

**PERAN MARIA ULLFAH DALAM MEMPERJUANGKAN  
HAK-HAK PEREMPUAN TAHUN 1935-1988**

**SKRIPSI**

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Yogyakarta untuk  
Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Pendidikan



Oleh:  
Itama Citra Dewi KurniaWahyu  
10406241001

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH  
JURUSAN PENDIDIKAN SEJARAH  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA  
2014**

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul **“Peran Maria Ullfah dalam Memperjuangkan Hak-Hak Perempuan Tahun 1935-1988”** ini disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 23 September 2014

Pembimbing

Dr. Dyah Kumalasari, M.Pd.  
NIP. 19770618 200312 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Peran Maria Ullfah dalam Memperjuangkan Hak-Hak Perempuan Tahun 1935-1988” telah dipertahankan di depan Dewan Penguji skripsi tanggal 7 Oktober 2014 dan dinyatakan telah memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan.

### DEWAN PENGUJI

| Nama                        | Jabatan       | Tanda Tangan | Tanggal      |
|-----------------------------|---------------|--------------|--------------|
| Hj. Harianti, M.Pd.         | Ketua Penguji | :.....       | Oktober 2014 |
| Dr. Dyah Kumalasari, M.Pd.  | Sekretaris    | :.....       | Oktober 2014 |
| Rr. Terry Irenewaty, M.Hum. | Penguji Utama | :.....       | Oktober 2014 |

Yogyakarta, Oktober 2014

Dekan FIS

Universitas Negeri Yogyakarta

Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag.  
NIP. 19620321 198903 1 001

## PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini, saya:

Nama : Itama Citra Dewi Kurnia Wahyu

NIM : 10406241001

Judul : Peran Maria Ullfah dalam Memperjuangkan Hak-Hak Perempuan  
Tahun 1935-1988

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini benar-benar merupakan karya penulis. Sepanjang pengetahuan penulis, skripsi ini tidak berisi materi yang pernah ditulis orang lain atau digunakan sebagai persyaratan penyelesaian studi di perguruan tinggi lain, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang penulis gunakan sebagai sumber penulisan.

Pernyataan ini oleh penulis dibuat dengan penuh kesadaran dan sesungguhnya, apabila dikemudian hari ternyata tidak benar maka sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis.

Yogyakarta, 23 September 2014

Penulis

Itama Citra Dewi Kurnia Wahyu  
NIM. 10406241001

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Bapak dan Ibuku tercinta (Bapak Subandi dan Ibu Tuminah).
2. Adikku Mega Dwi Puspitasari
3. Titan Rohkmutiana Hardhi
4. Almamaterku
5. Seluruh perempuan Indonesia

## **MOTTO**

Barang siapa menempuh jalan untuk mencari ilmu, Allah akan memudahkan baginya jalan ke surga.

(HR. Muslim)

Sabar, tawakal, dan tabah dalam menjalani setiap cobaan, Allah SWT selalu memberi hikmah disetiap cobaan-Nya.

(Ibu Tuminah)

*“Dedalane guna lawan sekti, kudu andhap asor, wani ngalah dhuwur wekasane, Tumungkolo yen dipun dukani, Bapang den simpangi, Ana catur mungkur”*

(Tembang Jawa, Mijil)

Do’a orang tua adalah perwakilan dari restu Tuhan.

(Penulis)

# **PERAN MARIA ULLFAH DALAM MEMPERJUANGKAN HAK-HAK PEREMPUAN TAHUN 1935-1988**

Oleh  
Itama Citra Dewi Kurnia Wahyu  
NIM 10406241001

## **ABSTRAK**

Tujuan penelitian ini adalah: (1) mendeskripsikan latar belakang kehidupan Maria Ullfah; (2) menganalisis peranan Maria Ullfah pada masa kolonial tahun 1935-1945; (3) menganalisis peranan Maria Ullfah setelah masa kemerdekaan tahun 1946-1988.

Penelitian skripsi ini menggunakan metode penelitian sejarah kritis menurut Kuntowijoyo yang terdiri dari lima tahap. Tahap pertama adalah pemilihan topik sebagai kegiatan awal untuk menentukan permasalahan yang akan dikaji. Tahap kedua heuristik atau pengumpulan sumber berupa sumber buku, arsip, surat kabar, dan majalah sezaman. Tahap ketiga verifikasi atau kritik sumber. Tahap keempat intepretasi atau penafsiran data-data yang diperoleh, dan tahap kelima historiografi atau penulisan sejarah.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Maria Ullfah lahir di kota Serang, Banten pada tanggal 18 Agustus 1911, merupakan anak dari keluarga golongan priyayi. Berkat pemikiran ayahnya yang progresif, Maria Ullfah dapat mengenyam pendidikan tinggi dan menjadi perempuan Indonesia pertama yang mendapatkan gelar *Meester in de Rechten* (Mr) dari Universitas Leiden, Belanda; (2) Peran Maria Ullfah pada masa kolonial, dimulai ketika bergabung dalam pergerakan nasional dengan menjadi guru di sekolah menengah Muhammadiyah dan sekolah Perguruan Rakyat. Setelah tahun 1935 Maria Ullfah aktif dalam memperjuangkan hak-hak perempuan dalam hukum perkawinan dan keluarga. Maria Ullfah adalah peletak dasar kesadaran masyarakat tentang pentingnya Undang-Undang Perkawinan bagi kedudukan perempuan. Pada masa pendudukan Jepang, Maria Ullfah bekerja di Departemen Kehakiman (*shikooku*), menjelang kemerdekaan menjadi anggota BPUPKI dan setelah kemerdekaan ditugasi oleh Sutan Sjahrir untuk menjadi *liaison officer* antara pemerintah Republik dan sekutu; (3) Sejak tahun 1946-1947 Maria Ullfah mencatatkan namanya sebagai perempuan pertama Indonesia yang menduduki jabatan menteri, yaitu Menteri Sosial dalam Kabinet Sjahrir II dan III. Tahun 1947-1962 Maria Ullfah menjadi Direktur Kabinet RI. Tahun 1950-1961 Maria Ullfah menjabat sebagai ketua Sekretariat Kongres Wanita Indonesia dan Ketua Sensor Film. Sejak tahun 1968-1973 Maria Ullfah aktif menjadi anggota DPA (Dewan Pertimbangan Agung). Selain itu, Maria Ullfah aktif dalam kegiatan sosial seperti Yayasan Tenaga Kerja Indonesia (TKI), Ketua III Dewan Koperasi Indonesia, dan Ketua Yayasan Rukun Isteri. Undang-Undang Perkawinan Nomor 1 tahun 1974 adalah wujud pencapaian Maria Ullfah dalam memperjuangkan hak-hak perempuan, khususnya dalam hukum keluarga dan perkawinan.

Kata kunci: Maria Ullfah, Hak-hak Perempuan, Tahun 1935-1988.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Maria Ulfah dalam Memperjuangkan Hak-Hak Perempuan tahun 1935-1988” dengan lancar. Serta tak lupa shalawat serta salam tetap tercurahkan kepada nabi Muhammad SAW, keluarga, dan sahabat-sahabatnya.

Penulisan skripsi ini merupakan wujud nyata hasil belajar penulis dalam menempuh studi di Pendidikan Sejarah FIS-UNY. Kiranya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis, pembaca, dan kaum perempuan pada khususnya. Penulis menyadari bahwa keberhasilan dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari do’a, dukungan, bantuan, dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M. Pd. M.A, selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M. Ag selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.
3. Bapak M. Nur Rokhman, M. Pd selaku Ketua Jurusan Program Studi Pendidikan Sejarah.
4. Dr. Aman, M. Pd selaku Pembimbing Akademik yang menjadi wakil orang tua kami selama menempuh studi di Pendidikan Sejarah.
5. Dr. Dyah Kumalasari M. Pd selaku Dosen Pembimbing yang selalu meluangkan waktunya untuk berdiskusi, memberi saran, dan memotivasi penulis agar segera menyelesaikan skripsi ini.

6. Ibu Hj. Harianti, M. Pd, selaku Ketua Penguji yang memberikan argumentasi dan saran positif bagi penulis.
7. Ibu Rr. Terry Irenewaty, M. Hum, selaku Penguji Utama yang telah menguji dan memberikan saran positif untuk perbaikan dalam penulisan skripsi.
8. Bapak dan Ibu dosen Pendidikan Sejarah yang telah mengajar, mendidik, dan membimbing penulis selama menempuh studi di Pendidikan Sejarah.
9. Seluruh Staf Arsip Nasional, Staf Perpustakaan Nasional, Staf *Jogja Library Center*, Staf Monumen Pers Solo, Staf UIN Suka, Staf Museum Monumen Jogja Kembali, Staf Perpustakaan Mandala Bhakti Wanitatama, Staf Perpustakaan FIB UGM, Staf Perpustakaan Fisipol UGM, Staf Perpustakaan UNY, Staf Perpustakaan FIS UNY, dan Staf LAB Pendidikan Sejarah yang banyak membantu penulis dalam mengumpulkan sumber.
10. Mas Wisnu, Mbak Pris dan seluruh Staf Kasubag/ TU FIS UNY yang banyak membantu penulis dalam hal mengurus administrasi.
11. Ibuku tercinta, Ibu Tuminah yang telah memberikan cinta, kasih sayang, doa, semangat, dan dukungan kepadaku. Insyaallah Tuhan akan mengganti waktu, tenaga, dan pikiran yang engkau curahkan untuk keberhasilanku, amien.
12. Bapakku, Bapak Subandi yang telah menjagaku dan memberikan kesempatan kepadaku untuk belajar tentang arti sebuah kesabaran.
13. Adikku Mega Dwi Puspitasari yang selalu memberi semangat dan dorongan kepadaku agar lekas menyelesaikan studi. Terimakasih atas tawa, kasih sayang, semangat, dan perasaan bangga yang telah diberikan kepadaku, semoga kakakmu ini bisa terus menjadi idolamu.

14. Seluruh keluarga besarku, (Mbah Menek, Mbah Kasatun, Upoh Boyman, Pak lik Sinto, dan semuanya) yang selalu mendukung dan memberikan motivasi.
15. Titan Rohkmutiana Hardhi yang dengan tulus memberikanku banyak hal, senyum, perhatian, nasehat, waktu, dan motivasi. Terimakasih untuk semua kesabaranmu dalam menghadapiku.
16. Ari Nur Andhika, S. Pd., Ayu Lea Lailatussa'diyah, S. Pd., dan Septi Wuri Handayani, S. Pd. yang telah menjadi keluarga, sahabat, dan teman selama di Yogyakarta. Terimakasih atas semua doa dan motivasi yang kalian berikan.
17. Mas Tubagus Umar Syarif, S. Pd. yang telah memberikanku ide dan mengenalkanku dengan sosok Ibu Mr. Maria Ullfah.
18. Keluargaku MSB (Mahasiswa Sejarah Bersubsidi) tersayang, terimakasih selama ini telah menjadi keluarga bagiku, melalui kalian aku banyak belajar. Terimakasih Suryanti, Dhani, Bakti, Titan, Yusmas, Nurul, Heni, Dwi, Esti, Taat, Winda, Leny, Maharani, Ivan, Handika, Lucky, Gandhi, Ririn, Ageng, Priswa, Bob, Indri, Dila, Danu, Happy, Iskandar, Damar, Nanidar, dan Joe.
19. Untuk semua teman-temanku yang telah menginspirasiku agar segera menyusul mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan, Suryanti, S. Pd. Heni Dwi Oktaviani, S. Pd. Dwi Wahyu Anggorowati, S. Pd. Esti Normalita, S. Pd. Winda Prasetianing Adhy, S. Pd. Leny Melia Andrianti, S. Pd. Maharani Novitarina Waspadi, S. Pd. Indri Prasetyawati, S. Pd. Syela Joe Desita, S. Pd.
20. Keluarga, sahabat, dan teman seperjuanganku Dybora Febriyanti, Nafiatul Qoriah, Manis Rohmawati, Indah Marsusiani. Ayo semangat, biarpun kita beda universitas tapi semoga lulusnya bareng, amien.

21. Keluarga Mpok Toyah, Cusna, Mela, dan Rina yang telah menjadi keluarga dan teman diskusi selama saya mencari arsip di Jakarta.
22. Keluarga Kos Gang Wisnu 28 (Mbk Nur, MbK Tiya, MbK Rine, dan lainnya), Keluarga Kos Gang Sambu 3B (Siti Qomariyah, A.Md.T, Irma, dan lainnya), dan Keluarga Kos Gang Kuwera No. 9 (Mbak Nia, Mbak Ika, Mbak Juwi, Arsi dan Wita).
23. Keluarga besar Hima Pendidikan Sejarah 2010/2011 dan 2011/2012 yang banyak memberikan pengalaman dan pembelajaran kepada penulis.
24. Keluarga besar UKM Taekwondo UNY yang banyak mengajarkan penulis tentang arti sebuah keluarga, keberanian, dan rasa tanggung jawab.
25. Om J.J Rizal dan Bapak Isti Nugroho yang banyak membantu penulis dalam memperoleh sumber guna menyusun skripsi.
26. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, terimakasih.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna “tak ada gading yang tak retak”, namun penulis berharap semoga karya kecil ini dapat bermanfaat bagi semuanya, amien.

Penulis

## DAFTAR ISI

|                                                                                |         |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------|
| HALAMAN JUDUL .....                                                            | i       |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                                                      | ii      |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                                                       | iii     |
| HALAMAN PERNYATAAN .....                                                       | iv      |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                                                      | v       |
| HALAMAN MOTTO .....                                                            | vi      |
| ABSTRAK .....                                                                  | vii     |
| KATA PENGANTAR .....                                                           | viii    |
| DAFTAR ISI.....                                                                | xii     |
| DAFTAR SINGKATAN .....                                                         | xiii    |
| DAFTAR ISTILAH .....                                                           | xiv     |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                                                          | xv      |
| <br><b>BAB I. PENDAHULUAN</b>                                                  |         |
| A. Latar Belakang Masalah.....                                                 | 1       |
| B. Rumusan Masalah .....                                                       | 7       |
| C. Tujuan Penelitian .....                                                     | 7       |
| D. Manfaat Penelitian .....                                                    | 8       |
| E. Kajian Pustaka.....                                                         | 9       |
| F. Historiografi yang Relevan .....                                            | 14      |
| G. Metode dan Pendekatan Penelitian .....                                      | 16      |
| H. Sistematika Penulisan .....                                                 | 25      |
| <br><b>BAB II. LATAR BELAKANG KEHIDUPAN MARIA ULLFAH</b>                       |         |
| A. Latar Belakang Keluarga Maria Ullfah .....                                  | 28      |
| B. Latar Belakang Pendidikan Maria Ullfah .....                                | 36      |
| <br><b>BAB III. PERAN MARIA ULLFAH PADA MASA KOLONIAL TAHUN 1935-1945</b>      |         |
| A. Peran Maria Ullfah pada masa Kolonial Belanda .....                         | 58      |
| B. Maria Ullfah pada masa Pendudukan Jepang .....                              | 95      |
| C. Peran Maria Ullfah pada masa menjelang Kemerdekaan .....                    | 102     |
| <br><b>BAB IV. PERAN MARIA ULLFAH SETELAH MASA KEMERDEKAAN TAHUN 1946-1988</b> |         |
| A. Maria Ullfah Menteri Perempuan Pertama serta Kebijakannya ...               | 113     |
| B. Maria Ullfah dalam Kabinet Parlementer .....                                | 140     |
| C. Maria Ullfah dalam KOWANI (Kongres Wanita Indonesia) .....                  | 158     |
| D. Maria Ullfah dalam DPA dan Kegiatan Sosial .....                            | 187     |
| <br><b>BAB V. KESIMPULAN .....</b>                                             | <br>200 |
| <br><b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                | <br>203 |
| <br><b>LAMPIRAN .....</b>                                                      | <br>208 |

## DAFTAR SINGKATAN

|           |                                                                                |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------|
| APWI      | <i>Allied Prisoners of War and Internees</i>                                   |
| DPA       | Dewan Pertimbangan Agung                                                       |
| dr.       | dokter                                                                         |
| Dr.       | Doktor                                                                         |
| GWS       | Gerakan Wanita Sosialis                                                        |
| HBS       | <i>Hogere Burger School</i>                                                    |
| HOCI      | <i>Huwelijk Ordonantie Christen Indonesiers Jawa, Minahasa, an<br/>Amboina</i> |
| KNIL      | <i>Koninklijk Nederlands Indisch Leger</i>                                     |
| KNIP      | Komite Nasional Indonesia Pusat                                                |
| Kowani    | Kongres Wanita Indonesia                                                       |
| K.W. III  | Koning Willem III                                                              |
| <i>Mr</i> | <i>Meester in de Rechten</i>                                                   |
| NICA      | <i>Nederlands Indies Civil Administration</i>                                  |
| Nn.       | Nona                                                                           |
| Ny.       | Nyonya                                                                         |
| PKI       | Partai Komunis Indonesia                                                       |
| PNI       | Partai Nasional Indonesia                                                      |
| PSI       | Partai Sosialis Inonesia                                                       |
| R.A.      | Raden Ayu                                                                      |
| STOVIA    | <i>School ter opleiding van Indische Artsen</i>                                |
| VVSL      | <i>Vereeniging van Vrouwelijke Studenten Leiden</i>                            |

## DAFTAR ISTILAH

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Emigrasi                     | : Perpindahan penduduk.                                                                                                                                                                                                                            |
| <i>f</i>                     | : florin= gulden, satuan mata uang yang dipakai selama pendudukan Belanda.                                                                                                                                                                         |
| Golongan Menak               | : Kelompok yang termasuk dalam lapisan masyarakat yang kedudukannya dianggap terhormat, misalnya golongan pegawai negeri.                                                                                                                          |
| <i>Hoofdacte</i>             | : Gelar dalam bidang pendidikan yang tingkatannya lebih tinggi dari pada guru biasa atau sering disebut guru kepala sekolah.                                                                                                                       |
| Irigasi                      | : Sistem pengairan di sawah.                                                                                                                                                                                                                       |
| <i>Meester in de Rechten</i> | : Gelar bagi mereka yang telah lulus ujian doktoral bagian ketiga studi ilmu hukum, jurusan ( <i>richtingen</i> ) Hukum Keperdataan, Hukum Keadanaan, Hukum Ketatanegaraan, dan Sosiologi-Ekonomi di Belanda atau sekolah hukum di Hindia Belanda. |
| <i>Pinda</i>                 | : Kacang (bahasa Belanda).                                                                                                                                                                                                                         |
| <i>lekker</i>                | : Lezat.                                                                                                                                                                                                                                           |
| <i>Trem</i>                  | : Kereta yang dijalankan oleh tenaga listrik atau lokomotif kecil, biasanya digunakan sebagai angkutan penumpang dalam kota.                                                                                                                       |
| <i>Volksraad</i>             | : Dewan Rakyat.                                                                                                                                                                                                                                    |
| <i>Volks Concert</i>         | : Konser Rakyat.                                                                                                                                                                                                                                   |

## DAFTAR LAMPIRAN

| Lampiran                                                             | Hlm. |
|----------------------------------------------------------------------|------|
| Lampiran 1 Foto Maria Ullfah .....                                   | 209  |
| Lampiran 2 Foto Keluarga Maria Ullfah .....                          | 210  |
| Lampiran 3 Foto Rumah Maria Ullfah Jalan Guntur No. 49 Jakarta ..... | 211  |
| Lampiran 4 Foto Maria Ullfah dalam masa pergerakan nasional .....    | 212  |
| Lampiran 5 Foto Maria Ullfah dalam Kabinet .....                     | 213  |
| Lampiran 6 Susunan Anggota BPUPKI .....                              | 214  |
| Lampiran 7 Sususnan Kabinet Sjahrir II dan III .....                 | 215  |
| Lampiran 8 Foto Maria Ullfah bersama dengan ibu anggota Kowani ..... | 217  |
| Lampiran 9 ARSIP .....                                               | 218  |