

**ARAH KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA
DALAM PENATAAN USAHA WARALABA MINIMARKET**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan**



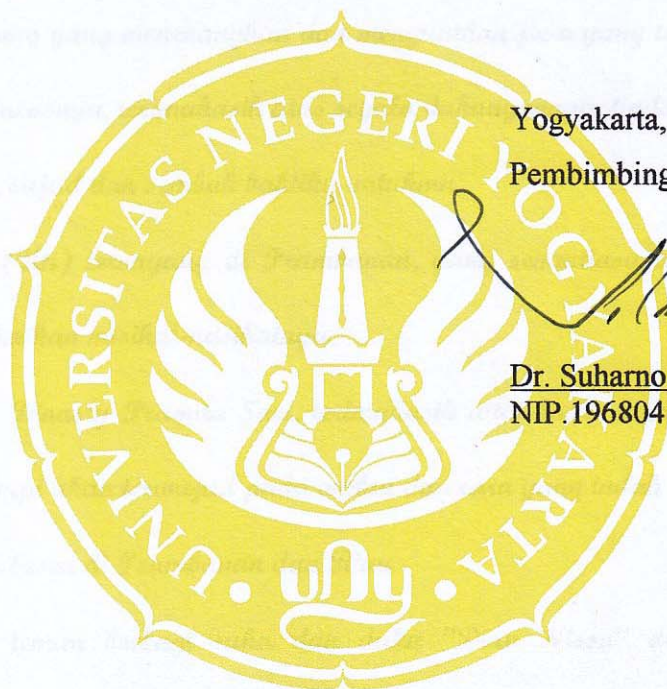
Disusun Oleh:

**Nadia Ditasari
07401241017**

**PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2014**

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul **“ARAH KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM PENATAAN USAHA WARALABA MINIMARKET”** ini telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 26 Maret 2014

Pembimbing,

Dr. Suharno, M.Si

NIP.19680417 200003 1 001

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadia Ditasari
NIM : 07401241017
Jurusan/Prodi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum/ Pkn
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial

Dengan ini menyatakan bahwa karya ilmiah yang berjudul “ARAH KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM PENATAAN USAHA WARALABA MINIMARKET” adalah benar-benar karya saya sendiri. Skripsi ini tidak berisi materi yang dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan mengikuti tata cara dan etika penulisan karya ilmiah yang lazim. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, semoga bermanfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Yogyakarta, April 2014

Penulis,



Nadia Ditasari

NIM: 07401241017

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “**ARAH KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM PENATAAN USAHA WARALABA MINIMARKET**” telah diuji dan dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta pada tanggal 11 April 2014 dan dinyatakan lulus.

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Nama Lengkap	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Iffah Nur Hayati, M.Hum	Ketua Penguji		21 April 2014
Eny Kusdarini, M. Hum	Penguji Utama		21 April 2014
Candra Dewi P, S.H, L.LM	Sekretaris		21 April 2014
Dr. Suharno, M.Si	Penguji Pendamping		21 April 2014

Yogyakarta, April 2014

Fakultas Ilmu Sosial
Dekan,



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag.
NIP. 19620321 198903 1 001

MOTTO

“Allah meninggikan orang yang beriman di antara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat”.

(Terjemahan Qs Al-Mujadalah : 11)

“ Tidak ada seseorang yang memakan makanan yang lebih baik daripada seseorang yang makan dari hasil kerja tangannya sendiri ”

(Terjemahan HR. Bukhori)

“Aku memang seperti wayang, dengan dalang Tuhan, bukan orang”

(Nadia Ditasari)

“ Bersyukur itu tidak harus selalu ketika mendapatkan hasil yang besar, sekecil apapun hasilnya harus tetap disyukuri, dan ketika do’a belum dikabulkan Allah, maka harus introspeksi diri”

(Nadia Ditasari)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur atas segala rahmat dan karunia yang Allah berikan, serta shalawat dan salam yang senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad saw, karya sederhana ini saya persembahkan untuk:

- Kedua orangtua (Ayahanda Miswondo dan Ibunda Kris Purwatri) , atas kasih sayang yang menenangkan dan menguatkan jiwa yang takkan pernah bisa terbalaskan, terimakasih atas segala dukungannya, tiada henti memberikan semangat. Sujud dan sembah baktiku untukmu,
- Nenek (Uti) tersayang di Prambanan, yang senantiasa turut membesarkan dan memberikan nasihat-nasihatnya,
- Kakak tercinta, Dinasty Pramita Sari, terimakasih atas kasih sayang untuk adikmu, semua mimpi akan terwujud pada waktu dan cara yang indah,
- Almamater tercinta, Universitas Negeri Yogyakarta.

ARAH KRBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM PENATAAN USAHA WARALABA MINIMARKET

Oleh
Nadia Ditasari
NIM 07401241017

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan tujuan kebijakan yang diambil oleh Pemerintah Kota Yogyakarta dalam penataan waralaba minimarket di Kota Yogyakarta dan untuk mengetahui pengembangan kebijakan terkait dengan tindakan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam penataan waralaba minimarket.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penentuan subyek penelitian menggunakan metode *purposive*. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yaitu wawancara, dokumentasi dan observasi yang diuji keabsahannya dengan teknik *triangulasi*. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis induktif dengan tahapan berupa reduksi data, kategorisasi data, display data, dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa tujuan dari kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam penataan waralaba minimarket adalah untuk melindungi para pedagang pasar tradisional, toko kelontong serta UMKM (Usaha Mikro Kecil Menengah), adapun tindakan yang dilakukan mengarah pada: 1) pembentukan Peraturan Daerah terkait dengan penataan waralaba minimarket, 2) pengembangan kebijakan penataan waralaba minimarket di Kota Yogyakarta yang disesuaikan dengan kondisi sosial, ekonomi dan lingkungan masyarakat Yogyakarta.

Kata kunci: **waralaba, minimarket**

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Arah Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Penataan Usaha Waralaba Minimarket”. Skripsi ini disusun sebagai tugas akhir untuk memenuhi sebagian prasyarat guna memperoleh gelar sarjana pendidikan pada Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, diantaranya :

1. Prof. Dr. Rohmat Wahab, M.Pd. M.A, Selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta;
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial;
3. Dr. Samsuri, M.Ag, selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum;
4. Dr. Suharno, M.Si, selaku Pembimbing yang telah begitu sabar membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis;
5. Eny Kusdarini, M. Hum, selaku Penasehat Akademik merangkap penguji utama yang senantiasa memberikan nasihat, mengarahkan dan memotivasi penulis untuk menjadi lebih baik di setiap semester;

6. Iffah Nurhayati, M. Hum selaku Ketua Penguji atas masukan-masukan positif sehingga skripsi ini menjadi lebih baik;
7. Chandra Dewi Puspitasari, S. H, L. LM selaku sekretaris penguji yang telah memberikan masukan dan saran demi kesempurnaan skripsi ini;
8. Bapak dan Ibu Dosen di Jurusan PKnH, atas segala ilmu yang telah diberikan;
9. Mas Andi selaku admin jurusan PknH beserta staff karyawan FIS UNY;
10. Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta CQ Kepala Biro Administrasi Pembangunan Pemerintah Daerah DIY yang telah memberikan izin penelitian;
11. Kepala Dinas Perizinan Kota Yogyakarta yang telah memberikan izin penelitian di wilayah Kota Yogyakarta;
12. Para narasumber yang telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam penelitian, antara lain: Bapak Chang Wendriyanto selaku Ketua Komisi A DPRD Kota Yogyakarta, Ibu Sri Harnanik selaku Kepala Bidang Perdagangan Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi dan Pertanian Kota Yogyakarta, Bapak Gatot Sudarmono selaku Kepala Bidang Regulasi dan Pengembangan Dinas Perizinan Kota Yogyakarta serta Ibu Yuli Budi Iswati, S.H. selaku Kepala Seksi Pengkajian dan Pengolahan peraturan perundang-undangan Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta beserta karyawan;
13. Teman-teman PKnH 2007 dan adik tingkat jurusan PknH yang telah memberikan warna dan dukungan dalam masa studi penulis serta dalam penyelesaian tugas akhir skripsi ini (Ida, Ian, Desi, Dina, Retno DS, Sofi, Ika, Resti, Agung, Murhayati, Tuti, Dwi, Binuka, Lukman, Fendi, dll);

14. Sahabat penulis, Dian Nissa dan Yesi Adistya beserta keluarga yang senantiasa memberi semangat;
15. Teman-teman anggota organisasi pemuda-pemudi D'Comma yang senantiasa memberikan motivasi dan memberikan kepercayaan kepada penulis;
16. Teman-teman KKN-PPL 2007 yang masih setia memberikan semangat;
17. Teman-teman pengurus Sanggar Nirmana (Mbak Tika, Ayu, Jevi) dan murid-murid Sanggar Nirmana yang sangat manis dan lugu) yang telah memberikan hiburan serta semangat saat penulis patah semangat.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat dan barokah-Nya kepada mereka atas kebaikan dan jasa yang diberikan.

Penulis telah berusaha maksimal untuk menyelesaikan skripsi ini, apabila masih terdapat banyak kesalahan dalam penulisan skripsi ini, maka penulis mohon saran dan kritik yang bersifat membangun. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, April 2014

Penulis

Nadia Ditasari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	12
C. Pembatasan Masalah	13
D. Rumusan Masalah.....	13
E. Tujuan Penelitian.....	14
F. Manfaat Penelitian.....	15
G. Batasan Pengertian.....	15
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Konsep Kebijakan Publik.....	17
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	18
2. Proses Kebijakan Publik.....	21
3. Wujud Kebijakan di suatu Negara.....	27
B. Konsep Otonomi Daerah.....	28
1. Pengertian Otonomi Daerah.....	28
2. Asas Desentralisasi, Dekonsentrasi dan Tugas Pembantuan.....	31
C. Konsep tentang Pasar Tradisional dan Pasar Modern.....	39
1. Pengertian Pasar Tradisional.....	39
2. Pengertian Pasar Modern.....	40
D. Konsep tentang Waralaba Minimarket.....	40
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Tempat dan Waktu Penelitian.....	47
B. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	48
C. Penentuan Subyek Penelitian.....	50
D. Metode Pengumpulan Data.....	52
E. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	54
F. Teknik Analisis Data.....	55
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian.....	58
1. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	58
2. Kondisi Waralaba Minimarket di Kota Yogyakarta tahun 2013.....	59

3. Regulasi Penataan Waralaba Minimarket.....	61
4. Kebijakan Pembatasan Waralaba Minimarket di Kota Yogyakarta.....	64
B. Pembahasan.....	72
1. Arah Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Penataan Waralaba Minimarket.....	72
2. Pengembangan Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Penataan Waralaba Minimarket.....	82
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA.....	92

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Proses Kebijakan Publik.....	23
Tabel 2.	Jumlah Waralaba Minimarket Tiap Kecamatan.....	66
Tabel 3.	Ruas Jalan untuk Pendirian Waralaba Minimarket.....	68
Tabel 4.	Nama dan Lokasi Waralaba Minimarket di Kota Yogyakarta.....	69

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Pedoman Wawancara.....	97
Lampiran 2.	Peraturan Walikota Yogyakarta No. 79 tahun 2010 tentang Pembatasan Waralaba Minimarket di Kota Yogyakarta.....	99
Lampiran 3.	Daftar Nama Pemohon Minimarket Waralaba di Kota Yogyakarta.....	108
Lampiran 4.	Struktur Organisasi Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi dan Pertanian Kota Yogyakarta.....	111
Lampiran 5.	Struktur Organisasi Dinas Perizinan Kota Yogyakarta.....	112
Lampiran 6.	Struktur Kerja Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta.....	113
Lampiran 7.	Gambar Wawancara Peneliti dengan Narasumber Subjek Penelitian.....	114
Lampiran 8.	Foto Minimarket Waralaba di Kota Yogyakarta yang tidak sesuai dengan data Dinas Perizinan Kota Yogyakarta.....	115