

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SISTEM
KEWASPADAAN PANGAN DAN GIZI (SKPG)
DI KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial



Disusun Oleh:

Mira Sisca Kadarsih

NIM. 10417141023

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA**

2014

PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SISTEM
KEWASPADAAN PANGAN DAN GIZI (SKPG)
DI KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI

Oleh:

Mira Sisca Kadarsih

NIM. 10417141023

Telah disetujui dan disahkan pada tanggal 09 Juni 2014

Untuk dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

Disetujui,

Dosen Pembimbing



Argo Pambudi, M.Si.

NIP. 19620224 199803 1 00

PENGESAHAN

Skripsiberjudul “Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) di Kabupaten Bantul” yang disusun oleh Mira Sisca Kadarsih NIM.10417141023 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Admmministrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta, pada tanggal 13 Juni 2014 dan dinyatakan telah lulus memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Sosial.

DEWAN PENGUJI

Nama	Jabatan	Tanda tangan	Tanggal
Sugi Rahayu, M.Pd, M.Si	Ketua Penguji		23 - 06 - 2014
Lena Satlita, M.Si	Penguji Utama		23 - 06 - 2014
Drs. Argo Pambudi, M.Si	Sekretaris Penguji		23/2014

Yogyakarta, Juni 2014

Fakultas Ilmu Sosial

Dekan



Prof.Dr.Ajat Sudrajat,M.Ag

NIP 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mira Sisca Kadarsih
NIM :10417141023
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas :Ilmu Sosial
Judul :Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi
(SKPG) Di Kabupaten Bantul

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya yang ditulis orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan tata penulisan karya ilmiah yang lazim.

Tanda tangan dosen penguji yang tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli, saya siap menerima sanksi ditunda yudisium pada periode selanjutnya.

Yogyakarta, 09 Juni 2014

Yang Menyatakan



Mira Sisca Kadarasih

NIM.10417141023

MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri.”

(QS. Ar-Ra’d)

“We can do anything, but not everything.”

(Penulis)

“penelitian ibarat menyusun *puzzle*, menyusun setiap bagian yang saling berhubungan dan saling melengkapi menjadi sebuah karya ilmiah yang utuh.” (Penulis)

PERSEMBAHAN

Karyainikupersembahkanuntuk:

- Bapak ibuku tercinta
- Keluarga Besar Moch. Oemar
- Almamaterku

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SISTEM KEWASPADAAN PANGAN DAN GIZI (SKPG) DI KABUPATEN BANTUL

Oleh:
Mira Sisca Kadarsih
NIM. 10417141023

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui secara mendalam mengenai efektivitas pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) di Kabupaten Bantul.

Metode penelitian ini menggunakan analisis deskriptif kualitatif. Mendeskripsikan fenomena yang diteliti, yakni efektivitas pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul. Subjek penelitiannya adalah orang-orang yang terlibat dalam Pokja/Tim SKPG di Kabupaten Bantul. Teknik pengumpulan data dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan analisis interaktif, dengan menganalisis dan menyajikan fakta secara sistematis untuk mempermudah pemahaman dan penarikan kesimpulan. Pengujian keabsahan data menggunakan teknik triangulasi sumber.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul telah efektif dengan mencapai tujuan yang dirumuskan berupa tersedianya informasi pangan dan gizi bulanan maupun tahunan untuk mengantisipasi terjadinya rawan pangan. Kondisi pangan dan gizi di Kabupaten Bantul cenderung aman. Hanya enam desa yang mengalami rawan pangan pada tahun 2013. Akan tetapi penyebaran informasi pangan dan gizi masih sangat terbatas pada SKPD yang berpartisipasi langsung dalam SKPG Kabupaten Bantul. ini disebabkan oleh terbatasnya jumlah anggota Pokja SKPG di Kabupaten Bantul. Hal ini berakibat pada kurang maksimalnya pemanfaatan informasi pangan dan gizi yang dihasilkan SKPG untuk mengantisipasi secara lebih menyeluruh kejadian rawan pangan.

Kata Kunci: efektivitas pelaksanaan, SKPG, rawan pangan

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah segalapujihnya untuk Allah SWT yang telah memberikan nikmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Tugas Akhir Skripsi dengan judul “ Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) di Kabupaten Bantul” dengan baik.

Ide penelitian ini berawal dari ketertarikan penulis terhadap pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi ((SKPG) di Kabupaten Bantul, sebagai bentuk pemantauan dan penyedia informasi kondisi pangan dan gizi di Kabupaten Bantul. Informasi pangan dan gizi sangat diperlukan sebagai bahan pertimbangan pembuatan kebijakan dan program, serta untuk mengantisipasi kejadian rawan pangan. Kabupaten Bantul rentan terjadi rawan pangan transien, sehingga informasi pangan dan gizi sangat dibutuhkan untuk melakukan tindakan pencegahan maupun penanggulangan rawan pangan. Efektivitas pelaksanaan SKPG sangat diperlukan agar informasi yang dihasilkan akurat dan dapat mengantisipasi kejadian rawan pangan di Kabupaten Bantul.

Dalam Penelitian ini penulis berusaha menggambarkan mengenai efektivitas pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul, dengan menganalisis pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul terlebih dahulu. Besar harapan penulis agar Laporan Tugas Akhir Skripsi ini dapat menjadi bahan referensi dan

pertimbangan bagi pemerintah Kabupaten Bantul dalam perbaikan pelaksanaan SKPG dan dalam upaya-upaya mewujudkan ketahanan pangan.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini banyak mendapatkan bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd., M.A., Rektor Universitas Negeri Yogyakarta. Atas kesempatan yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menuntut ilmu di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag, Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta atas izin yang diberikan untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Lena Satlita, M.Si Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta, sekaligus narasumber dan Penguji Utama yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan dalam penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.
4. Ibu Sugi Rahayu, M.Pd, M.Si, Pembimbing Akademik dan Ketua Penguji yang telah memberikan banyak dorongan agar penulis segera menyelesaikan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.
5. Bapak Argo Pambudi, M.Si Dosen Pembimbing Tugas Akhir Skripsi dan Sekretaris Penguji yang telah memberikan begitu banyak bimbingan dan arahan kepada penulis, sehingga terselesaikanlah Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.

6. Ibu Kurnia Nur Fitriana, Dosen Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan begitu banyak ide dan pengalaman bagi penulis sehingga mempermudah penulis menyelesaikan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.
7. Segenap bapak ibu dosen jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial UNY yang telah banyak mentransfer ilmu dan wawasan penulis.
8. Seluruh Informan dalam penelitian ini Ibu Ir. Suryanti, MMA, Bapak Yasir Heri Santosa, Ibu Ir. Erni Kumarawati, MM, Ibu Desiana Triwahyuni, STP, Bapak Saptono Iman Budi Santoso, SKM Mkes, dan Ibu Ika Ratnawati, STP, yang telah memberikan izin, waktu, dan tenaga bagi penulis untuk menghimpun informasi dan data dalam rangka penyelesaian Laporan Tugas Akhir Skripsi.
9. Seluruh sahabat-sahabat terbaikku di kelas AN A 2010, Okta, Rima, Desi, Irma, Sekar, Pebrut, Dhani, Deby, Iman, Yeti, Erlin, Pak Pur, Endah, Dian, dan lainnya yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu, yang telah menularkan semangat bagi penulis untuk menuntaskan Laporan Tugas Akhir Skripsi.
10. Sahabat-sahabat ku di kelas AN B 2010, Nia, Laras, Angga, Reni, dan yang lainnya.
11. Sahabat-sahabat ku di Ormawa KM FIS UNY 2010-2011.
12. Pihak-pihak lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan apapun dalam penyelesaian penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.

Karena keterbatasan penulis, Penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini, maka saran dan kritik sangat penulis harapkan guna penyempurnaan Tugas Akhir Skripsi ini. Semoga Tugas Akhir Skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 09 Juni 2014

Penulis



Mira Sisca Kadarsih

NIM. 10417141023

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	5
C. Batasan masalah.....	6
D. Rumusan Masalah.....	7
E. Tujuan Penelitian.....	7
F. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II KAJIAN TEORI.....	9
A. Deskripsi Teori.....	9
1. Kebijakan Publik.....	9
2. Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik	14
3. Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi	17
B. Penelitian Relevan.....	20
C. Kerangka Berfikir.....	23
D. Pertanyaan Penelitian	25

BAB III METODE PENELITIAN.....	26
A. Desain Penelitian.....	26
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	26
C. Subjek Penelitian.....	27
D. Instrumen Penelitian	28
E. Sumber dan Jenis Data	29
F. Teknik Pengumpulan Data.....	29
G. Teknik Analisis Data	31
H. Teknik Keabsahan Data.....	33
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
A. Hasil Penelitian	35
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	35
2. Deskripsi Data Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi di Kabupaten Bantul	37
B. Pembahasan.....	70
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	88
A. Kesimpulan.....	88
B. Implikasi.....	91
C. Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Kisi-kisi Instrumen Penelitian	28
2. Susunan Tim SKPG Kabupaten Bantul tahun 2014	39
3. Analisis Aspek Ketersediaan Pangan Tahunan	45
4. Analisis Aspek Aksesibilitas Pangan Tahunan	47
5. Analisis Aspek Pemanfaatan Pangan	48
6. Indikator Komposit Aspek Ketersediaan Pangan, Aspek Aksesibilitas Pangan, Aspek Pemanfaatan Pangan..	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Kerangka Pikir Penelitian.....	25
2. Peta Kabupaten Bantul	35
3. Analisis SKPG dalamKerangkaPenanganan KerawananPangan	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Pedoman wawancara.
2. Pedoman Observasi
3. Peraturan Menteri Pertanian No. 43 Tahun 2010 tentang Pedoman Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi.
4. Surat Keputusan Kepala Badan Ketahanan Pangan dan Pelaksana Penyuluhan Kabupaten Bantul tentang Pembentukan Tim Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) tahun 2014.
5. Tabel Komposit 3 Indikator SKPG Tahun 2011-2013 Kabupaten Bantul
6. Peta Rawan Pangan Kabupaten Bantul Tahun 2011
7. Peta Rawan Pangan Kabupaten Bantul Tahun 2012
8. Peta Rawan Pangan Kabupaten Bantul Tahun 2013
9. Surat Izin Penelitian Bappeda DIY
10. Surat Izin Penelitian Bappeda Bantul
11. Surat Izin Penelitian Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.