

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM  
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN DI  
DESA PANGGELDLANGU, BUTUH, PURWOREJO**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta  
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
guna Memperoleh Derajat Sarjana Ilmu Administrasi Negara



Oleh :

DEVI ARIYANTI

NIM 09417141027

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA**

**2013**

**PERSETUJUAN**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM**  
**NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN**  
**DI DESA PANGGELDLANGU, BUTUH, PURWOREJO**

SKRIPSI

Oleh :

Devi Ariyanti

NIM 09417141027

Telah disetujui dan disahkan pada tanggal 27 Februari 2013

Untuk dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi


Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

Disetujui,

Dosen Pembimbing



Argo Pambudi, M.Si

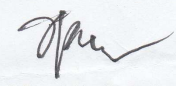
NIP 19620224199803 1 001

**PENGESAHAN**

Skripsi yang berjudul **“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN DI DESA PANGGELDLANGU, BUTUH, PURWOREJO”** yang disusun oleh Devi Ariyanti, NIM 09417141027 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta pada tanggal 15 Maret 2013 dan dinyatakan **LULUS**.

Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
F. Winarni, M.Si	Ketua Penguji		<u>27 Maret 2013</u>
Argo Pambudi, M.Si	Sekretaris Penguji		<u>22 Maret 2013</u>
Sugi Rahayu, M.Pd., M.Si	Penguji Utama		<u>21 Maret 2013</u>

Yogyakarta, 28 Maret 2013  
Fakultas Ilmu Sosial  
Dekan

  
Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag  
NIP. 19620321 198903 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Devi Ariyanti

NIM : 09417141027

Jurusan : Ilmu Administrasi Negara

Judul : **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM IMPLEMENTASI  
PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PERDESAAN DI DESA PANGGELDLANGU,  
BUTUH, PURWOREJO**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar hasil karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya ataupun pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Penelitian ini dibuat oleh peneliti dengan penuh kesadaran dan kesungguhan, apabila dikemudian hari ternyata tidak benar maka sepenuhnya menjadi tanggung jawab peneliti.

Yogyakarta, 25 Februari 2013

Yang menyatakan,

Devi Ariyanti

NIM 09417141027

## **MOTTO**

“Sesungguhnya Allah SWT tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri”. (QS. Ar-Rad :11)

“Salah satu hal yang tidak dapat di daur ulang adalah waktu. Jadi pastikanlah kamu menggunakan setiap waktumu dengan baik”. (Mario Teguh)

“Masa lalu adalah pengalaman, hari ini adalah kenyataan dan masa depan adalah harapan, jangan anggap masa lalu adalah hal suram yang membelenggu diri tetapi jadikan masa lalu menjadi guru terbaik untuk masa depan yang lebih baik”. (Penulis, 2013)

## **PERSEMBAHAN**

Berkat rahmat dan karunia Allah SWT, karya kecil ini dapat terselesaikan dengan baik. Dengan segenap rasa syukur dan bangga, saya persembahkan karya kecil ini untuk :

- ❖ Ayahanda dan ibunda tercinta. Terima kasih atas cinta dan sayang yang telah dicurahkan selama ini dan atas untaian doa yang tak henti dipanjatkan. Terima kasih atas dukungan dan motivasi yang Ayahanda dan Ibunda berikan kepada ananda.
- ❖ Almamaterku : Universitas Negeri Yogyakarta
- ❖ Karya ini juga saya bingkiskan kepada Muhammad Wachid yang telah senantiasa mendampingi dan selalu memberikan semangat pada penulis.

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM  
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERSEDAAN DI  
DESA PANGGELDLANGU, BUTUH, PURWOREJO**

**Oleh :  
Devi Ariyanti  
NIM 09417141027**

**ABSTRAK**

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-MD) merupakan program pemerintah untuk penanggulangan kemiskinan dan meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pembangunan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui partisipasi masyarakat dalam implementasi PNPM-MD di Desa Panggeldlangu, Butuh, Purworejo tahun 2012.

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Penelitian dilaksanakan pada bulan Januari 2013–Februari 2013 di Desa Panggeldlangu, Butuh, Purworejo. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi dan dokumentasi dengan subyek penelitian yaitu Kepala Desa, Tim Pengelola PNPM-MD dan masyarakat Desa Panggeldlangu. Teknik analisis data menggunakan model dari Miles dan Huberman terdiri dari reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan. Pengecekan keabsahan data menggunakan triangulasi sumber.

Hasil penelitian ini yaitu (1)Pelaksanaan PNPM-MD tahun 2012 terdiri dari pembuatan rabat beton jalan dan kegiatan POSYANDU sehingga terdapat perpaduan peran antara Dinas Pekerjaan Umum bertugas untuk penanggungjawab pengelolaan PNPM-MD tingkat nasional dan Dinas Kesehatan untuk memonitoring kegiatan POSYANDU. Kedua Dinas ini dikoordinasikan berdasarkan perannya masing-masing agar tidak terjadi benturan dalam pelaksanaan tugas.(2)Partisipasi masyarakat sudah baik dan telah menerapkan kesetaraan gender dalam pelaksanaan PNPM-MD.(3)Bentuk partisipasi masyarakat berupa tenaga, konsumsi dan pikiran.(4) Kendala dalam pembuatan rabat beton jalan yaitu keterlambatan datangnya bahan material akibat letak desa terpencil sehingga sulit dijangkau, sedangkan kegiatan POSYANDU yaitu kurangnya kesadaran masyarakat untuk mengikuti kegiatan dan menjadi kader POSYANDU.

**Keyword : Partisipasi Masyarakat, PNPM-MD.**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, hidayah dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan di Desa Panggeldlangu, Butuh, Purworejo” tanpa halangan suatu apapun. Skripsi ini digunakan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-MD) merupakan salah satu program pemerintah guna menanggulangi kemiskinan. Sesuai dengan Visi dan Misi PNPM-MD, adanya PNPM-MD juga sebagai sarana meningkatkan partisipasi masyarakat dalam kebijakan pemerintah. PNPM-MD merupakan kebijakan yang memiliki tahap-tahap yang membutuhkan keterlibatan masyarakat di dalamnya yaitu tahap perencanaan, pelaksanaan, pengawasan dan pelestarian. Masyarakat merupakan pelaku utama dalam PNPM-MD sehingga kegiatan yang menyangkut tentang PNPM-MD juga atas dasar musyawarah bersama masyarakat serta kemanfaatan atas kegiatan tersebut juga akan dirasakan oleh masyarakat sesuai dengan tujuan PNPM-MD.

Bagi penulis, skripsi ini bukan hanya sebatas tuntutan kewajiban guna mendapat gelar sarjana tetapi juga sebagai sarana mencurahkan karya pemikiran dari penulis. Bantuan dan dukungan dari semua pihak sangat membantu penulis dalam



menyelesaikan skripsi ini. Perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung dan membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini, ucapan terima kasih disampaikan kepada :

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd., MA., Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag., Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta atas izin yang diberikan untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Sugi Rahayu, M.Pd., M.Si., Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang senantiasa memberikan ilmu dan bimbingan selama penulis menjadi mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara.
4. Bapak Argo Pambudi, M.Si., Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan ilmu, bimbingan kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Dwi Harsono, MPA.,MA., Pembimbing Akademik penulis yang senantiasa memberikan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara atas segala limpahan ilmu serta mendidik penulis selama menjadi mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara.
7. Tim pengelola kegiatan PNPM-MD Desa Panggeldlangu atas kerjasamanya memberikan informasi dalam penelitian ini.
8. Seluruh kalangan masyarakat Desa Panggeldlangu yang telah memberikan informasi mengenai penelitian ini.

9. Bapak Romadhon dan Ibu Rusmiyati, yang senantiasa mendukung dan selalu memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Muhammad Wachid, yang senantiasa menemani dan selalu memberikan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Sahabat seperjuangan, Ilmu Administrasi Negara angkatan 2009 atas persahabatan, kerjasamanya dan kenangannya selama bersama-sama berada dibangku perkuliahan.
12. Sahabat kos Samirono Lama CT6/076 yang telah memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini.

Semoga segala bentuk ilmu, dukungan, bantuan dan motivasi semua pihak akan dibalas oleh Allah SWT. Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik dari pembaca guna penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi kita semua pihak.

Yogyakarta, 25 Februari 2013

Devi Ariyanti

NIM 09417141027

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	8
C. Pembatasan Masalah .....	8
D. Rumusan Masalah .....	8
E. Tujuan Penelitian .....	9
F. Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b> .....	11
A. Kajian Pustaka .....	11
1. Partisipasi Masyarakat .....	11
2. Implementasi Kebijakan .....	17
3. PNPM Mandiri Perdesaan .....	23
4. Desa .....	30

B. Penelitian yang Relevan .....	33
C. Kerangka berpikir .....	36
D. Pertanyaan Penelitian .....	40
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
A. Desain Penelitian .....	42
B. Tempat Dan Waktu Penelitian .....	43
C. Penentuan Subyek Penelitian .....	43
D. Instrumen Penelitian .....	44
E. Teknik Pengumpulan Data .....	44
F. Teknik Analisis Data .....	46
G. Teknik Keabsahan Data .....	47
<b>BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>48</b>
A. Deskripsi Data .....	48
1. Deskripsi Tempat Penelitian .....	48
2. Deskripsi Umum Data Informan .....	51
3. Gambaran Pelaksanaan PNPM-MD tahun 2012 di Desa Panggeldangu .....	54
4. Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi PNPM-MD di Desa Panggeldangu .....	68
B. Pembahasan Hasil Penelitian .....	89
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>106</b>
A. Kesimpulan .....	106
B. Implikasi .....	107
C. Saran .....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>110</b>
<b>LAMPIRAN</b>	