

**DAMPAK KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG PASAR NGASEM KE
PASAR SATWA DAN TANAMAN HIAS YOGYAKARTA (PASTY) BAGI
PEDAGANG PASAR**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial



Oleh:
APRILIA MAHARANI AYU P.
NIM. 09417141043

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2013**

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul "Dampak Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Ngasem Ke Pasar Satwa dan Tanaman Hias Yogyakarta (PASTY) Bagi Pedagang Pasar" yang disusun oleh Aprilia Maharani Ayu P., NIM 09417141043 ini telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.



PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "**Dampak Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Ngasem Ke Pasar Satwa dan Tanaman Hias Yogyakarta (PASTY) Bagi Pedagang Pasar**" yang disusun oleh Aprilia Maharani Ayu P., NIM. 09417141043 ini telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji pada tanggal 17 Mei 2013 dan dinyatakan telah lulus memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Sosial.

DEWAN PENGUJI

Nama	Jabatan	Tanda tangan	Tanggal
Dwi Harsono, M.PA., MA	Ketua Pengaji		24 - 5 - 2013
Sugi Rahayu, M.Pd., M.Si	Pengaji Utama		20 - 5 - 2013
Yanuardi, M.Si	Sekretaris		20 - 5 - 2013

Yogyakarta 24 Mei 2013

Fakultas Ilmu Sosial



NIP 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

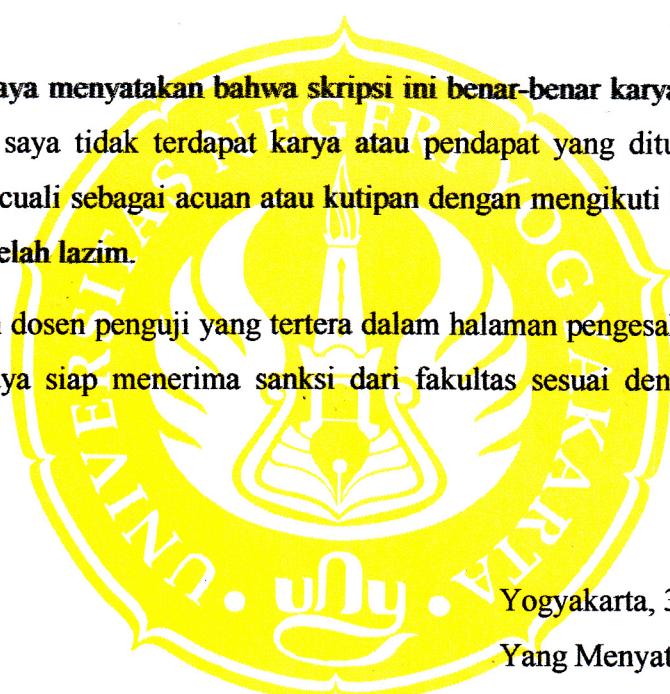
Nama : Aprilia Maharani Ayu P.
NIM : 09417141043
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial
Judul : Dampak Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Ngasem Ke Pasar Satwa dan Tanaman Hias Yogyakarta (PASTY) Bagi Pedagang Pasar

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Tanda tangan dosen pengaji yang tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli, saya siap menerima sanksi dari fakultas sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Yogyakarta, 3 Mei 2013

Yang Menyatakan



Aprilia Maharani Ayu P.

NIM.09417141043

MOTTO

Sebab sesungguhnya berserta (sehabis) kesulitan itu ada kemudahan (Al-Insyirah: 5)

Pendidikan mempunyai akar yang pahit, tapi buahnya manis (Aristoteles)

Rasa takut hanya akan membuatmu lemah dan kehilangan kepercayaan diri, hadapilah rasa takut itu dan teruslah melangkah (Mario Teguh)

If you want something you've never had, you must willing to do something you've never done (Thomas Jefferson)

PERSEMBAHAN

Segala puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga karya kecil ini dapat terselesaikan. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- ~ Ayah dan Ibu tercinta. Terimakasih atas dukungan serta pengorbanan yang telah dilimpahkan sepanjang masa.*
- ~ Almamaterku Universitas Negeri Yogyakarta*

**DAMPAK KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG PASAR NGASEM KE
PASAR SATWA DAN TANAMAN HIAS YOGYAKARTA (PASTY) BAGI
PEDAGANG PASAR**

Oleh

**Aprilia Maharani Ayu P.
NIM. 09417141043**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak kebijakan relokasi pedagang Pasar Ngasem ke Pasar Satwa dan Tanaman Hias Yogyakarta (PASTY) bagi para pedagang pasar, yaitu pada dampak ekonomi, sosial dan psikologi.

Desain dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Informan dalam penelitian ini adalah dari Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta, UPT PASTY, Bappeda Kota Yogyakarta dan pedagang PASTY. Sumber data yang digunakan dalam penelitian adalah data primer yang didapat dari hasil wawancara dengan informan penelitian dan data sekunder yang berupa laporan dan dokumen-dokumen resmi. Instrumen penelitian ini adalah diri peneliti sendiri. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi. Guna menjamin validitas data, peneliti menggunakan teknik triangulasi sumber. Analisis data dalam penelitian ini menggunakan model analisis interaktif, yaitu analisis dengan menggunakan tiga komponen yang terdiri dari reduksi data, *display data*, dan verifikasi dan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan kebijakan relokasi pedagang Pasar Ngasem ke PASTY pada dampak ekonomi yang terjadi adalah masalah pendapatan belum stabil selama berjualan di PASTY, bahkan cenderung mengalami penurunan. Pada dampak sosial terjadi konflik antara pedagang satwa PASTY dengan pedagang musiman yang ikut berdagang di PASTY. Sedangkan pada dampak psikologi terdapat adanya goncangan psikologis pedagang sehingga pedagang melakukan protes terhadap pemerintah akibat beberapa peraturan di PASTY yang berbeda dengan di Pasar Ngasem. Usaha untuk mengatasai dampak tersebut yaitu dengan adanya promosi terhadap PASTY agar keberadaan pasar ini lebih terkenal dan diketahui masyarakat, pedagang harus lebih menghormati peraturan yang ada di PASTY, serta peran Pemerintah Kota Yogyakarta untuk membantu mengembangkan PASTY agar pedagang merasa nyaman berdagang di PASTY.

Kata kunci : Dampak, Kebijakan, Relokasi Pasar

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, dengan rahmat dan hidayah-Nya sehingga skripsi yang berjudul “*Dampak Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Ngasem ke Pasar Satwa dan Tanaman Hias Yogyakarta (PASTY) Bagi Pedagang Pasar*” dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta.

Ide penulisan ini berawal dari keberadaan Pasar Ngasem yang merupakan pasar tradisional dan pasar burung yang terletak di Kota Yogyakarta. Pasar yang telah menjadi ikon pariwisata di Kota Yogyakarta dan terkenal hingga ke mancanegara. Seiring berjalannya waktu Pasar Ngasem tumbuh sebagai pasar yang padat dan kumuh sehingga kurang representatif sebagai tempat untuk berdagang. Untuk mengatasi masalah itu pemerintah mengeluarkan kebijakan untuk merevitalisasi dan merelokasi pedagang Pasar Ngasem. Pemerintah Kota Yogyakarta mengeluarkan kebijakan relokasi pedagang Pasar Ngasem ke PASTY bertujuan untuk menata pedagang dan kawasan sekitar Ngasem agar lebih rapi serta dengan adanya relokasi pedagang ke PASTY Dongkelan akan memunculkan tempat wisata baru dan memajukan wilayah Yogyakarta bagian selatan.

Dalam penelitian ini penulis berusaha menggambarkan mengenai dampak kebijakan relokasi pedagang Pasar Ngasem ke PASTY bagi pedagang pasar. Dampak kebijakan yang dimaksud adalah dampak dilihat dari segi ekonomi, sosial, dan psikologi pedagang. Harapan penulis, penulisan ini bisa menjadi referensi dan bahan pertimbangan bagi Pemerintah Kota Yogyakarta dalam rangka perbaikan maupun penyempurnaan dalam pengambilan kebijakan penataan pedagang pasar.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dan dukungan dalam bentuk doa, dorongan semangat, sumbangan pemikiran, informasi,

data dan sebagainya. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd., M.A., Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag., Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta atas izin yang diberikan untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dwi Harsono, M.PA., MA., Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara sekaligus Dosen Pembimbing Akademik dan Ketua Pengaji yang senantiasa memberi ilmu dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Yanuardi, M.Si., dosen pembimbing yang selalu dengan sabar senantiasa memberi ilmu, bimbingan dan motivasi hingga terselesaiannya penyusunan skripsi ini
5. Ibu Sugi Rahayu, M.Pd., M.Si., Narasumber dan Pengaji Utama yang memberikan masukan dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial UNY yang telah menambah ilmu dan wawasan penulis.
7. Ibu Tutik Budiarsih, Bapak Supartomo, Bapak Patmono dan seluruh staff pada Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta atas segenap informasi dan kerjasamanya selama penelitian demi terselesaiannya skripsi ini.
8. Bapak Purnomo, Kabid. Perencanaan Program Bappeda Kota Yogyakarta yang telah meluangkan waktunya ditengah kesibukannya untuk memberikan informasi dalam penulisan skripsi ini.
9. Bapak Garyana selaku wakil ketua paguyuban PASTY dan segenap pedagang PASTY pada zona satwa yang telah meluangkan waktunya untuk bersedia dimintai informasi.
10. Sahabat-sahabat di Ilmu Administrasi Negara, Dwi Kurnia, Uul Indarwati, Ananda Putri, Dantika Ovi, Fitri Wijaya, Puspita Dewi, Oki Isnaeni.

Terimakasih atas doa, bantuan dan dukungan selama ini, semoga persahabatan kita tak pernah padam.

11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negera 2009 A, terimakasih atas doa, dukungan, persahabatan, kebersamaan kalian.
12. Sahabat-sahabat Sosialita KW Super, Freski Dina, Nurfitia, Dhani Indria dkk, terimakasih atas doa dan dukungan serta selalu menyemangati dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Keluarga kecil KKN 27 KD II Shinta yang setia menemaniku kesana kemari selama penelitian makasih makk, Ratna, Imam, Ega, Windo, Bowo, Divi, Pappo, Teguh. Terimakasih atas doa, bantuan, dan dukungannya.
14. Seluruh pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima kasih.

Semoga segala bantuan yang bersifat moral maupun material selama penelitian hingga terselesainya skripsi ini dapat menjadi amal ibadah yang baik dan mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Penulis menyadari skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak guna penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, 17 Mei 2013

Aprilia Maharani Ayu P.

NIM. 09417141043

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Batasan Masalah.....	9
D. Rumusan Masalah	9
E. Tujuan Penelitian	10
F. Manfaat Penelitian	10

BAB II KAJIAN TEORI

A. Tinjauan Pustaka	12
1. Kebijakan Publik	12
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik	15
3. Evaluasi Kebijakan Publik	18
4. Sifat Evaluasi	20
5. Fungsi Evaluasi	20
6. Evaluasi Dampak Kebijakan	22
7. Jenis Studi Evaluasi	24
8. Pasar	25
B. Penelitian Yang Relevan	27

C. Kerangka Pemikiran.....	32
D. Pertanyaan Penelitian	36
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Desain Penelitian	38
B. Lokasi dan Waktu Penelitian	38
C. Informan Penelitian	39
D. Sumber dan Jenis Data	40
E. Instrumen Penelitian	41
F. Teknik Pengumpulan Data	42
G. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	47
H. Teknik Analisis Data	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian	
1. Deskripsi UPT PASTY dan Pasar Satwa dan Tanaman Hias Yogyakarta (PASTY)	53
2. Relokasi Pedagang Pasar Ngasem	57
3. Dampak Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Ngasem ke PASTY	70
a. Dampak Ekonomi Pedagang	72
b. Dampak Sosial Pedagang	82
c. Dampak Psikologi Pedagang	85
B. Pembahasan	89
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	96
B. Implikasi.....	99
C. Saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA	102
LAMPIRAN	104

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Gambar Kerangka Pemikiran	35

DAFTAR TABEL

Halaman

1. Empat Jenis Evaluasi.....	24
2. Matrik Hasil Penelitian Dampak Relokasi Pedagang Pasar Ngasem ke PASTY	88

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
1. Pedoman Wawancara	104
2. Regulasi	105
3. Denah PASTY	146
4. Data Pedagang PASTY	147
5. Surat Ijin Penelitian	161