat Sriten untuk melakukan mobilitas. Kendala yang lain yaitu masih minim dan rendahnya pengetahuan serta skill tentang kegiatan dan tata kelola kepariwisataan yang dimiliki oleh pengelola maupun masyarakat di kawasan utara Kabupaten Gunungkidul. Hal ini berdampak pada tingkat kemajuan pengembangan wisata di objek wisata Embung Batara Sriten ataupun di kawasan wisata zona utara..

Kata kunci: kebijakan, pengembangan, zona utara, pemerintah daerah, Embung Batara Sriten

KATA PENGANTAR

Puji syukur hanya ku panjatkan pada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya sehingga tugas akhir skripsi yang berjudul “Kebijakan Pengembangan Kawasan Wisata Zona Utara Kabupaten Gunungkidul Oleh Pemerintah Daerah Melalui Objek Wisata Embung Batara Sriten” ini dapat terselesaikan.

Penulis dengan segala kerendahan hati menyadari bahwa skripsi ini tidak bisa selesai seperti sekarang tanpa bantuan dari beberapa pihak yang berjasa atas selesainya skripsi ini. Oleh karenanya penulis menyampaikan terima kasih kepada:

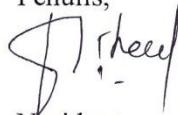
1. Prof. Dr. Sutrisno Wibowo M. Pd selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta atas ijin penelitian yang telah diberikan;
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta atas ijin penelitian yang telah diberikan;
3. Dr. Mukhamad Murdiono, M. Pd. selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan persetujuan atas judul skripsi ini;
4. Dr. Sunarso , M. Si. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi atas bantuan, bimbingan, dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi;
5. Dr. Suharno, M. Si. selaku Narasumber Tugas Akhir Skripsi yang telah memberikan masukan yang berharga bagi penulisan skripsi ini;
6. Sri Hartini, M.Hum. selaku Pembimbing Akademik yang memberi perhatian dan dorongan untuk kelancaran selesainya skripsi ini;

7. Bapak dan Ibu Dosen PKnH atas berbagai ilmu, pengalaman, dan pelajaran hidup yang dibagikan;
8. Supriyanta S.Sos, M.M selaku Kasubbag Perencanaan dan Supartono S.T. M.T selaku Kepala Bidang Pengembangan Destinasi Dinas Pariwisata Kabupaten Gunungkidul, Aris Widartono selaku Kasi Kesejahteraan Desa Pilangrejo, Kecamatan Nglipar, dan Suwarno selaku Dukuh sekaligus Ketua Pokdarwis Batara Sriten yang telah memberikan kesempatan wawancara dan berbagai informasi yang sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini;
9. Hj. Sumarmi S. Pd yang telah memberikan dukungan, motivasi dan segala sumber daya selama ini hingga terselesaikannya skripsi ini.
10. Sahabat sekaligus keluarga PKnH A 2010, atas kesempatan belajar bersama selama ini baik itu di ruang kelas maupun di luar.
11. Sahabat yang bersedia saling berbagi dan membantu penulis, Zain, Angga, Irwan, Khilma, Alfa dan Ambar.

Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat yang baik bagi semua. Penulis menyadari bahwasanya skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan, untuk itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan.

Yogyakarta, 9 Agustus 2017

Penulis,



Nuri hartono

NIM. 10401241034

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	.i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
HALAMAN ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	6
C. Pembatasan Masalah.....	7
D. Rumusan Masalah.....	7
E. Tujuan Penelitian.....	8
F. Manfaat Penelitian.....	8
G. Batasan Istilah.....	10
 BAB II KAJIAN TEORI.....	 12
A. Tinjauan tentang Kebijakan Publik.....	12
1. Pengertian.....	12
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	15
3. Faktor yang mempengaruhi implementasi Kebijakan.....	17
B. Tinjauan tentang Pariwisata.....	19
1. Pengertian-pengertian.....	19
2. Pengembangan Pariwisata.....	23
C. Tinjauan tentang Pemerintah Daerah	26
1. Pengertian	26
2. Kewenangan pemerintah daerah.....	28
3. Sumber pendapatan daerah	30
D. Kerangka Pikir	32
 BAB III METODE PENELITIAN	 37
A. Tempat dan Waktu Penelitian	37
B. Jenis dan Pendekatan Penelitian	37
C. Subjek Penelitian	38
D. Teknik Pengumpulan Data	40

1. Wawancara	40
2. Dokumentasi	41
E. Teknik pemeriksaan Keabsahan Data	41
F. Teknik Analisis Data	42
1. Reduksi Data	43
2. Penyajian Data	44
3. Pengambilan Kesimpulan dan Verifikasi	44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	45
B. Gambaran Umum Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul.....	49
1. Profil Dinas Pariwisata sebagai SKPD Pelaksana di Bidang Kepariwisataan.....	49
2. Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Kepariwisataan di Gunungkidul Dewasa Ini	57
C. Kebijakan Pengembangan Kawasan Wisata Zona Utara Kabupaten Gunungkidul Melalui Objek Wisata Embung Batara Sriten.....	70
1. Gambaran Kondisi Objek Wisata Embung Batara Sriten.....	70
2. Embung Batara Sriten dalam Kawasan Wisata Zona Utara.....	74
3. Pengelolaan dan Pengembangan.....	76
4. Strategi Pemerintah Daerah dalam Kebijakan Pengembangan Kawasan Wisata Zona Utara Kabupaten Gunungkidul Melalui Objek Wisata Embung Batara Sriten.....	84
D. Kendala yang Dihadapi Pemerintah Daerah Dalam Kebijakan Pengembangan Kawasan Wisata Zona Utara Kabupaten Gunungkidul Melalui Objek Wisata Embung Batara Sriten.....	91
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	95
A. KESIMPULAN.....	95
B. SARAN.....	99
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN	103

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Data Jumlah Kunjungan Wisatawan ki Kabupaten Gunungkidul Tahun 2011-2015.....	58
Tabel 2. Pendapata Asli Daerah (PAD) Hasil Retribusi Daerah yang Dilaksanakan oleh Dinas Pariwisata.....	59
Tabel 3. Kontribusi PAD Hasil Retribusi Pariwisata terhadap PAD Kabupaten Gunungkidul tahun 2011-2015.....	60



DAFTAR GAMBAR

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Data Hasil Wawancara

Lampiran 2. Surat keterangan telah Melakukan Penelitian

Lampiran 3. Surat Ijin Penelitian

Lampiran 4. Foto-foto wawancara dengan Narasumber

