

**STRATEGI KOMUNIKASI POLITIK PARTAI AMANAT NASIONAL
(PAN) DALAM MEMENANGKAN PEMILIHAN UMUM
KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2010**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
guna Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan



Oleh:
Ari Dwi Nugrahani
NIM. 09401241041

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN
JURUSAN PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2013**

PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul “**Strategi Komunikasi Politik Partai Amanat Nasional (PAN) dalam Memenangkan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010**” yang disusun oleh Ari Dwi Nugrahani, NIM. 09401241041 ini telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Nasiwan, M.Si.
NIP. 19650417 200212 1 001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul “Strategi Komunikasi Politik Partai Amanat Nasional (PAN) dalam Memenangkan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010” ini telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji Skripsi pada tanggal 10 September 2013 dan dinyatakan lulus.

DEWAN PENGUJI			
Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Pratiwi Wahyu W., M.Si.	Ketua Penguji		23/9 2013
Dr. Suharno, M.Si.	Penguji Pendamping merangkap Sekretaris		18/9 2013
Dr. Sunarso, M.Si.	Penguji Utama		18/9 2013
Nasiwan, M.Si.	Penguji Pendamping		24/9 2013

Yogyakarta, 25 September 2013

Fakultas Ilmu Sosial

Dekan,



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag.
NIP. 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ari Dwi Nugrahani

NIM : 09401241041

Jurusan : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum

Fakultas : Ilmu Sosial

Judul : Strategi Komunikasi Politik Partai Amanat Nasional (PAN)

dalam Memenangkan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil
Kepala Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar hasil karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain atau telah dipergunakan dan diterima sebagai persyaratan dalam penyelesaian studi pada universitas lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Yogyakarta, 28 Agustus 2013

Yang Menyatakan,

Ari Dwi Nugrahani
NIM. 09401241041

MOTTO

Bermimpilah, karena Tuhan akan memeluk mimpi-mimpi itu.

(Arai, Tetralogi Laskar Pelangi)

I'timad 'ala nafsi: bergantung pada diri sendiri, jangan dengan orang lain.

(Novel Negeri 5 Menara)

Tugas kita bukanlah untuk berhasil.

Tugas kita adalah untuk mencoba, karena di dalam mencoba itulah
kita menemukan dan belajar membangun kesempatan untuk berhasil.

(Mario Teguh)

Jadikan pengalaman yang terjadi kemarin dan hari ini sebagai
pelajaran berharga dalam hidupmu. Yakinlah, hari esok pasti akan lebih baik.

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Puji dan syukur senantiasa tercurahkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

- Bapak dan Ibu tercinta, Dipo Santoso (Alm.) – Supriyati, S.Pd.
Terima kasih atas cinta, kasih sayang, pengorbanan, serta dukungan moril dan materiil yang hingga kini tak pernah berhenti mengiringi perjalanan hidupku.
- Kakak, kakak ipar, dan keponakanku, Wahyu Putro Prabowo, Mindar Riningsih, dan Khaylila Ayumintyas Prabowo yang telah memberikan motivasi.
- Adik-adikku, Arif Tri Hananta dan Anisya Widyaningrum.
- Mbah Wongso beserta keluarga besar di Gunungkidul.
- Sahabat dan teman-teman terbaikku, Bulan, Erna, Nana, Vinni, Lysa, Fany, Miss Nuri, Vera, Jeng Sri, Santi, Lidia, Erni, dan Mas Wahyu Perdana.
Terima kasih atas kebersamaan dan keceriaan yang kalian berikan selama ini.
- Almamater Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.

☺☺☺ THANKS FOR ALL ☺☺☺

**STRATEGI KOMUNIKASI POLITIK PARTAI AMANAT NASIONAL (PAN)
DALAM MEMENANGKAN PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH DAN
WAKIL KEPALA DAERAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2010**

Oleh:

Ari Dwi Nugrahani

NIM. 09401241041

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan strategi komunikasi politik Partai Amanat Nasional (PAN) dalam memenangkan pemilihan umum kepala daerah dan wakil kepala daerah Kabupaten Gunungkidul tahun 2010. Selain itu, untuk mendeskripsikan faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan komunikasi politik calon kepala daerah dan wakil kepala daerah dari PAN pada pemilihan umum Kabupaten Gunungkidul tahun 2010.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Penentuan subjek dalam penelitian ini menggunakan teknik *purposive*, yakni orang-orang yang memiliki pengetahuan, informasi, pengalaman, kecakapan serta menangani langsung hal-hal yang berkaitan dengan strategi komunikasi politik PAN dalam memenangkan Pemilukada Kabupaten Gunungkidul tahun 2010. Sesuai kriteria tersebut didapatkan subjek penelitian, yaitu (1) Ketua Dewan Pimpinan Daerah (DPD) PAN Kabupaten Gunungkidul; (2) Sekretaris Eksekutif; (3) Ketua pemenangan kepala daerah dan wakil kepala daerah Kabupaten Gunungkidul tahun 2010 dari PAN; (4) Sekretaris; (5) Bendahara; (6) Wakil Kepala Daerah Kabupaten Gunungkidul yang terpilih pada pemilukada tahun 2010; (7) Tim sukses pemenangan kepala daerah dan wakil kepala daerah Kabupaten Gunungkidul pada pemilukada tahun 2010 dari PAN. Metode pengumpulan data penelitian ini menggunakan metode wawancara terstruktur dan dokumentasi. Adapun teknik pemeriksaan keabsahan data dalam penelitian ini menggunakan teknik *cross check* data. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah teknik analisis data induktif dengan langkah-langkah: reduksi data, kategorisasi dan unitisasi data, *display* data, dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa *pertama*, strategi komunikasi politik PAN dalam memenangkan Pemilukada Kabupaten Gunungkidul tahun 2010 adalah melalui agenda temu warga (Program 1000 Padukuhan), pertemuan-pertemuan terbatas di antara pengurus internal partai, rapat umum, agenda turun ke pasar (Garebeg Pasar), pemasangan gambar atau alat peraga lain, dan aksi-aksi sosial. Pada tahap rekrutmen dan seleksi calon kepala daerah dari PAN diadakan pertemuan terbatas di antara pengurus internal partai. Pada tahap penetapan bakal calon kepala daerah oleh PAN diadakan pertemuan terbatas di antara pengurus internal partai, agenda temu warga, agenda turun ke pasar, dan aksi-aksi sosial. Selanjutnya pada masa kampanye diadakan pertemuan terbatas di antara pengurus internal partai, agenda temu warga, pemasangan gambar atau alat peraga lain, serta rapat umum. *Kedua*, faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan komunikasi politik calon kepala daerah dan wakil kepala daerah dari PAN dalam pemilihan umum Kabupaten Gunungkidul tahun 2010 adalah kinerja mesin partai, pengaruh jaringan Muhammadiyah, jaringan Ikatan Keluarga Gunungkidul (IKG), dan figur politik.

Kata kunci: strategi, komunikasi politik, pemilukada

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur senantiasa tercurahkan ke hadirat Allah SWT, karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Strategi Komunikasi Politik Partai Amanat Nasional (PAN) dalam Memenangkan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010”**.

Keberhasilan penulisan tugas akhir skripsi ini tidak lepas dari bantuan beberapa pihak, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan berbagai kemudahan terutama dalam pemberian izin penelitian.
2. Dr. Samsuri, M.Ag., selaku ketua jurusan PKnH FIS UNY yang telah memberikan izin dalam penelitian ini.
3. Pratiwi Wahyu Widiarti, M.Si., selaku Penasihat Akademik sekaligus ketua penguji yang selama ini selalu memberi bimbingan dan arahan kepada penulis.
4. Nasiwan, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, motivasi, dan arahan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Dr. Sunarso, M.Si., selaku penguji utama dalam skripsi ini yang telah memberikan motivasi, masukan, dan berbagai kemudahan.
6. Dr. Suharno, M.Si., selaku sekretaris penguji dalam skripsi ini yang telah memberikan motivasi dan masukan.

7. Dosen Jurusan PKnH FIS UNY yang selalu memberikan bekal ilmu kepada penulis.
8. H. M. Dodi Wijaya, SH.ST., selaku Ketua DPD PAN Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan izin penelitian di DPD PAN Kabupaten Gunungkidul, dan memberikan informasi serta berbagai kemudahan dalam melakukan penelitian.
9. Sukrisno, S.Pt., selaku Sekretaris Eksekutif DPD PAN Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan informasi dan berbagai kemudahan dalam melakukan penelitian.
10. Anwarudin, S.IP., selaku Wakil Sekretaris Eksekutif DPD PAN Kabupaten Gunungkidul, yang telah memberikan informasi dan data secara lengkap dalam penelitian.
11. Drs. Sutata, selaku ketua pemenangan kepala daerah dan wakil kepala daerah Kabupaten Gunungkidul tahun 2010 dari PAN, yang telah memberikan informasi dan berbagai kemudahan dalam melakukan penelitian.
12. Arif Setiadi, S.IP., selaku sekretaris pemenangan kepala daerah dan wakil kepala daerah Kabupaten Gunungkidul tahun 2010 dari PAN, yang telah memberikan informasi dan berbagai kemudahan dalam melakukan penelitian.
13. Amri Dwi Sucahya, S.Si., selaku bendahara pemenangan kepala daerah dan wakil kepala daerah Kabupaten Gunungkidul tahun 2010 dari PAN, yang telah memberikan informasi dan berbagai kemudahan dalam melakukan penelitian.

14. Hj. Badingah, S.Sos., selaku Wakil Kepala Daerah Kabupaten Gunungkidul yang terpilih pada pemilukada tahun 2010, yang telah memberikan informasi dan berbagai kemudahan dalam melakukan penelitian.
15. H. Heri Kriswanto, S.Ag., selaku tim sukses pemenangan kepala daerah dan wakil kepala daerah Kabupaten Gunungkidul pada pemilukada tahun 2010 dari PAN, yang telah memberikan informasi dan berbagai kemudahan dalam melakukan penelitian.
16. Teman-teman jurusan PKnH A angkatan 2009, Gusti, Novi, Indri, Hury, Ridho, Agung, dan teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
17. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas kontribusinya dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menerima kritik dan saran dari pembaca demi perbaikan tulisan ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, baik untuk penulis pada khususnya, maupun sebagai masukan dan tambahan wawasan bagi semua pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, Agustus 2013

Penulis,

Ari Dwi Nugrahani
NIM. 09401241041

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	.....	iv
HALAMAN MOTTO	.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	.....	vi
ABSTRAK	.....	vii
KATA PENGANTAR	.....	viii
DAFTAR ISI	.....	xi
DAFTAR TABEL	.....	xv
DAFTAR GAMBAR	.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	.....	1
A. Latar Belakang	.....	1
B. Identifikasi Masalah	.....	10
C. Pembatasan Masalah	.....	10
D. Rumusan Masalah	.....	11
E. Tujuan Penelitian	.....	11
F. Manfaat Penelitian	.....	12
G. Batasan Istilah	.....	13
BAB II KAJIAN TEORI	.....	16
A. Tinjauan Umum tentang Komunikasi Politik	.....	16
1. Pengertian Komunikasi Politik	.....	16
a. Pengertian Komunikasi	.....	16
b. Pengertian Politik	.....	17
c. Pengertian Komunikasi Politik	.....	18
2. Komunikasi Politik dan Ruang Lingkupnya	.....	19
3. Tujuan Komunikasi Politik	.....	21
a. Membangun Citra Politik	.....	21
b. Membentuk dan Membina Pendapat Umum	.....	22

c. Mendorong Partisipasi Politik	23
4. Dampak Komunikasi Politik	24
5. Strategi Komunikasi Politik	25
a. Keberadaan Pemimpin Politik	25
b. Ketokohan dan Kelembagaan	27
c. Menciptakan Kebersamaan	30
d. Negoisasi	39
e. Membangun Konsensus	40
B. Tinjauan Umum tentang Partai Politik	43
1. Pengertian Partai Politik	43
2. Fungsi Partai Politik	44
a. Sosialisasi Politik	45
b. Rekrutmen Politik	45
c. Partisipasi Politik	46
d. Pemadu Kepentingan	46
e. Komunikasi Politik	47
f. Pengendalian Konflik	48
g. Kontrol Politik	48
3. Sistem Kepartaian	49
a. Jumlah Partai	49
b. Jarak Ideologi	53
C. Tinjauan Umum tentang Partai Amanat Nasional (PAN)	56
1. Sejarah PAN	59
a. Sejarah Berdirinya PAN	59
b. Asas PAN	63
c. <i>Platform</i> PAN	63
d. Pembentukan Ideologi PAN	66
e. Kongres PAN III	67
2. Anggaran Rumah Tangga (ART) PAN	68
a. Lambang Partai	68
b. Himne dan Mars PAN	70

3. Simbol dan Gambar	70
4. Struktur Organisasi PAN	71
D. Tinjauan Umum tentang Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah	72
BAB III METODE PENELITIAN	78
A. Tempat dan Waktu Penelitian	78
B. Jenis dan Pendekatan Penelitian	78
C. Penentuan Subjek Penelitian	79
D. Teknik Pengumpulan Data	81
1. Wawancara	81
2. Dokumentasi	82
E. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	83
F. Teknik Analisis Data	84
1. Reduksi Data	84
2. Kategorisasi dan Unitisasi Data	85
3. <i>Display</i> Data	85
4. Pengambilan Kesimpulan	86
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	87
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	87
1. Gambaran Umum Kabupaten Gunungkidul	87
a. Sejarah Berdirinya Kabupaten Gunungkidul	87
b. Letak Geografis Kabupaten Gunungkidul	90
c. Visi, Misi, dan Arah Kebijakan Kabupaten Gunungkidul ..	93
d. Potensi Daerah Kabupaten Gunungkidul	95
e. Perekonomian dan Keuangan Daerah Kabupaten Gunungkidul	96
2. DPD PAN Kabupaten Gunungkidul	97
B. Deskripsi Hasil Penelitian	103
1. Deskripsi Strategi Komunikasi Politik PAN dalam Memenangkan Pemilukada Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	103

a.	Deskripsi Tahapan Pemilukada PAN Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	111
b.	Deskripsi Strategi Komunikasi Politik PAN dalam Memenangkan Pemilukada Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	133
2.	Deskripsi Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Komunikasi Politik Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah dari PAN	148
a.	Deskripsi Kinerja Mesin Partai	148
b.	Deskripsi Pengaruh Jaringan Muhammadiyah	150
c.	Deskripsi Pengaruh Jaringan IKG	151
d.	Deskripsi Pengaruh Figur Politik	152
C.	Pembahasan	158
1.	Strategi Komunikasi Politik PAN dalam Memenangkan Pemilukada Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	160
a.	Tahapan Pemilukada PAN Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	160
b.	Strategi Komunikasi Politik PAN dalam Memenangkan Pemilukada Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	166
2.	Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Komunikasi Politik Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah dari PAN	175
a.	Kinerja Mesin Partai	176
b.	Pengaruh Jaringan Muhammadiyah	179
c.	Pengaruh Jaringan IKG	181
d.	Pengaruh Figur Politik	182
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	.....	186
A.	Kesimpulan	186
B.	Saran	188
DAFTAR PUSTAKA	.....	190
LAMPIRAN	.....	193

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Sistem Kepartaian Menurut Sartori	53
Tabel 2. Daftar DPC PAN yang terdapat di Kabupaten Gunungkidul	102
Tabel 3. Prosentase Suara DPR, DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten	105
Tabel 4. Prosentase Suara DPD	106
Tabel 5. Prosentase Pemilih yang Menggunakan Hak Pilih	107
Tabel 6. Partai Politik Peserta Pemilu Legislatif Tahun 2009 di Kabupaten Gunungkidul	108
Tabel 7. Peta Kekuatan Pasangan Sumpeno–Badingah	124
Tabel 8. Pembagian Jadwal Kampanye Pemilukada Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	142
Tabel 9. Hasil Rekapitulasi Penghitungan Suara Pemilukada Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010	147

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Lambang PAN	69
Gambar 2. Peta Administrasi Kabupaten Gunungkidul	91