

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SISTEM  
KEWASPADAAN PANGAN DAN GIZI (SKPG)  
DI KABUPATEN BANTUL**

**SKRIPSI**

DiajukanKepadaFakultasIlmuSosial  
UniversitasNegeri Yogyakarta  
untukMemenuhiSebagianPersyaratan  
gunaMemperolehGelarSarjanaSosial



**Disusun Oleh:**

**Mira Sisca Kadarsih**

**NIM. 10417141023**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA  
2014**

**PERSETUJUAN**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SISTEM  
KEWASPADAAN PANGAN DAN GIZI (SKPG)  
DI KABUPATEN BANTUL**

**SKRIPSI**

Oleh:

Mira Sisca Kadarsih

NIM. 10417141023

Telah disetujui dan disahkan pada tanggal 09 Juni 2014

Untuk dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

Disetujui,

Dosen Pembimbing



Argo Pambudi, M.Si.

NIP. 19620224 199803 1 00

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul "Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) di Kabupaten Bantul" yang disusun oleh Mira Sisca Kadarsih NIM.10417141023 ini telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji Skripsi Jurusan Ilmu Admministrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta, pada tanggal 13 Juni 2014 dan dinyatakan telah lulus memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Sosial.

### DEWAN PENGUJI

Nama	Jabatan	Tanda tangan	Tanggal
Sugi Rahayu, M.Pd, M.Si	Ketua Pengaji		23 - 06 - 2014
Lena Satlita, M.Si	Pengaji Utama		19 - 06 - 2014
Drs. Argo Pambudi, M.Si	Sekretaris Pengaji		23/06/2014

Yogyakarta, Juni 2014

Fakultas Ilmu Sosial

Dekan



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP 19620321 198903 1 001

## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mira Sisca Kadarsih  
NIM : 10417141023  
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial  
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi  
(SKPG) Di Kabupaten Bantul

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karyayang ditulis oranglain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan tata penulisan karya ilmiah yang lazim.

Tanda tangan dosen penguji yang tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli, saya siap ,menerima sanksi ditunda yudisium pada periode selanjutnya.

Yogyakarta, 09 Juni 2014

Yang Menyatakan



Mira Sisca Kadarsih

NIM.10417141023

## **MOTTO**

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri.”

(QS. Ar-Ra'd)

“We can do anything, but not everything.”

(Penulis)

“penelitian ibarat menyusun *puzzle*, menyusun setiap bagian yang saling berhubungan dan saling melengkapi menjadi sebuah karya ilmiah yang utuh.” (Penulis)

## **PERSEMBAHAN**

Karyainikupersembahkanuntuk:

- Bapak ibuku tercinta
- Keluarga Besar Moch. Oemar
- Almamaterku

## **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SISTEM KEWASPADAAN PANGAN DAN GIZI (SKPG) DI KABUPATEN BANTUL**

**Oleh:**  
**Mira Sisca Kadarsih**  
**NIM. 10417141023**

### **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui secara mendalam mengenai efektivitas pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) di Kabupaten Bantul.

Metode penelitian ini menggunakan analisis deskriptif kualitatif. Mendeskripsikan fenomena yang diteliti, yakni efektivitas pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul. Subjek penelitiannya adalah orang-orang yang terlibat dalam Pokja/Tim SKPG di Kabupaten Bantul. Teknik pengumpulan data dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan analisis interaktif, dengan menganalisis dan menyajikan fakta secara sistematis untuk mempermudah pemahaman dan penarikan kesimpulan. Pengujian keabsahan data menggunakan teknik triangulasi sumber.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul telah efektif dengan mencapai tujuan yang dirumuskan berupa tersedianya informasi pangan dan gizi bulanan maupun tahunan untuk mengantisipasi terjadinya rawan pangan. Kondisi pangan dan gizi di Kabupaten Bantul cenderung aman. Hanya enam desa yang mengalami rawan pangan pada tahun 2013. Akan tetapi penyebaran informasi pangan dan gizi masih sangat terbatas pada SKPD yang berpartisipasi langsung dalam SKPG Kabupaten Bantul. ini disebabkan oleh terbatasnya jumlah anggota Pokja SKPG di Kabupaten Bantul. Hal ini berakibat pada kurang maksimalnya pemanfaatan informasi pangan dan gizi yang dihasilkan SKPG untuk mengantisipasi secara lebih menyeluruh kejadian rawan pangan.

Kata Kunci: efektivitas pelaksanaan, SKPG, rawan pangan

## **KATA PENGANTAR**

Syukur Alhamdulillah segalapujihanyauntuk Allah SWT yang telah memberikan nikmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Tugas Akhir Skripsi dengan judul “ Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) di Kabupaten Bantul” dengan baik.

Ide penelitianiniberawaldariketertarikan penulis terhadap pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi ((SKPG) di Kabupaten Bantul, sebagai bentuk pemantauan dan penyedia informasi kondisi pangan dan gizi di Kabupaten Bantul.Informasi pangan dan gizi sangat diperlukan sebagai bahan pertimbangan pembuatan kebijakan dan program, serta untuk mengantisipasi kejadian rawan pangan. Kabupaten Bantul rentan terjadi rawan pangan transien, sehingga informasi pangan dan gizi sangat dibutuhkan untuk melakukan tindakan pencegahan maupun penanggulangan rawan pangan. Efektivitas pelaksanaan SKPG sangat diperlukan agar informasi yang dihasilkan akurat dan dapat mengatisipasi kejadian rawan pangan di Kabupaten Bantul.

Dalam Penelitian ini penulis berusaha menggambarkan mengenai efektivitas pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul, dengan menganalisis pelaksanaan SKPG di Kabupaten Bantul terlebih dahulu.Besar harapan penulis agar Laporan Tugas Akhir Skripsi ini dapat menjadi bahan referensi dan

pertimbangan bagi pemerintah Kabupaten Bantul dalam perbaikan pelaksanaan SKPG dan dalam upaya-upaya mewujudkan ketahanan pangan.

Penulismenyadaribahwadalam penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini banyak mendapatkan bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak.Olehkarenaitudengansegalakerendahanhatipenulismengucapkanterimakasih sebesar-besarnyakepada:

1. Prof. Dr.RochmatWahab ,M.Pd.,M.A., RektorUniversitasNegeri Yogyakarta. Ataskesempatan yang diberikankepadapenulis sehingga bisamenuntutilmu di UniversitasNegeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. AjatSudrajat,M.Ag, DekanFakultasIlmuSosial, UniversitasNegeri Yogyakarta atasizin yang diberikanuntukmenyelesaikanskripsiini.
3. Ibu Lena Satlita, M.Si Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta, sekaligus narasumber dan Penguji Utama yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan dalam penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.
4. Ibu Sugi Rahayu, M.Pd, M.Si, Pembimbing Akademik dan Ketua Penguji yang telah memberikan banyak dorongan agar penulis segera menyelesaikan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.
5. Bapak Argo Pambudi, M.Si Dosen Pembimbing Tugas Akhir Skripsi dan Sekretaris Penguji yang telah memberikan begitu banyak bimbingan dan arahan kepada penulis, sehingga terselesaikanlah Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.

6. Ibu Kurnia Nur Fitriana, Dosen Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan begitu banyak ide dan pengalaman bagi penulis sehingga mempermudah penulis menyelesaikan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.
7. SegenapbapakibudosenjurusanIlmuAdministrasi Negara FakultasilmuSosial UNY yang telahbanyak mentransferilmudanwawanpenulis.
8. Seluruh Informan dalam penelitian ini Ibu Ir. Suryanti, MMA, Bapak Yasir Heri Santosa, Ibu Ir. Erni Kumarawati, MM, Ibu Desiana Tri wahyuni, STP, Bapak Saptono Iman Budi Santoso, SKM Mkes, dan Ibu Ika Ratnawati, STP, yang telah memberikan ijin, waktu, dan tenaga bagi penulis untuk menghimpun informasi dan data dalam rangka penyelesaian Laporan Tugas Akhir Skripsi.
9. Seluruh sahabat-sahabat terbaikku di kelas AN A 2010, Okta, Rima, Desi, Irma, Sekar, Pebrut, Dhani, Deby, Iman, Yeti, Erlin, Pak Pur, Endah, Dian, dan lainnya yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu, yang telah menularkan semangat bagi penulis untuk menuntaskan Laporan Tugas Akhir Skripsi.
10. Sahabat-sahabat ku di kelas AN B 2010, Nia, Laras, Angga, Reni, dan yang lainnya.
11. Sahabat-sahabat ku di Ormawa KM FIS UNY 2010-2011.
12. Pihak-pihak lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan apapun dalam penyelesaian penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini.

Karena keterbatasan penulis, Penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam penyusunan Laporan Tugas Akhir Skripsi ini, maka saran dan kritik sangat penulis harapkan guna penyempurnaan Tugas Akhir Skripsi ini. Semoga Tugas Akhir Skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 09 Juni 2014

Penulis



Mira Sisca Kadarsih

NIM. 10417141023

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>KATA PEGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. IdentifikasiMasalah.....	5
C. Batasanmasalah.....	6
D. Rumusan Masalah.....	7
E. TujuanPenelitian.....	7
F. ManfaatPenelitian.....	7
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b> .....	9
A. DeskripsiTeori.....	9
1. KebijakanPublik.....	9
2. Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik .....	14
3. Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi .....	17
B. PenelitianRelevan.....	20
C. KerangkaBerfikir.....	23
D. Pertanyaan Penelitian .....	25

<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	26
A. DesainPenelitian.....	26
B. Waktu dan Tempat Penelitian.....	26
C. Subjek Penelitian.....	27
D. Instrumen Penelitian .....	28
E. Sumber dan Jenis Data .....	29
F. TeknikPengumpulan Data.....	29
G. TeknikAnalisis Data .....	31
H. TeknikKeabsahan Data.....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	35
A. Hasil Penelitian .....	35
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	35
2. Deskripsi Data Efektivitas Pelaksanaan Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi di Kabupaten Bantul .....	37
B. Pembahasan.....	70
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	88
A. Kesimpulan.....	88
B. Implikasi.....	91
C. Saran.....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	93
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Kisi-kisi Instrumen Penelitian .....	28
2. Susunan Tim SKPG Kabupaten Bantul tahun 2014 .....	39
3. Analisis Aspek Ketersediaan Pangan Tahunan .....	45
4. Analisis Aspek Aksesibilitas Pangan Tahunan .....	47
5. Analisis Aspek Pemanfaatan Pangan .....	48
6. Indikator Komposit Aspek Ketersediaan Pangan, Aspek Aksesibilitas Pangan, Aspek Pemanfaatan Pangan..	49

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Kerangka Pikir Penelitian.....	25
2. Peta Kabupaten Bantul .....	35
3. Analisis SKPG dalamKerangkaPenanganan KerawananPangan .....	59

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### Lampiran

1. Pedomanwawancara.
2. Pedoman Observasi
3. Peraturan Menteri Pertanian No. 43 Tahun 2010 tentang Pedoman Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi.
4. Surat Keputusan Kepala Badan Ketahanan Pangan dan Pelaksana Penyuluhan Kabupaten Bantul tentang Pembentukan Tim Sistem Kewaspadaan Pangan dan Gizi (SKPG) tahun 2014.
5. Tabel Komposit 3 Indikator SKPG Tahun 2011-2013 Kabupaten Bantul
6. Peta Rawan Pangan Kabupaten Bantul Tahun 2011
7. Peta Rawan Pangan Kabupaten Bantul Tahun 2012
8. Peta Rawan Pangan Kabupaten Bantul Tahun 2013
9. SuratIzinPenelitianBappeda DIY
10. Surat Izin Penelitian Bappeda Bantul
11. SuratIzinPenelitianFakultasIlmuSosialUniversitasNegeri Yogyakarta.