

**PEREKRUTAN DAN PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA
(TKI) KE LUAR NEGERI OLEH DINAS TENAGA KERJA DAN
TRANSMIGRASI DKI JAKARTA**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
Untuk Memperoleh Sebagai Peryaratan Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial**



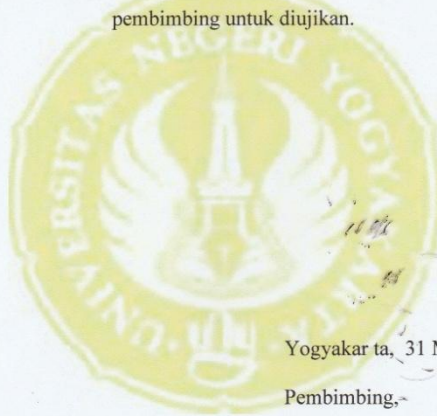
**Disusun Oleh:
Alam Mahardika
NIM.09417144037**

**ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA**

2014

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul "Perekrutan dan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Ke Luar Negeri Oleh Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta" yang disusun oleh Alam Mahardika, NIM.09417144037 ini telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 31 Maret 2014

Pembimbing,

Argo Pambudi M.Si
NIP. 19620224 199803 1 001

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Perektutan dan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Ke Luar Negeri Oleh Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta” yang disusun oleh Alam Mahardika, NIM.09417144037 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 22 April 2014 dan dinyatakan memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Sosial

DEWAN PENGUJI

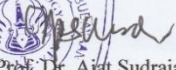
Nama	Jabatan	Tanda tangan	Tanggal
Sugi Rahayu, M.Pd. M.Si.	Ketua Penguji		19/05/14
Argo Pambudi, M.Si	Sekretaris Penguji		19/05/14
Lena Satlita, M.Si	Penguji Utama		19/05/14

Yogyakarta, 19 Mei 2014

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

Dekan


Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP. 19620321 1989 03 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya,

Nama : Ala Mahardika
NIM : 09417144037
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial

Menyatakan bahwa karya ilmiah yang berjudul “ **PEREKRUTAN DAN PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA (TKI) KE LUAR NEGERI OLEH DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DKI JAKARTA** “ adalah benar-benar karya saya sendiri, tidak berisi materi yang dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain atau telah dipergunakan sebagai persyaratan penyelesaian studi di perguruan tinggi lain, kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan mengikuti kaidah tata cara dan etika penulisan karya ilmiah yang lazim.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya. Apabila ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar, sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya

Yogyakarta, 22 April 2014



Alam Mahardika

MOTTO

“Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.”

(QS Al-Mujadalah: 11)

“Bukan apa yang kita dapat, tapi akan jadi apa kita nanti dan apa yang dapat kita berikanlah.. yang akan memberikan arti hidup kita.”

(Anthony Robbins)

“Bukan kehidupan ini yang kau tunggu perubahan, tapi darimu.. memang bukan semangat yang mengubah kualitas hidup seseorang, tapi apa yang dilakukan.”

(Mario Teguh)

Persembahan

Teriring doa dan rasa syukur kehadiran Allah SWT, karya yang tak luput dari kekurangan dan tak sepenuhnya sempurna ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku yang telah memberikan ketulusan serta kasih sayang teramat besar untuk selalu setia berada di barisan paling depan memberikan dorongan dan semangat untukku.
2. Almamaterku Universitas Negeri Yogyakarta yang selalu harum di dalam sanubari serta selalu kubanggakan dengan penuh kerendahan hati.

**PEREKRUTAN DAN PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA
(TKI) OLEH DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DKI**

JAKARTA

Oleh

Alam Mahardika

NIM. 09417144037

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui prosedur perekrutan dan penempatan yang dilakukan oleh Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Subjek penelitian ditentukan dengan teknik purposive. Subjek penelitian yaitu Kepala Seksi Informasi dan penempatan Tenaga Kerja dan Pengusaha PJTKI di wilayah Jakarta Timur. Data dikumpulkan dengan metode wawancara, observasi, dan dokumentasi. Pemeriksaan keabsahan data menggunakan teknik triangulasi data, yaitu triangulasi sumber dan triangulasi metode. Teknik analisis data yang dipakai menggunakan teknik analisis data dari Miles dan Huberman yang diterjemahkan dan disederhanakan oleh Tjetjep Rahmadi Rohili (1992:16), terdiri dari reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) faktor penyebab pendaftar sebagai calon TKI tidak sesuai dengan prosedur yang telah ditentukan dan minimnya pemahaman TKI di bidang ketenagakerjaan khususnya prosedur bekerja di luar negeri, dokumen calon TKI yang belum tertib, daya tarik ekonomi yang menjanjikan diluar negeri, maraknya calo tenaga kerja, dan tidak tersedianya lapangan pekerjaan di dalam negeri sendiri. 2) Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi bertanggung jawab melakukan pengawasan atas Penempatan Tenaga Kerja Luar Negeri (PTKLN) sebagai bentuk perlindungan hukum yang diberikan kepada TKI.

Kata kunci: perekrutan dan penempatan, tenaga kerja, Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kekuatan, kemudahan, dan rahmat yang tidak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir Skripsi (TAS) yang berjudul “Perekrutan Dan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Ke Luar Negeri Oleh Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi DKI Jakarta”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi penulis guna memperoleh gelar Sarjana Sosial.

Semakin meningkatnya jumlah pengangguran dari tahun ke tahun menunjukkan bahwa masalah tenaga kerja harus segera dicarikan solusinya agar tidak terjadi peledakan jumlah pengangguran. Untuk mengatasi masalah pengangguran, pemerintah Indonesia harus memiliki jalan keluar yang efektif. Salah satu langkah pemerintah adalah melakukan pengiriman tenaga kerja Indonesia ke luar negeri. Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia (TKI) ke luar negeri merupakan pilihan yang strategis bagi upaya pemecahan masalah pengangguran di Indonesia.

Dibalik keberhasilan perolehan devisa masih terdapat banyak permasalahan yang kompleks, yaitu mulai dari rekrutmen, penempatan TKI baik berdokumen (legal) maupun yang tidak berdokumen (ilegal) dalam penampungan sampai kenegara tujuan, hingga pemulangan kembali ke tempat daerah asal. Dari berbagai realita yang menunjukkan bahwa masih rendahnya perhatian dan perlindungan hukum yang diberikan oleh pemerintah sehingga hak-hak TKI banyak dilanggar

dan tidak terpenuhi yang menambah beban berat para TKI yang berkerja di luar negeri. Para calon TKI banyak yang menempuh jalur ilegal karena tidak perlu repot mengurus dokumen-dokumen seperti paspor, visa dan asuransi sehingga mempercepat dan memperpendek tahapan prosedur yang harus dilalui calon TKI untuk berangkat keluar negeri.

Semakin banyaknya permasalahan TKI yang bekerja di luar negeri, peneliti tertarik untuk meneliti tentang Perekrutan dan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri oleh Dinas Ketenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta. Penyusun skripsi ini dapat terselesaikan tidak lepas dari partisipasi berbagai pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan bantuan baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd, M.A sebagai Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memfasilitasi dan memberi kesempatan untuk kuliah di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajad, M.Ag sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial beserta staf yang telah meberikan ijin dan kemudahan dalam menyelesaikan penelitian ini.
3. Ibu. Lena Satlita, M.Si sebagai Ketua Jurusan Administrasi Negara dan Penguji Utama yang telah memfasilitasi dan memberikan motivasi kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi.
4. Bpk. Argo Pambudi, M.Si sebagai Pembimbing Skripsi dan Sekretaris Penguji yang penuh kesabaran, ketulusan, dan keikhlasan membimbing

penulis, memberikan kepercayaan, saran, motivasi serta nasehat-nasehat yang bermanfaat.

5. Ibu. Sugi Rahayu, M.Pd. M.Si sebagai Ketua Penguji yang telah meluangkan waktunya, memberi motivasi, dukungan, saran, dan masukan kepada penulis demi kesempurnaan dalam penulisan Tugas Akhir Skripsi.
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama berkuliah di Universitas Negeri Yogyakarta.
7. Kedua orang tua dan keluarga besar, yang telah banyak memberikan dukungan kuliah saya dan berkat segala doanya, penulis dapat mencapai kesuksesan.
8. Teman-teman persejuangan Jurusan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2009 Ardi Wira, Dea Merpati, Herbowo Widianoro, Tina Sitorus, Ajindra, Putri Charoline Jati, Nanda Al-Iradah terima kasih atas dukungannya selama ini dan terima kasih juga untuk teman Penghuni Kost Griya Sawit Sari (GSS).
9. Teman-teman lainnya seperti Aulia Akmal, Randy, Rizki Pratama “Kipeeeee”, Fariza Satria, Orinda Deviana, Yudo Wahyudi terima kasih atas waktunya dan dukungannya selama ini, karena kalian motivasi untuk mengerjakan skripsi.
10. Bapak Soes Hindharno, Ibu Emy, Bapak Farug dan seluruh jajaran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta sebagai narasumber terimakasih atas bantuan dan kerjasamanya dalam penyusunan Tugas Akhir Skripsi ini.

11. Terima kasih banyak untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Atas bantuan, dukungan, bimbingan, perhatian, dan pengorbanan yang diberikan semoga Allah SWT senantiasa memberi balasan sebaik-baiknya. Semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat dan dapat dijadikan bahan kajian atau referensi bagi penelitian selanjutnya. Amin.

Yogyakarta, 22 April 2014

Penulis

Alam Mahardika

DAFTAR ISI

Halaman

ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah	6
C. Pembatasan Masalah	6
D. Rumusan Masalah	7
E. Tujuan Penelitian	7
F. Manfaat Penelitian	8

BAB II KAJIAN TEORI

A. Kajian Teori	9
1. Tinjauan Mengenai Prosedur	9
2. Tinjauan Mengenai Rekrutmen.....	10
3. Tinjauan Mengenai Penempatan	23

4. Tinjauan Mengenai Tenaga Kerja.....	31
B. Kerangka Berfikir.....	35
C. Pertanyaan Penelitian	39

BAB III METODE PENELITIAN

A. Disain Penelitian	40
B. Tempat dan Waktu Penelitian	40
C. Subjek Penelitian.....	41
D. Metode Pengumpulan Data	42
1. Metode Wawancara.....	42
2. Metode Dokumentasi	43
E. Teknik Analisis Data.....	44
1. Reduksi Data	44
2. Penyajian Data	44
3. Menarik Kesimpulan.....	45
F. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	46

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Disnakertrans DKI Jakarta	47
a. Visi, Misi, Tujuan, dan Tugas Disnakertrans DKI Jakarta.....	51
b. Struktur Organisasi	59
B. Hasil Penelitian	61
1. Pelaksanaan prosedur perekrutan dan penempatan TKI ke luar negeri oleh Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta.....	61

2. Kendala yang dihadapi dalam perekrutan dan penempatan TKI ke luar negeri.....	80
3. Upaya yang dilakukan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DKI Jakarta ntuk Mengatasi Kendala-kendala yang ada	84
4. Pembahasan.....	88

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	96
B. Implikasi	98
C. Saran	98

DAFTAR PUSTAKA.....	100
----------------------------	------------

LAMPIRAN.....	102
----------------------	------------

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Proses penerimaan karyawan	14
2. Langkah-langkah dalam proses perekrutan dan seleksi	15
3. Kerangka Pemikiran Penelitian.....	38
5. Bagan struktur organisasi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi DKI Jakarta....	60
6. Jalur (mekanisme) calon TKI/WNI untuk Bekerja Di luar negeri (secara umum)	76
7. Mekanisme penempatan TKI ke lur negeri oleh Swasta.....	87

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Data Penempatan.....
3. Rekapitulasi Data Penempatan.....
4. Undang-Undang No. 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan Dan Perlindungan
Tenaga Kerja Indonesia Ke Luar Negeri.....
5. Surat Izin Pengerah (SIP) PT. Mahasatama Perdana