

**KEBIJAKAN MENEKAN ANGKA PENGANGGURAN
MELALUI PROGRAM PELATIHAN KERJA
DI DINAS TENAGA KERJA, TRANSMIGRASI DAN SOSIAL
KOTA MAGELANG**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial

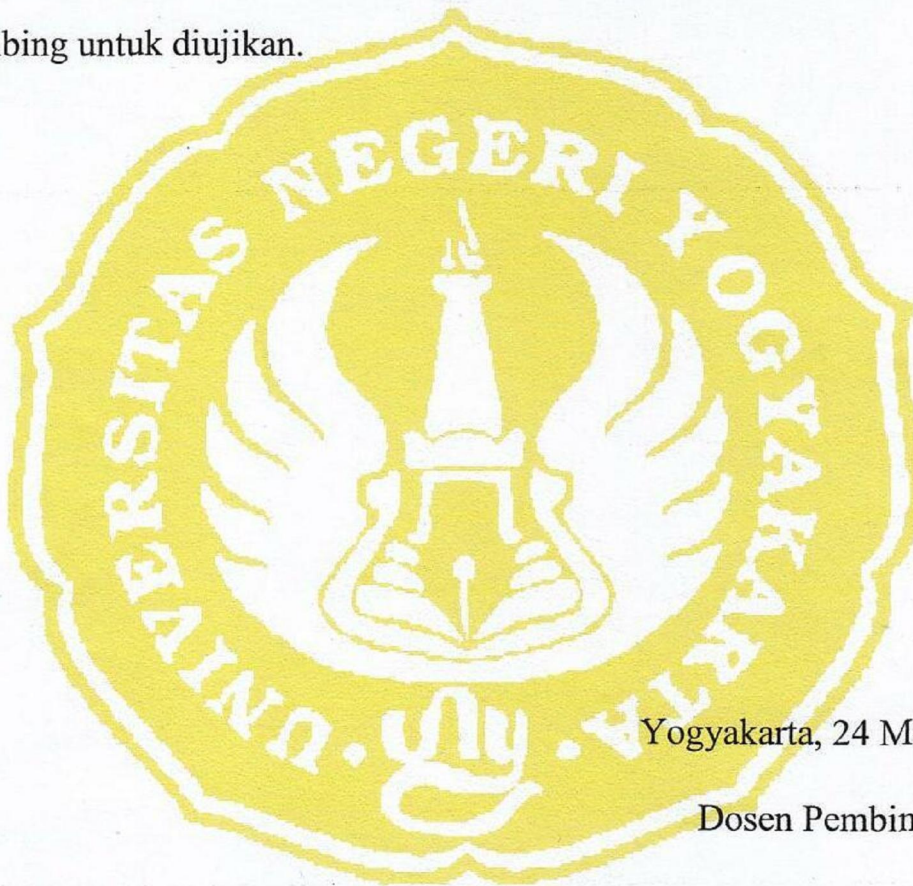


OLEH :
IRMA ARFIANI
NIM. 10417141025

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2014**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul “Kebijakan Menekan Angka Pengangguran melalui Program Pelatihan Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang” yang disusun oleh Irma Arfiani, NIM. 10417141025 ini telah disetujui pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 24 Maret 2014

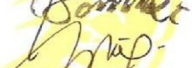
Dosen Pembimbing

Argo Pambudi, M.Si.

NIP. 19620224 199803 1 001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Kebijakan Menekan Angka Pengangguran melalui Program Pelatihan Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang” yang disusun oleh Irma Arfiani, NIM. 10417141025 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta pada tanggal 11 April 2014 dan dinyatakan lulus memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Sosial.

DEWAN PENGUJI			
Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Lena Satlita, M.Si.	Ketua Penguji		17-04-2014
Argo Pambudi, M.Si.	Sekretaris Penguji		16-04-2014
F. Winarni, M.Si	Penguji Utama		17-04-2014

Yogyakarta, 17 April 2014

Dekan Fakultas Ilmu Sosial



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag.
NIP. 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irma Arfiani

NIM : 10417141025

Jurusan/Prodi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial

Judul : Kebijakan Menekan Angka Pengangguran melalui Program
Pelatihan Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial
Kota Magelang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar hasil karya saya sendiri. sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan oleh orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Penelitian ini dibuat oleh peneliti dengan penuh kesadaran dan kesungguhan, apabila dikemudian hari ternyata tidak benar, maka sepenuhnya menjadi tanggung jawab peneliti dan peneliti siap menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 17 April 2014

Yang menyatakan



Irma Arfiani

NIM. 10417141025

MOTTO

“Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi berusahalah menjadi manusia yang berguna.”

Albert Einstein

“Kemuliaan terbesar dalam hidup tidak terletak pada keberhasilan kita untuk tidak jatuh, tetapi bangkit setiap kali jatuh.”

Nelson Mandela

HALAMAN PERSEMBAHAN

Berkat rahmat dan karunia Allah SWT, Tugas Akhir Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Bapak dan Ibu, terimakasih atas segala kasih sayang, doa, dan dukungan yang senantiasa tercurahkan.
2. Almamaterku Universitas Negeri Yogyakarta yang selalu saya banggakan.

**KEBIJAKAN MENEKAN ANGKA PENGANGGURAN MELALUI
PROGRAM PELATIHAN KERJA DI DINAS TENAGA KERJA,
TRANSMIGRASI DAN SOSIAL KOTA MAGELANG**

OLEH:
IRMA ARFIANI
NIM. 10417141025

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk memahami secara mendalam dan mengetahui gambaran penyelesaian masalah kemasyarakatan mengenai kebijakan menekan angka pengangguran melalui program pelatihan kerja di Disnakertransos Kota Magelang dan mengetahui hal-hal yang harus diperhatikan maupun faktor penghambat penyelenggaraan program tersebut.

Desain penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Subyek penelitian ini adalah pihak-pihak yang terkait dalam penyelenggaraan program pelatihan kerja, sehingga dianggap mengetahui masalah secara mendalam dan dapat dipercaya, antara lain tim pelaksana dari Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi, dan Sosial Kota Magelang, Instruktur Program Pelatihan Kerja tahun 2013, dan Peserta Program Pelatihan Kerja tahun 2013. Instrumen dalam penelitian ini adalah peneliti sendiri. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan model analisis interaktif. Teknik pemeriksaan keabsahan data menggunakan teknik triangulasi sumber.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa kebijakan menekan angka pengangguran melalui program pelatihan kerja ini telah berjalan optimal. Peran Disnakertransos Kota Magelang ialah sebagai stabilisator, innovator, modernisator, pelopor, dan pelaksana program pelatihan kerja. Terdapat 11 jenis pelatihan kerja dengan jumlah peserta keseluruhan sebanyak 240 orang. Hal-hal terkait tujuan, peserta, materi, metode, media dan manfaat pelatihan telah sesuai standard dan prosedur yang ditetapkan, selain itu output telah benar-benar sampai ke kelompok sasaran. Faktor penghambat dalam penyelenggaraan program yaitu berkaitan dengan ketersediaan waktu, instruktur, dan fasilitas. Faktor-faktor tersebut dapat diselesaikan dengan baik dengan mengoptimalkan sumber daya yang tersedia.

Kata kunci: kebijakan, pengangguran, program pelatihan kerja

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi yang berjudul “Kebijakan Menekan Angka Pengangguran melalui Program Pelatihan Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang” dengan tepat waktu. Skripsi ini digunakan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta.

Kebijakan menekan angka pengangguran melalui program pelatihan kerja bertujuan untuk meningkatkan kualitas dan produktivitas tenaga kerja agar lebih berdaya saing untuk memasuki pasar kerja, sehingga diharapkan dapat meminimalisir jumlah pengangguran yang ada. Hal yang menarik perhatian penulis adalah peran Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang dalam penyelenggaraan program pelatihan kerja tahun 2013. Dalam upaya penyelenggaraan program, terdapat hal-hal yang perlu diperhatikan, diantaranya adalah tujuan pelatihan, peserta pelatihan, materi pelatihan, metode pelatihan, media pelatihan, manfaat pelatihan, waktu pelatihan, instruktur pelatihan, dan fasilitas pelatihan. Beberapa hal telah sesuai standard dan prosedur yang ditetapkan, namun sebagian hal lainnya masih menjadi kendala dalam penyelenggaraan program pelatihan kerja.

Terselesaikannya Tugas Akhir Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd, MA, Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag, Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta atas izin untuk menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.
3. Ibu Lena Satlita, M.Si, Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta sekaligus Ketua Penguji bagi penulis yang senantiasa memberikan ilmu, motivasi, bimbingan, dan masukan kepada penulis.
4. Ibu Sugi Rahayu, M.Pd, M.Si, Pembimbing Akademik bagi penulis yang senantiasa memberikan ilmu, motivasi, dan bimbingannya.
5. Bapak Argo Pambudi, M.Si, Pembimbing sekaligus Penguji Pendamping bagi penulis yang senantiasa memberikan ilmu, motivasi, bimbingan, dan masukan untuk menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.
6. Ibu F. Winarni, M.Si, Narasumber sekaligus Penguji Utama bagi penulis yang senantiasa memberikan ilmu, motivasi, bimbingan, dan masukan untuk menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.
7. Seluruh dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu dan inspirasi yang bermanfaat bagi penulis.

8. Seluruh pegawai Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang yang telah memberikan motivasi dan kemudahan dalam proses pengambilan data yang diperlukan penulis.
9. Orang tua, kakak-kakak dan seluruh keluarga besar yang selalu memberikan kasih sayang, doa, dan dukungan bagi penulis.
10. Jefri Kharisma yang selalu berusaha ada saat suka maupun duka, memberikan doa dan dukungan yang tak terhingga bagi penulis. Sahabat terbaikku, Rahmawati Fitrianingtyas yang selalu memberikan semangat. Sahabat-sahabatku yang tulus, Sekar-Okta-Yeti-Rima atas segala bantuan, berbagi suka dan duka saat kuliah, hingga skripsi.
11. Teman-teman Ilmu Administrasi Negara Reguler dan Non Reguler angkatan 2010, kakak-kakak dan adik-adik tingkat yang telah memberikan bantuan dan dukungan bagi penulis.
12. Keluarga kecil KKN 57 atas segala kebersamaan, pengalaman, dan kenangan saat hidup bersama.
13. Seluruh pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini.

Semoga segala doa, bantuan, bimbingan, dukungan, ilmu, inspirasi dan motivasi yang telah diberikan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis, mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Tugas Akhir Skripsi ini masih terdapat kekurangan. Saran dan kritik yang membangun guna penyempurnaan Tugas Akhir Skripsi ini sangat penulis harapkan. Semoga Tugas Akhir Skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, April 2014

Penulis



Irma Arfiani

NIM. 10417141025

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan	iii
Surat Pernyataan.....	iv
Motto	v
Halaman Persembahan	vi
Abstrak	vii
Kata Pengantar	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	9
C. Pembatasan Masalah.....	10
D. Rumusan Masalah.....	10
E. Tujuan Penelitian	10
F. Manfaat Penelitian	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
A. Deskripsi Teoritik	13
1. Peran Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial.....	13
2. Kebijakan Publik.....	17
3. Pendidikan dan Pelatihan Kerja	23
B. Penelitian yang Relevan	30

C. Kerangka Berfikir	32
D. Pertanyaan Penelitian.....	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	35
A. Desain Penelitian	35
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	36
C. Subjek Penelitian	36
D. Instrumen Penelitian	38
E. Data dan Sumber Data	38
F. Teknik Pengumpulan Data	39
G. Teknik Analisis Data	41
H. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	44
A. Hasil Penelitian.....	44
1. Deskripsi Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial.....	44
2. Deskripsi Program Pelatihan Kerja.....	51
3. Hasil Penelitian	58
a) Peran Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial.....	58
b) Penyelenggaraan Program Pelatihan Kerja tahun 2013 di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang.....	60
c) Faktor Penghambat Program Pelatihan Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang tahun 2013	79
B. Pembahasan	86
1. Peran Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial.....	86

2. Penyelenggaraan Program Pelatihan Kerja tahun 2013 di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang	91
3. Hambatan Program Pelatihan Kerja di Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang tahun 2013	107
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	115
A. Kesimpulan	115
B. Saran	116
Daftar Pustaka	119

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penduduk usia 15 tahun ke atas yang bekerja menurut pendidikan terakhir yang ditamatkan	4
Tabel 2. Penduduk usia 15 tahun ke atas menurut Kabupaten/Kota Magelang per Agustus 2012.....	6
Tabel 3. TPT dan TPAK menurut Kabupaten/Kota Magelang Agustus 2010-2012	6
Tabel 4. Jenis, pengajar, dan tempat pelatihan kerja tahun 2013.....	57
Tabel 5. Data jumlah anggota pelatihan kerja tahun 2013.....	67
Tabel 6. Waktu sosialisasi, pendaftaran, dan pelaksanaan pelatihan kerja tahun 2013	69
Tabel 7. Pendidikan terakhir peserta pelatihan kerja tahun 2013	73
Tabel 8. Materi pelatihan bordir tahun 2013.....	74
Tabel 9. Jam pelajaran masing-masing jenis pelatihan kerja tahun 2013	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.Kerangka Berfikir.....	33
Gambar 2.Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang.....	45
Gambar 3. Alur penyelenggaraan kegiatan dan anggaran pelatihan kerja tahun 2013.....	62
Gambar 4. Tahapan perekrutan peserta pelatihan kerja tahun 2013	64

DAFTAR LAMPIRAN

Dokumentasi penelitian	121
Indikator Pemahaman	125
Pedoman wawancara.....	130
Undang-undang RI No. 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan	134
Data BPS Provinsi Jawa Tengah.....	140
Surat Ijin Survey dari Fakultas	143
Surat Ijin Survey dari Pemerintah Provinsi DIY	145
Surat Ijin Survey dari Pemerintah Provinsi Jawa Tengah	147
Surat Ijin Survey dari Pemerintah Kota Magelang	149
Surat Keterangan Pengambilan Data dari Dinas Tenaga Kerja, Transmigrasi dan Sosial Kota Magelang.....	150