

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PENDIDIKAN NASIONAL NO 28 TAHUN 2010 TENTANG BATAS MASA JABATAN KEPALA SEKOLAH DI KOTA YOGYAKARTA” ini telah disetujui pembimbing untuk diujikan.

Yogyakarta, Desember 2012

Pembimbing,

Ekram Pawiroputro, M.Pd

NIP. 19580910 198303 1 003

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PENDIDIKAN NASIONAL NO 28 TAHUN 2010 TENTANG BATAS MASA JABATAN KEPALA SEKOLAH DI KOTA YOGYAKARTA” ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Pada tanggal 26 November 2012 dan telah dinyatakan lulus.

DEWAN PENGUJI			
Nama	Jabatan	Tanda tangan	Tanggal
1. Iffah Nurhayati M.Hum	Ketua Penguji		Des 2012
2. Nasiwan, M.Si	Sekretaris Penguji		Des 2012
3. Cholisin, M.Si	Penguji Utama		Des 2012
4. Ekram Pawiroputro, M.Pd	Anggota		Des 2012

Yogyakarta, Desember 2012
Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
Dekan

Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag
NIP. 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini, saya:

Nama : Dani Fiantiarni

NIM : 08401244034

Program studi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum

Fakultas : Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul :
“IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PENDIDIKAN
NASIONAL NO 28 TAHUN 2010 TENTANG BATAS MASA
JABATAN KEPALA SEKOLAH DI KOTA YOGYAKARTA” ini benar-
benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat
karya atau pendapat yang diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan
atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya tulis ilmiah yang telah
lazim.

Yogyakarta, Desember 2012

Yang menyatakan,

Dani Fiantiarni

NIM. 08401244034

Motto

*Barang siapa menempuh sesuatu jalan untuk mencari ilmu
pengetahuan, maka Allah akan memudahkan padanya jalan
menuju Surga
(Hadis riwayat muslim)*

*Kekuatan terletak pada kebijaksanaan dan pemahaman peran
seseorang dalam misteri agung, dan dengan menghormati
semua makhluk hidup sebagai guru
(Jamie Sand dan David Carson)*

Persembahan

Dengan mengucapkan Syukur Kehadirat ALLah SWT, Karya Sederhana ini saya persembahkan untuk:

- *Bapak dan Ibu yang selalu memberikan doa, dukungan moril maupun spirituil yang tidak ternilai dan mungkin saya tidak akan pernah bisa membalasnya*
- *Kakakku Rina Nurwanti yang selalu menasehatiku dan membantuku baik materiil maupun spirituil*
- *Adiku tercinta Wimbogo Widhiyanto dan keponakanku Nazia Safina Almahyra yang selalu menemani hari-hariku*
- *Ari Wijaya Kusuma yang telah memberikan Do'a, motivasi dan kesabaran.*
- *Almamaterku tercinta*

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PENDIDIKAN NASIONAL
NO 28 TAHUN 2010 TENTANG BATAS MASA JABATAN KEPALA
SEKOLAH DI KOTA YOGYAKARTA**

**Oleh
Dani Fiantiarni
NIM.08401241034**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan pelaksanaan Permendiknas No 28 Tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah di Kota Yogyakarta dan upaya untuk mengatasi permasalahan yang berkaitan dengan pelaksanaan Permendiknas No 28 Tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah di Kota Yogyakarta.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Subjek dalam penelitian ini adalah Kepala Dinas Pendidikan dan Kasubbag Pendidikan Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta, Bidang Peningkatan SDM Dewan Pendidikan Kota Yogyakarta, serta dua orang guru SMP N 15 Yogyakarta. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Teknik pemeriksaan keabsahan data menggunakan teknik *cross check*. Teknik analisis data menggunakan teknik analisis induktif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa (1) Implementasi Permendiknas No 28 tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah di Kota Yogyakarta: (a) Permendiknas No 28 tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah sampai dengan tahun 2012 belum direalisasikan. Hal ini disebabkan karena masih ada tenggang waktu pelaksanaan sampai tahun 2013, (b) Faktor-faktor yang mempengaruhi belum direalisasikannya Permendiknas No 28 tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah adalah komunikasi yang kurang efektif antar pelaksana kebijakan, Dinas Pendidikan Yogyakarta belum maksimal dalam menggunakan kewenangannya yaitu memberikan petunjuk pelaksanaan kebijakan kepada para guru dan kepala sekolah, implementasi Permendiknas melibatkan birokrat dalam bidang pendidikan, dalam hal ini peran Dinas Pendidikan Yogyakarta sebagai pelaksana dan Walikota sebagai pemegang kekuasaan, (c) Permendiknas No 26 Tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah direncanakan akan direalisasikan tahun 2013. (2) Upaya mengatasi permasalahan Implementasi Permendiknas No 28 Tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah oleh Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta yaitu (a) melakukan sosialisasi Permendiknas No 28 tahun 2010 tentang batas masa jabatan kepala sekolah kepada kepala sekolah dan guru, (b) pendataan Kepala Sekolah yang masa jabatannya sudah melebihi 8 tahun, dan (c) melakukan rekrutmen calon kepala sekolah.

Kata kunci: Peraturan Menteri Pendidikan Nasional No 28 Tahun 2010, Batas Masa Jabatan, Kepala Sekolah, Kota Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Alah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir Skripsi (TAS) ini, yang berjudul “ Implementasi Peraturan Menteri Pendidikan Nasional No 28 tahun 2010 Tentang Masa Jabatan Kepala Sekolah Di Kota Yogyakarta”. Tugas Akhir skripsi (TAS) ini disusun sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi penulis guna memperoleh gelar Sarjana pendidikan, Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial di Universitas negeri Yogyakarta.

Penulis sadar bahwa tanpa bimbingan, bantuan dan dukungan dari pihak, skripsi ini tidak akan terwujud. Oleh karena itulah, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd, M.A. selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial beserta Staf yang telah memberikan ijin dan mempermudah dalam penyusunan TAS ini.
3. Dr. Samsuri, M.Ag selaku ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah memberikan ijin dan mempermudah dalam penyusunan TAS ini.

4. Cholisin, M.si selaku Penguji Utama yang telah memberikan masukan kepada penulis demi kelayakan dalam penulisan TAS ini.
5. Ekram Pawiroputro, M.Pd selaku Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran, ketulusan dan kebijaksanaan dalam membimbing, dan nasihat-nasihatnya kepada penulis sehingga TAS ini dapat terselesaikan.
6. Iffah Nurhayati M.Hum selaku Ketua Penguji Skripsi yang dengan Ikhlas memberikan waktu sehingga pemaparan TAS berjalan dengan baik.
7. Nasiwan M.si, selaku Sekretaris Penguji yang dengan bijaksana memberikan masukan kepada penulis demi kelayakan dalam penulisan TAS ini.
8. Halili, Spd selaku Pembimbing Akademik yang telah memberiku bimbingan, perhatian, dan nasehat sehingga penyusunan TAS ini dapat terselesaikan.
9. Seluruh Bapak, dan Ibu Dosen Jurusan pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
10. Drs. Sugeng Inanto, M.Kes Sekretaris Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan ijin penelitian ini.
11. Drs. Edy Heri Susana, M.Pd selaku Kepala Dinas Kota Yogyakarta yang telah bersedia menjadi subjek penelitian dengan memberikan ijin, kesempatan, informasi dan dokumen yang berkaitan dengan penelitian ini.
12. Dedi Budiono, M.Pd selaku kepala Subbag Kepegawaian yang telah bersedia menjadi subjek penelitian dengan memberikan keterangan yang sangat bermanfaat dalam penelitian ini.

13. Sarindi S.Pd selaku Guru mata pelajaran Pendidikan Kewarganegaraan yang telah bersedia menjadi subjek penelitian dengan memberikan keterangan yang sangat bermanfaat dalam penelitian ini.
14. Orang tua tercinta, Ayah dan Bunda yang senantiasa memberikan kasih sayang, do'a dan motivasi sehingga terwujud TAS ini.
15. Semua teman-teman Non-Reguler Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum serta sahabat terbaikku Yeri, Nesa, Pipit, Anes dan Vina yang senantiasa memberikan semangat atas terwujudnya TAS ini.
16. Semua pihak yang tidak dapat disebut satu persatu oleh penulis yang telah membantu dalam penyusunan TAS ini.

Terima kasih atas bantuan, dukungan, bimbingan, nasehat, dan pengorbanan yang diberikan kepada penulis, semoga amal baik semua pihak senantiasa mendapat imbalan sepiantasnya dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa karya tulis ilmiah ini jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang membangun akan penulis terima dengan senang hati demi perbaikan selanjutnya. Akhir kata, semoga karya tulis ilmiah ini dapat memberikan manfaat dan dapat dijadikan bahan kajian atau referensi bagi peneliti selanjutnya.

Wasaalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 26 November 2012

Penulis

Dani Fiantiarni

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah	10
C. Batasan Masalah.....	11
D. Rumusan Masalah	11
E. Tujuan Penelitian	12
F. Manfaat Penelitian	12
G. Batasan Pengertian	13

BAB II KAJIAN TEORI

A. Tinjauan tentang kebijakan Publik

1. Konsep Kebijakan Publik 16
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik 17
3. Analisis Kebijakan Publik 18
4. Implementasi Kebijakan Publik 20

B. Tinjauan Umum Tentang Pemerintah dan Otonomi Daerah

1. Pendidikan 28
2. Otonomi Daerah 30
3. Otonomi daerah di Bidang Pendidikan 30
4. Birokrasi di Bidang Pendidikan 32
5. Administrasi Daerah di Bidang pendidikan..... 35

C. Peraturan Mendiknas Tentang Masa Jabatan Kepala Sekolah

1. Mendiknas No 0296/U/1996 dan No 162/U/2003 36
2. Mendiknas No 28 Tahun 201 37

D. Tinjauan Umum Tentang Kepala Sekolah

1. Pengertian Kepala Sekolah 41
2. Tugas dan Tanggung Jawab Kepala Sekolah..... 41
3. Fungsi Kepala sekolah..... 43

BAB III METODE PENELITIAN

- A. Tempat dan Waktu Penelitian 46
- B. Jenis dan Pendekatan Penelitian 46
- C. Penentuan Subjek Penelitian 47

D. Teknik Pengumpulan Data	48
E. Instrumen Penelitian.....	50
F. Teknis Pemeriksaan Data.....	50
G. Teknis Analisis Data	51
H. Pengambilan Kesimpulan.....	53

BAB IV HASIL ANALISIS DATA

A. Deskripsi Hasil Wawancara

1. Gambaran Umum Kota Yogyakarta	54
a. Gambaran Umum Kota Yogyakarta	54
b. Gambaran Umum Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	58
2. Deskripsi Hasil Wawancara dan Dokumentasi	60
a. Implementasi Peraturan Menteri Pendidikan Nasional No 28 Tahun 2010 tentang Batas Masa Jabatan kepala Sekolah di Kota Yogyakarta.....	61
b. Upaya Untuk Mengatasi Perotasian Kepala sekolah dan Batas Masa Jabatan Kepala Sekolah di Kota Yogyakarta	72

B. Pembahasan

1. Implementasi Peraturan Menteri Pendidikan Nasional No 28 tahun 2010 tentang Batas Masa Jabatan Kepala Sekolah di Kota Yogyakarta	83
2. Upaya untuk Mengatasi Perotasian Kepala Sekolah dan Batas Masa Jabatan Kepala Sekolah di Kota Yogyakarta	90

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	95
B. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	97
LAMPIRAN	101

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara.....	102
2. Permendiknas No 28 tahun 2010	110
3. Pedoman Penilaian Kinerja Kepala Sekolah/Madrasah.....	121
4. Surat-surat	
a. Surat Keterangan Pengadaan Seminar.....	140
b. Lembar Pengesahan Proposal.....	141
c. Surat Keputusan (SK)	142
d. Surat Ijin Penelitian FIS UNY.....	143
e. Surat Ijin Penelitian Sekretaris Daerah DIY.....	144
f. Surat Ijin Permohonan Survey.....	145